

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А

**От ООО «НИКС»**

192283, Санкт-Петербург, Загребский бульвар, д. 33, оф. 7  
тел/факс: (812) 776-82-28, 448-37-77, e-mail: niks69@yandex.ru

Исх. № 156 от 19.02.2018 г.

СПб УФАС России  
№ 4214/18  
от 19.02.2018



**ЖАЛОБА**

**на действия Организатора закупки и Комиссии по рассмотрению заявок  
на участие в открытом запросе котировок в электронной форме**

**(закупка № 31806107185)**

**1. Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт»,  
ИНН 7702352454, КПП 770701001, адрес: 127055, Москва, ул. Суцеская д.19, стр.7.

Официальный сайт заказчика: [www.rosmorport.ru](http://www.rosmorport.ru) (далее – сайт Заказчика),

Контактные реквизиты заказчика: Тел.: +7 (495) 626-14-25; Факс: +7 (495) 626-12-39

Адрес электронной почты заказчика: [mail@rosmorport.ru](mailto:mail@rosmorport.ru)

**Организатор закупки:** Управление технического менеджмента флота ФГУП  
«Росморпорт».

Адрес организатора закупки: 198035, Санкт-Петербург, Межевой канал, д. 3, к. 2.

Тел.: +7 (812) 339-91-26; Факс: +7 (812) 339-91-16

Контактное лицо:

- по организационным вопросам: Веселовская Наталья Александровна;

- по техническим вопросам: Максимов Игорь Викторович

Информационное обеспечение процедуры открытого запроса предложений –  
электронная торговая площадка АО «ЕЭТП», <http://www.roseltorg.ru>

Адрес электронной почты организатора закупки: [N.Veselovskaya@rosmorport.ru](mailto:N.Veselovskaya@rosmorport.ru)

[I.Maksimov@rosmorport.ru](mailto:I.Maksimov@rosmorport.ru)

**Ф.И.О. членов комиссии по рассмотрению заявок, действия которых обжалуются:**  
члены комиссии: Председатель Фомин И.Н., заместитель председателя Яковлев С.А.,  
Вышеславцев А.А., Максимов И.В., Ульзутуев В.Г., Лисицинский В.Ю., Васильев А.Ю.,  
Тимошин А.Ю., Кудряшов Н.И.

**2. Участник закупки (заявитель):** ООО «НИКС», ИНН 7816217770, КПП 781601001,  
ОГРН 1037835006440, Адрес: 192283, Санкт-Петербург, Загребский бульвар, д. 33, оф. 7

Тел/факс: +7(812) 776-82-28, 448-37-77, e-mail: [niks69@yandex.ru](mailto:niks69@yandex.ru)

Контактное лицо: Паюсов Александр Геннадьевич (Генеральный директор),  
тел.: +7 911-128-08-08

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) , реестровый номер процедуры: 31806107185.

**Оператор электронной площадки:** АО «ЕЭТП» (<http://www.roseltorg.ru>)

Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Тел.: +7(495)276-16-26, Факс: +7(495)730-59-07, e-mail: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru).

**4. Общая информация о закупке:**

**Способ размещения закупки:** Открытый запрос котировок в электронной форме.

**Наименование закупки:** Открытый запрос котировок в электронной форме (№ УТМФ 210-18), участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору организации на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей для ремонта двигателя земснаряда «Темрюк» для нужд ФГУП «Росморпорт».

**Начальная (максимальная) цена договора: 675 000,00** (Шестьсот семьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек, с учетом НДС.

**Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 07.02.2018.**

Дата окончания подачи заявок: 13.02.2018

Дата рассмотрения заявок: 13.02.2018.

Дата подведения итогов: 23.02.2018.

Дата опубликования результатов рассмотрения заявок: **16.02.2018.**

**5. Предмет обжалования: незаконные действия Организатора закупки и Комиссии по рассмотрению заявок.**

ООО «НИКС» (далее также - заявитель) была подана заявка на участие в Открытом запросе котировок в электронной форме (далее - Запрос котировок, закупка) на поставку сменно-запасных частей для ремонта двигателя земснаряда «Темрюк» для нужд ФГУП «Росморпорт». По итогам запроса котировок всего было представлено 2 заявки.

Согласно Протоколу № УТМФ 210-18/1 от 13.02.2018:

участник закупки под номером № 1 (ООО «ИНТЕХСНАБ») предложил цену договора – **673 079,20 руб.;**

участник закупки под номером № 2 (ООО «НИКС») предложил цену договора – **492 000,00 руб.**

Таким образом, **заявитель предложил наименьшую цену**, в связи с чем подлежал признанию победителем данной процедуры закупки в соответствии с п. 10 Извещения о закупке, согласно которому *«договор заключается с той организацией, предложение которой содержит наименьшую цену договора».*

**16.02.2018** на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был опубликован Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № УТМФ 210-18/2 от 15.02.2018, согласно которому Комиссия отказала ООО «НИКС» в допуске к участию в закупке на основании п.11 Раздела 1 Документации по запросу котировок, в котором указаны основания недопуска участника к участию в закупке, в том числе, в связи с непредставлением предусмотренных Документацией документов.

В п. 4 названного Протокола указано, что основанием отстранения заявителя от участия в закупке явилось нарушение п. 1 и п. 4 Раздела 1 Документации, согласно которому участник вместе с заявкой должен представить следующие документы: *«Скан-копии договоров (не менее 2 и не более 5) и скан-копии товарных накладных (не менее 2 и не более 5) на аналогичные поставки, осуществленные за последние 2 года (начиная с 01.02.2016), предшествующие размещению информации о закупке в единой информационной системе и сайте Заказчика, общей суммарной стоимостью не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора – не менее 337 500,00 руб. Аналогичными поставками считаются поставки сменно-запасных частей на главные и вспомогательные судовые дизельные двигатели на суда морского и речного флота».* ООО «НИКС» предоставило только скан-копии товарных накладных (ТН 1233 от 21.12.17, ТН № 1194 от 12.12.17, ТН № 1082 от 09.11.17, ТН № 1047 от 24.10.17) без приложения к ним скан-копий договоров, в связи с чем и не было допущено к участию в Запросе котировок.

**Считаем незаконным отказ в допуске заявителя к участию в Запросе котировок с реестровым номером 31806107185 по следующим основаниям.**

**1. Считаем незаконными действия Организатора закупки по включению в Документацию о закупке (п.1.2, п. 4) условия о предоставлении участниками скан-копий договоров** (в дополнение к скан-копиям товарных накладных).

*Во-первых*, пунктом 1.2 Документации установлено требование к квалификации участника: **наличие опыта осуществления аналогичных поставок товара**. Однако, документом, подтверждающим факт поставки товара, является исключительно товарная накладная, которой подтверждается исполнение договора (факт передачи товара), поскольку наличие договора не подтверждает факт его исполнения (факт поставки товара), а соответственно, и факт наличия у участника опыта поставки товара.

В связи с этим, требование о предоставлении скан-копий договоров в дополнение к скан-копиям товарных накладных - для подтверждения опыта аналогичных поставок, - не соответствует п. 1.2 Документации, которым определены требования к квалификации участника.

*Во-вторых*, требование о предоставлении копий договоров для подтверждения опыта аналогичных поставок не соответствует следующим нормам Гражданского кодекса РФ.

Согласно ст. 161 ГК РФ сделки юридических лиц между собой должны заключаться в простой письменной форме. Однако несоблюдение простой письменной формы сделки, заключенной между юридическими лицами, не влечет ее недействительность, поскольку для договора поставки такое правило ГК РФ не установлено. В соответствии с п.1 ст. 162 ГК РФ правовым последствием несоблюдения простой письменной формы сделки является лишение сторон права в случае спора ссылаться в подтверждение сделки и ее условий на свидетельские показания, но не лишает их права приводить письменные и другие доказательства. Письменным доказательством заключения и исполнения договора поставки является товарная накладная.

Данный вывод подтверждается судебной практикой: в определении ВАС РФ от 18.12.07 г. № 16234/07 по делу № А47-6224/2005-3-ГК указано: *«в случае отсутствия письменного договора между сторонами, но при наличии документов, подтверждающих факт поставки товара одной стороной и принятие его другой стороной, указанные действия квалифицируются как разовые сделки купли-продажи, к которым применяются нормы главы 30 ГК РФ»*. Согласно п.5 ст. 454 ГК РФ, к договорам поставки товаров применяются общие положения о купле-продаже, установленные главой 30 ГК РФ.

В составе своей заявки ООО «НИКС» представило 4 товарных накладных, подтверждающих факты поставки аналогичных товаров. Копии договоров к этим накладным не были представлены, поскольку договоры в письменной форме по этим поставкам не оформлялись. Однако, как было указано выше, товарные накладные являются доказательством исполнения договоров поставки, заключенных в устной форме, т.е. представленные ООО «НИКС» товарные накладные в достаточной степени подтверждают наличие опыта поставки аналогичных товаров.

Таким образом, действующим законодательством не запрещено осуществлять поставку товаров без заключения письменного договора, а товарные накладные являются документами, подтверждающими заключение и исполнение договора поставки, заключенного в устной форме. Поэтому является необоснованным установленное Документацией требование о предоставлении копий договоров в дополнение к копиям товарных накладных – в качестве подтверждения наличия у участника закупки опыта поставки аналогичных товаров. При таком условии существенно ограничивается круг участников закупки (в данном случае - субъектов малого предпринимательства), поскольку участники, имеющие опыт аналогичных поставок, но не заключавшие письменных договоров, необоснованно отстраняются от участия в процедуре закупки.

Действия организатора закупки по включению названного требования в Документацию о закупке являются незаконными, ввиду нарушения п.2, п.4 ч.1 ст.3 и ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, согласно которым:

- при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ (ч.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ);

- при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ).

Кроме того, включение указанного требования в Документацию наложило на участников не предусмотренные законом обязанности (в виде представления копий договоров, которые сами по себе не подтверждают факт поставки товара), что привело к **ограничению конкуренции и нарушению порядка определения победителя запроса котировок.**

Действия Организатора закупки являются нарушением п.2, п.3 ч. 1, ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку включение в Документацию о закупке требования представить скан-копии договоров в подтверждение опыта аналогичных поставок товара не допускает участия в закупке тех поставщиков, у которых такие договоры отсутствуют (ввиду заключения их устно), но которые при этом полностью соответствуют квалификационным требованиям, установленным Документацией, поскольку у них имеются товарные накладные, подтверждающие факт наличия опыта аналогичных поставок.

Таким образом, Организатор закупки ограничил конкуренцию при проведении закупки, необоснованно не допустив ООО «НИКС» к участию в закупке, и создал преимущественные условия участия в закупке для ООО «ИНТЕХСНАБ», чем нарушил порядок определения победителя запроса котировок.

## **2. Считаю незаконными действия Комиссии, выразившиеся в недопуске ООО «НИКС» к участию в закупке.**

Комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «НИКС» по мотиву ее несоответствия пункту 11 раздела 1 Документации. В п. 11 раздела 1 Документации указано, что участник не допускается к участию в закупке, в том числе, в случае:

- «11.3.1 - непредоставления определенных п. 4 настоящего раздела документов;
- 11.3.2 - несоответствия требованиям, установленным в п. 1 настоящего раздела».

Как было указано выше, требование Документации о предоставлении скан-копий договоров в дополнение к товарным накладным, не соответствует вышеуказанным нормам Гражданского кодекса РФ, Закона № 223-ФЗ и п. 1.2 Документации о закупке. В связи с этим являются незаконными действия Комиссии, выразившиеся в отклонении заявки ООО «НИКС» (предложившего наименьшую цену) от участия в закупке.

Необходимо отметить, что ООО «НИКС» в подтверждение наличия опыта аналогичных поставок представило товарные накладные на сумму, во много раз превышающую сумму, указанную в Документации (337 500,00 руб.), чем подтвердило не только наличие опыта, но и крупный размер совершенных поставок товара.

Также считаю необходимым отметить следующее: ООО «НИКС» неоднократно поставляло аналогичные товары в адрес самого заказчика (ФГУП «Росморпорт») в соответствии с заключенными письменными договорами, о чем свидетельствуют прилагаемые договоры и товарные накладные. То есть, заказчику, организатору закупки и, соответственно, членам Комиссии, было достоверно известно о наличии у заявителя успешного опыта аналогичных поставок товара (в том числе самому заказчику), поскольку в их распоряжении уже имелись договоры, заключенные между ООО «НИКС» и ФГУП «Росморпорт». Данный факт свидетельствует о том, что заказчику, организатору закупки и членам Комиссии было достоверно известно о соответствии ООО «НИКС» квалификационным требованиям участника закупки, в связи с чем отстранение ООО «НИКС» от участия в закупке ввиду непредоставления скан-копий договоров, - является необоснованным и незаконным.

В последнем абзаце п. 11.3.6 Документации о закупке указано, что *«оценка и сопоставление Заявок осуществляются Комиссией в соответствии с единственным критерием «Цена договора»»*. Как было указано выше, ООО «НИКС» предложило



наименьшую цену. Поэтому, действия Комиссии по отклонению заявки ООО «НИКС» являются нарушением порядка проведения запроса котировок и порядка установления победителя, согласно которому победителем признается лицо, предложившее минимальную цену.

Действия Комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «НИКС» от участия в процедуре закупки, являются **нарушением основных принципов о равноправии и справедливости** (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ), а также нарушением п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым при проведении запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, **в том числе нарушение порядка определения победителя запроса котировок.** Отклонение заявки ООО «НИКС» от участия в закупке является прямым нарушением порядка определения победителя запроса котировок.

Согласно п. 3.12 Приказа ФАС России от 25.05.2012 N 339, заявление, материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства, подаются в территориальный орган по месту совершения нарушения либо по месту нахождения лица, в отношении которого подается заявление, материалы. Поскольку в данном случае местом совершения нарушения и местом нахождения лиц, действия которых обжалуются (Организатор закупки и Комиссия) является г. Санкт-Петербург, Межевой канал, д. 3, корп. 2, настоящая жалоба подлежит рассмотрению УФАС по Санкт-Петербургу.

Руководствуясь п.п.1 п.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора между ФГУП «Росморпорт» и ООО «ИНТЕХСНАБ» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать незаконным отказ в допуске ООО «НИКС» к участию в запросе котировок.
3. Отменить Протоколы № УТМФ 210-18/1 от 13.02.2018, № УТМФ 210-18/2 от 15.02.2018, как составленные с нарушением указанных норм закона.
4. Обязать Комиссию признать заявку ООО «НИКС» соответствующей требованиям Документации о закупке.
5. Вынести предписание об устранении нарушений законодательства, отмене результатов запроса котировок и допуске ООО «НИКС» к участию в закупке.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия Генерального директора ООО «НИКС».
2. Копия договора № 258/УТМФ от 20.06.2017.
3. Копия договора № 898/УТМФ-1 от 20.11.2017.
4. Копия товарной накладной № 783 от 26.07.2017.
5. Копия товарной накладной № 1122 от 23.11.2017.

Генеральный директор  
ООО «НИКС»



А.Г. Паюсов

