

**Руководителю Московского УФАС России
Ханяну А.Э.**
107078 г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Инжиниринговая компания
«АМАКС» (ООО ИК «АМАКС»)**
Место нахождения и почтовый адрес:
121096, г.Москва, ул.Василисы Кожинной, д.1,
этаж 5, пом.1, ком.38А,
Контактный тел./факс (495) 980-55-44
Адрес эл.почты: contact@amaks.ru

**ЖАЛОБА
на незаконные действия заказчика при проведении закупки
(заявление о нарушении антимонопольного законодательства)**

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет zakupki.gov.ru 15.01.2018г. в 16:22 (МСК) было размещено извещение о закупке № 31806014135 и закупочная документация «ОЗП №3618 – Определение лучших условий выполнения работ по техническому обслуживанию и регламентным работам блоков газовых автоматических энергетических и водогрейных котлов ТЭЦ для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (G18P101407)».

Изменения закупочной документации были опубликованы на официальном сайте 09.02.2018г. в 15:38 (МСК).

Способ закупки – открытый запрос предложений в электронной форме.

Заказчик – Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго»), место нахождения: 119526, г.Москва, пр-т Вернадского, д.101, ОГРН 1027700302420, ИНН 7705035012.

Организатор – общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации», место нахождения: 121357, г.Москва, ул.Верейская, д.17, контактное лицо – Жутов Иван Сергеевич, тел. 8 (495) 646-80-27 доб.367, e-mail: zhutov@pptk-mos.ru.

Закупочная деятельность регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Мосэнерго» от 15.07.2013г. № 2 (далее – Положение о закупке).

Заказчик нарушил положения пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В Техническом задании заказчик указал перечень установленного на ТЭЦ заказчика оборудования для технического обслуживания и регламентных работ, как указано в таблице «Номенклатура и технические характеристики оборудования» (Приложение 1 к Техническому заданию):

Московское УФАС
Рег. номер 9699/18
зарегистрирован 26.02.2018



№ п/п	Тип котельного агрегата	Диспетчерское наименование котельного агрегата	Год ввода	Мощность	(Тип x количество) обслуживаемого оборудования
ТЭЦ-12					
1.	ПТВМ-180	ПВК №7 ПВК №6 ПВК №5	2006 2013 2013		На каждый котёл: БГ8.00-04x2 БГ8.00x2 БГ13.00-00x4 БГ13.00-02x4
ТЭЦ-20					
2.	ПТВМ-100	ПВК-1 ПВК-2 ПВК-3 ПВК-4 ПВК-5 ПВК-6 ПВК-7 ПВК-8	2010 2010 2010 2010 2011 2011 2011 2011		БГА15x6 БГА15x6 БГА15x6 БГА10x4 БГА10x4 БГА10x4 БГА10x4 БГА10x4
ТЭЦ-21					
3.	ТГМ-96	ЭК №3	2012		БГ8x18
4.	ТГМ-96	ЭК №6	2008		БГА8x18
ТЭЦ-22					
5.	ПТВМ-180	ПВК №6	2011		БГ8.00-04x2 БГ8.00x2 БГ13.00-00x4 БГ13.00-02x4
ТЭЦ-26					
6.	ТГМ-96Б	ЭК №1	2007		БГ14 x 4
7.	ПТВМ-180	ПВК №1	2012		БГ8.00-04x2 БГ8.00x2 БГ13.00-00x4 БГ13.00-02x4

Указанное в таблице оборудование с маркировкой БГ8 и БГ13 – производства ООО Арматурный завод «АМАКС», что подтверждается сертификатами соответствия, представленными в составе заявки участника ООО ИК «АМАКС» (копии прилагаются).

Оборудование с маркировкой БГА8, БГА10 и БГА15 – производства группы компаний «ТЕКОН», конкурента «АМАКС» в области производства газового оборудования.

Таким образом, при проведении закупки заказчик объединил в одном лоте работы по ремонту и обслуживанию оборудования двух конкурирующих производителей – группы компаний «АМАКС» и группы компаний «ТЕКОН».

Участниками открытого запроса предложений выступили компании из этих конкурирующих групп – ООО Инжиниринговая компания «АМАКС» из группы компаний «АМАКС» и АО «ТЕКОН-Инжиниринг» из группы компаний «ТЕКОН».

В абзацах 5-6 пункта 5 Технического задания указано:

«Участник в составе своей заявки должен представить перечень запасных частей и материалов с указанием типоразмера и предприятия – изготовителя, которые предполагается использовать при выполнении работ по данному ТЗ.

При использовании, в качестве запасных частей и материалов, аналогов, участник должен обеспечить выполнение требований ТР ТС 010-2011 «О безопасности машин и оборудования» (Статья 5 п.14,15), в соответствии с которыми техническое обслуживание и ремонт оборудования должно выполняться в соответствии с требованиями руководства (инструкции) по эксплуатации, изменение конструкции оборудования при ремонте должны

согласовываться с разработчиком (проектировщиком) оборудования. В составе своей заявки Участник обязан предоставить подтверждение разработчика (проектировщика) оборудования указанного в Приложении 1 о возможности поставки запасных частей и материалов с указанием типоразмера и предприятия – изготовителя, которые предполагается использовать при выполнении работ по данному ТЗ.»

В абзаце 3 пункта 7 Технического задания указано:

«Запасные части должны быть изготовлены на предприятии, имеющем разрешение от производителя обслуживаемого оборудования, либо подтверждение изготовления запасных частей в соответствии с конструкторской документацией завода-изготовителя обслуживаемого оборудования. Указанные в данном абзаце подтверждения предоставляются в составе заявки Участника открытого запроса предложений.»

Поскольку участниками открытого запроса предложений выступили две компании из конкурирующих групп – «АМАКС» и «ТЕКОН», то вышеуказанные требования Технического задания означают, что каждый из конкурирующих участников должен был подтвердить возможность проведения работ с оборудованием производителя-конкурента соответствующими документами, полученными от производителя-конкурента.

Участник открытого запроса предложений АО «ТЕКОН-Инжиниринг» не мог представить закупочной комиссии никаких подтверждающих документов от разработчика (проектировщика) блоков газооборудования БГ8 и БГ13 марки «АМАКС» - ООО Арматурный Завод «АМАКС», что подтверждается письмом №25/1 от 20.02.2018г., согласно которому завод-производитель не представлял в адрес АО «ТЕКОН-Инжиниринг» и других компаний группы «ТЕКОН» ни подтверждения возможности использования аналогов, ни подтверждения производства аналогов в соответствии со своей конструкторской документацией, ни предложения по поставке оригинальных запчастей марки «АМАКС».

Следовательно, участник АО «ТЕКОН-Инжиниринг» не выполнил требования, установленные Техническим заданием.

Участник ООО Инжиниринговая компания «АМАКС» указал в своей заявке, что будет использовать для обслуживания блоков марки «ТЕКОН» аналоги запчастей марки «АМАКС», но не предоставил подтверждения возможности использования аналогов от разработчика (проектировщика) блоков марки «ТЕКОН».

Таким образом, оба участника открытого запроса предложений не выполнили требования пунктов 5 и 7 Технического задания и их заявки должны быть отклонены.

Однако комиссия по подведению итогов запросов предложений ПАО «Мосэнерго» приняла следующие решения:

- протокол заседания комиссии №349/МЭ от 08.02.2018г., вопрос 8, пункт 1 – отклонить заявку участника ООО ИК «АМАКС» (г.Москва) в связи с несоответствием требованиям документации о запросе предложений по причине: в нарушение п.5 технического задания в составе заявки участника не представлено подтверждение разработчика (проектировщика) оборудования о возможности поставки запасных частей и материалов, которые предлагаются для выполнения работ, являющихся предметом закупки (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «Мосэнерго»);

- протокол заседания комиссии №352/МЭ от 16.02.2018г., вопрос 2 – присвоить заявке участника АО «ТЕКОН-Инжиниринг» (г. Москва), первый порядковый номер (1,96 балла), определить лучшей заявку АО «ТЕКОН-Инжиниринг» (123298, г. Москва, ул. 3-я Хорошевская, д. 20), которой присвоен первый порядковый номер, представленную на открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора № 3618 на определение лучших условий выполнения работ по техническому обслуживанию и регламентным работам блоков газовых автоматических энергетических и водогрейных котлов ТЭЦ для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» на сумму 24 972 126,54 руб. (без учета НДС).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Заказчик, руководствуясь указанными принципами, не имел права признавать АО «ТЕКОН-Инжиниринг» победителем, поскольку заявка данного участника подлежала отклонению как не соответствующая требованиям пунктов 5 и 7 Технического задания.

Указанными действиями заказчик создал дискриминационные условия доступа потенциальных участников на данный товарный рынок и ограничил конкуренцию, поставив субъекта АО «ТЕКОН-Инжиниринг» в неравное (преимущественное) положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом ООО ИК «АМАКС».

Признавая АО «ТЕКОН-Инжиниринг» победителем, заказчик создал узкому кругу лиц (группа компаний «ТЕКОН») преимущественное положение, поскольку доступ на данный товарный рынок получают лица, которые входят в группу компаний «ТЕКОН», несмотря на несоответствие их заявок требованиям закупочной документации.

Таким образом, заказчик нарушил установленные пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику ООО ИК «АМАКС», а также в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ создал участнику запроса предложений АО «ТЕКОН-Инжиниринг» преимущественные условия участия в запросе предложений.

Вышеуказанные действия заказчика противоречат действующему законодательству, ограничивают конкуренцию и нарушают законные права и интересы потенциальных участников размещения заказа.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол №352/МЭ от 16.02.2018г. заседания комиссии по подведению итогов запроса предложений был опубликован на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 16.02.2018г. в 18ч 15м по московскому времени.

Следовательно, жалоба должна быть подана не позднее 26.02.2018г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.2 ч.1 и ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.2 ч.1 ст.17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать действия заказчика ПАО «Мосэнерго» место нахождения: 119526, г.Москва, пр-т Вернадского, д.101, ОГРН 1027700302420, ИНН 7705035012 при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора № 3618 на определение лучших условий выполнения работ по техническому обслуживанию и регламентным работам блоков газовых автоматических энергетических и водогрейных котлов ТЭЦ для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (извещение о закупке №31806014135) нарушением п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившимся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки, нарушением п.2 ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ, выразившимся в создании участнику запроса предложений преимущественных условий участия, допущенное путем признания заявки АО «ТЕКОН-Инжиниринг», которая не соответствует требованиям пунктов 5 и 7 Технического задания, лучшей.

2. Заказчику ПАО «Мосэнерго» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и регламентным работам блоков газовых автоматических энергетических и водогрейных котлов ТЭЦ для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (G18P101407) (извещение о закупке № 31806014135), путем аннулирования закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных и заключенных в ходе организации и проведения процедуры закупки.

3. Привлечь лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства, к установленной законом ответственности.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений № 3618.
2. Копия документации об открытом запросе предложений № 3618.
3. Копия Технического задания.
4. Копия протокола вскрытия заявок «Запрос предложений №144121-1» от 23.01.2018г. №3618 (№ 31806014135-01).
5. Копия протокола по подведению итогов запроса предложений №349/МЭ (№ 31806014135-02) от 08.02.2018г.
6. Копия протокола по подведению итогов запроса предложений №352/МЭ (№ 31806014135-03) от 16.02.2018г.
7. Копии сертификатов соответствия на 3 листах.
8. Копия письма ООО Арматурный завод «АМАКС» от 20.02.2018г. №25/1.
9. Копия свидетельства о гос.регистрации и листа записи ЕГРЮЛ от 09.08.2017г.
10. Копия протокола и приказа о назначении генерального директора ООО ИК «АМАКС».

Генеральный директор



Д.А. Лаптев