

Руководителю                      Управления  
Федеральной                      антимонопольной  
службы по г. Москве

**А.Э. Ханяну**

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Магна»

**Юридический адрес:** 143009, Московская обл.,  
Одинцовский район, г. Одинцово,  
ул. Садовая, д. 28 пом. VI

**Адрес для корреспонденции:** 123100, город Москва, Пресненская  
набережная, дом 8, строение 1, 14  
этаж, Филиал партнерства с  
ограниченной ответственностью  
«Гольцблат БЛП ЛЛП»

**Представитель:** Бирюков Александр Дмитриевич

**Адрес электронной почты:** Alexander.Biryukov@gbplaw.com

**Номер контактного телефона:** +7 (495) 287 44 44

**Номер факса:** +7 (495) 287 44 45

22 февраля 2018 года

**ЖАЛОБА  
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

(идентификационный номер закрытого запроса предложений: 31806148261)

ЛИЦО, ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ

(далее – «Заказчик»)

**Наименование:** Публичное акционерное общество «Транснефть»

**Место нахождения:** 119180, Российская Федерация, город Москва,  
улица Большая Полянка, дом 57

**Почтовый адрес:** 121059, г. Москва, ул. Киевская, д.7, подъезд 7,  
этаж 9

**Контактное лицо:** Дикун Г. В.

**Номер контактного  
телефона:** +7 (495) 950 86 23

**Номер факса:** +7 (499) 799 84 84

**Адрес электронной почты:** DikunGV@ak.transneft.ru

Московское УФАС  
Рег. номер 9449/18  
зарегистрирован 22.02.2018



ЗАЯВИТЕЛЬ

(далее – «Заявитель»)

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Магна»

**Место нахождения:** 143009, Московская обл., Одинцовский район, г.  
Одинцово, ул. Садовая, д. 28 пом. VI

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 123100, город Москва,

Пресненская набережная, дом 8, строение 1, 14 этаж (Филиал партнерства с ограниченной ответственностью «Гольцблат БЛП ЛПП»)

**Контактное лицо (представители):** Бiryukov Александр Дмитриевич  
**Адрес электронной почты:** Alexander.Biryukov@gbplaw.com  
**Номер контактного телефона:** +7 (495) 287 44 44  
**Номер факса:** +7 (495) 287 44 45

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЖАЛУЕМЫХ ТОРГАХ**  
(далее – «**Закупка**»)

**Способ размещения закупки:** Закрытый запрос предложений  
**Идентификационный номер закупки:** 31806148261  
**Наименование закупки:** 0001-200-К-10-04102-2018 «Спецодежда»  
**Дата размещения извещения:** 16.02.2018  
**Даты размещения текущей редакции извещения:** 16.02.2018  
**Адрес в сети Интернет:** <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806148261>

**СОБЛЮДЕНИЕ СРОКОВ И ПРОЦЕДУРЫ ОБЖАЛОВАНИЯ**

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «**Закон о защите конкуренции**») срок для обжалования действий заказчика в антимонопольный орган составляет 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По информации, размещенной на официальном сайте закупок в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806148261>, дата подведения итогов назначена на 21.03.2018. Следовательно, срок для обжалования действий заказчика в антимонопольный орган истекает 31.03.2018.

При этом, согласно части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «**Закон о закупках**») жалоба на действия заказчика, совершенные до окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана лицом, не подавшим заявку на участие в закупке. Дата окончания подачи заявок – 26.02.2018.

В данной связи срок для обжалования действий заказчика в антимонопольном органе соблюден.

При составлении настоящей жалобы учтены разъяснения, данные ФАС России в письме от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – «**Письмо ФАС России № ИА/3655/18**»).

## ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», утвержденным решением Совета директоров 14.04.2017 (дата введения в действие 05.05.2017) (на момент подготовки настоящей жалобы редакция доступна на официальном сайте закупок в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=2181&clauseInfoId=284439&versioned=&activeTab=1>).

## ПРАВО ЗАЯВИТЕЛЯ НА ПОДАЧУ ЖАЛОБЫ

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьи 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. При этом согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках жалоба на действия заказчика, совершенные до окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана лицом, не подававшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с разъяснением из Письма ФАС России № ИА/3655/18, наличие в жалобе указаний на нарушения положений Закона о закупках является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.

Также согласно Письму ФАС России № ИА/3655/18 по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

## ПРЕДМЕТ ЖАЛОБЫ

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках, целями данного закона являются среди прочего:

- эффективное использование денежных средств;
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках и стимулирование такого участия;
- обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из системного толкования вышеуказанных норм, порядок проведения закупок, в том числе порядок подачи заявок на участие, не может быть направлен на дискриминацию и установление необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки, а также на ограничение конкуренции и неэффективное использование денежных средств.

Между тем, по мнению Заявителя, действия Заказчика содержат признаки нарушения Закона о закупках в силу следующего:

**1 Порядок проведения Закупки приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в Закупке**

Порядок проведения Закупки и, в частности порядок подачи заявки, содержит признаки нарушения части 1 статьи 1 и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что подтверждается совокупностью следующих обстоятельств:

1. Заказчиком проводится закрытая закупка со ссылкой на включение товаров в номенклатуру основных видов продукции в Реестр основных видов продукции, закупаемой ПАО «Транснефть» (далее – «**Реестр ОВП**»);

2. Заказчик направляет именные приглашения для участия в закрытой закупочной процедуре (абз. 6 п. 3.11) Положения о закупках;

3. Приглашения направляются Заказчиком только хозяйствующим субъектам, указанным в Реестре ОВП, что подтверждается:

- письменными пояснениями Заказчика из письма № АК-34-08-04/ (приложение № 1), согласно которым Заявителю не было направлено приглашение к участию в проводимых в 2017 году закупках, так как Заявитель не завершил процедуру включения в Реестр ОВП;
- сводной таблицей с данными по закупкам Заказчика в 2017 и уже состоявшимся в 2018 году (приложение № 2). Так, исходя из информации, размещенной на сайте ЕИС ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) и сайте Заказчика (<https://www.transneft.ru/tenders/all>), в 2017 и 2018 годах в закупках заказчика по предмету «Спецодежда» участвовали одни и те же хозяйствующие субъекты только из числа включенных в Реестр ОВП или аффилированных с ними лиц.

4. Заказчик безосновательно и произвольно приостановил расширение Реестра ОВП по группе 3.04 «Специальная одежда» и 3.05 «Специальная обувь»:

- 5 февраля 2018 года Заявителем было получено письмо ООО «НИИ Транснефть» от 2 февраля 2018 года № НИИ-11-01-03-05/2353, согласно которому в соответствии с решением ПАО «Транснефть» расширение реестра ОВП по группе 3.04 «Специальная одежда» и 3.05 «Специальная обувь» временно приостановлено (приложение № 3).

Таким образом, с учетом указанных выше обстоятельств, Заявитель считает, что порядок проведения Закупки является или может являться препятствием для возникновения конкуренции, ведет к нарушению принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам Закупки, следствием чего является сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в Закупке и поставить закупаемую продукцию.

При этом, решение о приостановлении расширения Реестра ОВП по предмету Закупки приводит к установлению закрытого перечня хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в Закупке в случае получения ими приглашений Заказчика. Реестр ОВП (<http://ntd.niitnn.ru/actual.aspx>) фактически до проведения закупки устанавливает перечень хозяйствующих субъектов, которые получают право участвовать в закупке Заказчика, и, тем самым, ограничивает право и возможность иных хозяйствующих субъектов, не указанных в Реестре ОВП, участвовать в закупке и подать заявки на участие. Указанное противоречит цели Закона о закупках по расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупках и стимулированию такого участия.

## **2 Порядок проведения Закупки может привести к неэффективному использованию денежных средств**

Последствия аналогичного порядка проведения Заказчиком закупок в 2017-2018 годах выразились в снижении от начальной максимальной цены контракта в 2017 году во всех случаях не более чем на 2%, а в 2018 году – не более чем на 3% (приложение № 2).

Таким образом, аналогичное предыдущим закупкам формирование условий Закупки не соответствует целям Закона о закупках и может привести и, как видно из приложения № 2, фактически приводит к неэффективному использованию денежных средств.

Согласно позиции Верховного суда РФ (определение № 305-КГ17-2243 от 31.07.2017 по делу № А40-3315/2016) *«при оценке Документации о закупке на предмет ее соответствия положениям Закона о закупках, необходимо оценивать параметры и качественные характеристики проводимой закупки, выяснять действительную потребность в установлении заказчиком дополнительных требований, учитывая заинтересованность такого лица в рациональном расходовании средств и достижении максимального результата».*

Следовательно, ограничение числа участников Закупки хозяйствующими субъектами, включенными в Реестр ОВП или аффилированными с ними лицами, на практике противоречит целям Закона о закупках, направленным на эффективное использование денежных средств Заказчика.

## **3 Права и законные интересы Заявителя были нарушены**

Согласно позиции, выработанной в судебной практике: *«Право лица, не подававшего заявку, обратиться в ФАС России с жалобой обусловлено наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов»* (см., например, постановление АС МО от 17.05.2017 по делу № А40-131051/2016).

При этом о наличии реального, а не мнимого нарушения прав и законных интересов свидетельствует реальность намерений Заявителя участвовать в закупке (см., например, постановление 9ААС от 18.04.2017 по делу № А40-189972/16).

Заявитель имеет реальный, а не мнимый интерес в участии в Закупке, а также фактическую возможность осуществить поставку продукции, отвечающей требованиям к качеству, обычно предъявляемым к такого рода продукции, так как является производителем и имеет все необходимые сертификаты соответствия для каждого из наименований продукции, входящего в лоты Закупки (см. приложение № 4). Документы, подтверждающие соответствие производимой Заявителем продукции общим техническим требованиям (ОТТ), находятся в системе добровольной и обязательной сертификации и размещены на открытом официальном информационном портале Федеральной службы по аккредитации: [fsa.gov.ru](http://fsa.gov.ru). Следовательно, Заявитель может исполнить договор, заключаемый по результатам Закупки, однако лишен возможности участия в Закупке.

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены частью 1 статьи 1, пункта 2, пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках Закона о защите конкуренции и на основании изложенного выше настоящим просит антимонопольный орган:

1. Признать незаконными действия ПАО «Транснефть» при проведении закрытого запроса предложений 0001-200-К-10-04102-2018 «Спецодежда» (идентификационный номер Закупки: 31806148261) в части неправомерного создания дискриминационных условий и необоснованных ограничений конкуренции, что приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в указанном запросе предложений.

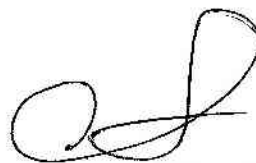
2. Выдать ПАО «Транснефть» предписание:

- а. об исключении из документации о проведении закрытого запроса предложений 0001-200-К-10-04102-2018 «Спецодежда» требования о соответствии Реестру ОВП, так как оно фактически определяет закрытый перечень хозяйствующих субъектов, которые могут участвовать в таком запросе предложений;
- б. о проведении открытого запроса предложений по предмету закупки 0001-200-К-10-04102-2018 «Спецодежда».

Приложения:

1. Возражения ПАО «Транснефть» на жалобы ООО «Магна» на действия ПАО «Транснефть» при проведении закупок по лотам №№ 0001-200-К-10-02596-2018, 0001-200-К-10-02597-2018, 0001-200-К-10-02672-2018, 0001-200-К-10-02671-2018 «Спецодежда» (письмо № АК-34-08-04/) (копия);
2. Сводная таблица с данными по закупкам ПАО «Транснефть» по предмету «Спецодежда» в 2017-2018 гг.;
3. Письмо ООО «НИИ Транснефть» от 2 февраля 2018 года № НИИ-11-01-03-05/2353 (копия);
4. Сводная таблица с данными о сертификатах соответствия на продукцию ООО «Магна»;
5. Доверенность от 21.11.2017 (копия);

Представитель Общества с ограниченной  
ответственностью «Магна»  
(по доверенности)



/ А. Д. Бирюков