



5

ООО «Первая Компания снабжения Регионов»  
445043, г. Тольятти, Южное шоссе,  
д. 24 А, комната 316  
e-mail: [pk63@gmail.com](mailto:pk63@gmail.com)  
ОГРН 1156313091989  
ИНН/КПП 6321401407/632101001

**Московское УФАС**

Адрес: Мясницкий проезд, дом 4, корпус 1,  
г. Москва, 107078  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Первая Компания  
Снабжения Регионов» (далее по тексту-  
ООО «ПКСР»)**

445043, г. Тольятти, Южное шоссе,  
д. 24 А, комната 316  
[pk63@gmail.com](mailto:pk63@gmail.com)  
телефон: (8482) 41-10-92  
ОГРН 1156313091989  
ИНН/КПП 6321401407/632101001

**ЖАЛОБА  
на действия заказчика**

**1. Заказчик:** Акционерное общество «Гидроремонт-ВКК»; ИНН 6345012488/КПП 774501001; ОГРН 1036301733005, адрес; 119421, г. Москва, ул. Новаторов, дом 1. Телефон: +7 (495) 2253232; [PetrovaAA@hvkk.rushydro.ru](mailto:PetrovaAA@hvkk.rushydro.ru)

**2. Контактное лицо:** Петрова Анна Артемовна

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:**

<http://zakupki.gov.ru>

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=8243468&purchaseId=6170243&purchaseMethodType=IS>

**4. Номер извещения:** 31805991175

**5. Наименование и способ закупки:** Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий из металла (Лот ГР-ВКК-399)

**6. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 09.01.2018 г.

**7. Дата опубликования итогового Протокола:** 13.02.2018 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 9415/16  
зарегистрирован 22.02.2018



**8. Обжалуемые действия Заказчика:** В противоречие целям регулирования, установленными Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

1) пункт 2.6 Методики (Приложение № 5 к Документации о закупке) содержит ограничивающие конкуренцию условия, а именно, применение понижающего коэффициента, в зависимости от количества представленных финансовых документов, тогда как Документация о закупке содержит требование о предоставлении одного финансового документа, в связи с чем вышеуказанный пункт является незаконным (ст.3 ФЗ «О закупках работ, товаров услуг отдельными видами юридических лиц»).

2) организатор торгов (заказчик) незаконно отклонил заявку участника закупки – ООО «ПКСР», необоснованно применив к нему пункт 2.6 Методики расчета (Приложение 5 к Документации).

#### **9. Доводы жалобы:**

09 января 2018 года Заказчик - АО "Гидроремонт-ВКК" опубликовал извещение на участие в закупках № 31805991175 в форме открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий из металла (Лот ГР-ВКК-399).

На участие в запросе предложений были поданы две заявки от ООО "ПрофРегион" и ООО "ПКСР", одна из которых на основании Протокола № 2 от 13 февраля 2018 года (далее по тексту - Протокол) была отклонена, а закупка признана несостоявшейся на основании пункта 7.7.11.2. Положения о закупке продукции АО «Гидроремонт-ВКК», так как было подано менее двух заявок, соответствующих требованиям Документации о закупке.

Согласно вышеупомянутому Протоколу заявка ООО ПКСР» была отклонена на основании пункта 2.4.1. (з) Методики оценки деловой репутации и финансового состояния участника в связи с тем, что Компания имеет кризисное финансовое состояние ( $P=0,42$ ), что является достаточным основанием для отклонения данного участника.

Полагаю, что заявка была отклонена незаконно по следующим обстоятельствам.

Согласно подпункту 2.5.1.1. Документации о закупках (ОЗП) участник закупки должен обладать необходимыми для исполнения договора финансовыми возможностями (отсутствие кризисного финансового состояния) (данный показатель оценивается в соответствии с Методикой оценки деловой репутации и финансового состояния участников закупочных процедур (далее – Методика) (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**).

В соответствии с подпунктом е пункта 2.5.4 Документации о закупках участник запроса предложений должен включить в состав заявки копию обязательной бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный финансовый год – копию бухгалтерского баланса с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме.

В силу подпункта 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса РФ сроки сдачи годовой бухгалтерской отчетности не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

ООО «Первая Компания Снабжения Регионов»  
445043, г. Тольятти, Южное шоссе,  
д. 24 А, комната 316  
e-mail: [pk63@gmail.com](mailto:pk63@gmail.com)  
ОГРН 1156313091989  
ИНН/КПП 6321401407/632101001

- 3) для участников, **не предоставлявших на момент подачи заявки в налоговые органы бухгалтерскую (финансовую) отчетность ни за один отчетный период** (далее – тип 3 участников), – проверка финансового состояния (устойчивости) осуществляется по предоставленной участниками в заявке бухгалтерской (финансовой) отчетности или по данным, которые предоставлены вместо бухгалтерской (финансовой) отчетности; при этом проверка финансового состояния (устойчивости) осуществляется по данным на дату окончания квартала, предшествующего кварталу, в котором установлен день окончания подачи заявок.

В соответствии с п. 2.6.6 Методики сумма всех оценок усредненных (средневзвешенных) рассчитанных показателей (пункт **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящей методики) в баллах делится на общее количество показателей (среднее арифметическое). Полученная таким образом итоговая оценка сопоставляется с итоговым результатом проверки финансовой устойчивости участника в соответствии с Таблицей 3; при этом, **ввиду отсутствия возможности оценить изменение финансового состояния участника в динамике двух отчетных периодов для типов участников 2 и 3 (пункт 0 настоящей методики) итоговая оценка в баллах дополнительно уменьшается (в целях учета рисков ненадлежащего исполнения такими типами участников договора) на 25%.**

При таких обстоятельствах, согласно положениям вышеназванной Методики, к участникам типа 2 и 3, в любом случае, будет применяться понижающий коэффициент, что предполагает неравные условия для участников, осуществляющих деятельность менее 2-х лет, уже на стадии рассмотрения заявок, что является нарушением ст.3 ФЗ 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ «О закупках»).

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с вышеизложенным, полагаю, что организатором торгов необоснованно и незаконно был применен к ООО «ПКСР» пункт 2.6. вышеуказанной Методики, поскольку как уже указывалось выше ООО «ПКСР» не имело возможности предоставить бухгалтерский баланс за 2017 г. (требование неисполнимо), а, учитывая, что компания была зарегистрирована 29.12.2016 г., бухгалтерский баланс за 2015 год отсутствует, полагаю применение понижающего коэффициента ограничивающим конкуренцию. Кроме того, баланс за 2016 г., а также налоговая отчетность предоставлялись Заказчику ранее при заключении договоров в 2017 году.



ООО «Первая Компания снабжения Регионов»  
445043, г. Тольятти, Южное шоссе,  
д. 24 А, комната 316  
e-mail: [pksp63@gmail.com](mailto:pksp63@gmail.com)  
ОГРН 1156313091989  
ИНН/КПП 6321401407/632101001

Также следует отметить наличие противоречия в Документации и Методике, в частности, Документация содержит требование о предоставлении одного баланса за завершённый финансовый год с отметкой налогового органа о принятии, тогда как из Методики расчета с целью неприменения понижающего коэффициента следует представить балансы не менее чем за 2 налоговых периода.

Обращаю внимание, что по лоту № 31805991169 с этим же Заказчиком (адрес страницы приведен ниже):

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31805991169> (извещение № 31805991169), компания ООО «ПКСП» у

этого же организатора прошла проверку (Документация аналогичная) и заявка была принята организатором торгов. Более того, на протяжении всего 2017 года компания ООО «ПКСП» сотрудничала с АО «Гидроремонт-ВКК» по договорам № 1541-Жиг/пос-17 от 24.11.2017 г. на сумму 2 897 360,00 руб., № 1329-Жиг/ус-17 от 14.10.2017 г. на сумму 4 484 000,00 руб., № 867-Жиг/пос-17 от 27.06.2017 г. на сумму 1 907 907,50 руб., № 346-Жиг/пос-17 от 18.05.2017 г. на сумму 1 295 648,61 руб., № 614-Жиг/пос-17 от 18.05.2017 г. на сумму 2 502 642,00 руб., № № 348-Жиг/ус-17 от 16.05.2017 г. на сумму 3 049 200,00 руб., № 246-Жиг/пос-17 от 02.03.2017 г. на сумму 3 203 426,40 руб., № 194-Жиг/пос-17 от 20.02.2017 г. на сумму 1 098 550,00 руб., № 207-Жиг/ус-17 от 14.02.2017 г. на сумму 578 200,00 руб., № 12-Заг/пос-17 от 23.01.2017 г. на сумму 3 973 632,95 руб., № 43-Заг/пос-17 от 23.01.2017 г. на сумму 2 335 616,46 руб., № 28-Заг/пос-17 от 23.01.2017 г. на сумму 8 805 190 ,32 руб. № 122-Жиг/пос-17 от 27.01.2017 г. на сумму 497 868,80 руб., должным образом исполняло все принятые на себя обязательства и зарекомендовало себя исключительно как добросовестный поставщик.

В силу ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки

В соответствии со ст.18.1 Закона о конкуренции,

### **ПРОШУ:**

1) Признать незаконными действия комиссии по отклонению заявки ООО «ПКСП». Признать Протокол № 2 от 13 февраля 2018 г. заседания закупочной комиссии в форме открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий из металла (Лот ГР-ВКК-399) незаконным. Обязать Заказчика допустить ООО «ПКСП» к участию в закупке.

2) Признать пункт 2.6 Методики расчета незаконной, ограничивающей конкуренцию для компаний, осуществляющих деятельность менее 2-х лет.

3) До рассмотрения настоящей жалобы по существу приостановить закупку в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку изделий из металла (Лот ГР-ВКК-399) (Закупка № 31806151029).



ООО «Первая Компания Снабжения Регионов»  
445043, г. Тольятти, Южное шоссе,  
д. 24 А, комната 316  
e-mail: [pkst63@gmail.com](mailto:pkst63@gmail.com)  
ОГРН 1156313091989  
ИНН/КПП 6321401407/632101001

В случае признания жалобы обоснованной обязать Заказчика продолжить процедуру закупки по извещению № 31805991175 и допустить к участию ООО «ПКСР». Закупку № 31806151029 отменить.

**Приложение:**

1. Аукционная документация
2. Протокол № 2 заседания закупочной комиссии от 13.02.2018 г.

**Директор ООО «ПКСР»**

**В.М. Колбасов**

