



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «РПС- Строительство и коммуникации»
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д.23,
корп.1

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 57-А

г. Екатеринбург

14.03.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «РПС - Строительство и коммуникации» (123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д.23, корп.1) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, Свердловская, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО "ЗЭС" (Чебаркульский РЭС, Юрюзанский РЭС, Саткинский РЭС, Златоустовский городской РЭС, Кусинский РЭС) (899012) (извещение №31705590148) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РПС - Строительство и коммуникации» (вх. №01- 3220 от 26.02.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение

и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО "ЗЭС" (Чебаркульский РЭС, Юрюзанский РЭС, Саткинский РЭС, Златоустовский городской РЭС, Кусинский РЭС) (899012) (извещение № 31705590148) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «РПС - Строительство и коммуникации» необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного

советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте в редакции № 23.

04.10.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705590148 и документация на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО "ЗЭС" (Чибаркульский РЭС, Юрюзанский РЭС, Саткинский РЭС, Златоустовский городской РЭС, Кусинский РЭС) (899012).

Начальная (максимальная) цена составила 471 799 422,21 рублей.

15.02.2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок участников закупки, по результатам которой составлен протокол заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/3727/2.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «РПС- Строительство и коммуникации» отклонена от участия в закупке, на основании: п.2.9.2.4 в), п.2.3.2.2 г) Том 1 Документации, п.4.2.1 Технического задания, п.3.4 Приложения 4 к Техническому заданию Том 2 Документации - Участник представил Техническое предложение не соответствующее требованиям ТЗ, а именно: отсутствует таблица соответствия технических требований для предлагаемого шлюза коммуникатора БСМ;

-п.2.9.2.4 в), п.2.3.2.2 г) Том 1 Документации, п.3.5 Приложения 4 к Техническому заданию Том 2 Документации - Участник не предоставил гарантийное письмо о поставке шлюза-коммуникатора БСМ в сроки, не ограничивающие выполнение работ, согласно графику выполнения работ Участника, а также гарантийные обязательства на шлюз-коммуникатор БСМ - не менее 60 месяцев; - п.2.9.2.4 в), п.2.3.2.2 г) Том 1 Документации, п.3.8 Приложения 4 к Техническому заданию Том 2 Документации - Участник не предоставил письменное подтверждение организации-разработчика ИВК ВУ, используемого ОАО «МРСК Урала» (ИВК «Телескоп+») о поддержке ИВК ВУ шлюза коммуникатора БСМ, предлагаемого Участником и положительных результатах проверки возможности взаимодействия ИВК ВУ с данным оборудованием, включающего в себя сбор данных, удаленное параметрирование и передачу команд управления.

Согласно п.1,2,3 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик,

требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Параграфом 8 Положения регламентирован порядок проведения открытого одноэтапного конкурса.

Подпунктом «г» пункта 8.1.1.1 определено, что разработка извещения о проведении конкурса и конкурсной документации согласно общим требованиям п. 7.4 настоящего Стандарта и специальным требованиям п.п. 8.1.2 и 8.1.3 настоящего Стандарта, их утверждение согласно п. 8.1.2.5 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны, в том числе:

- установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик; требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также об ответственности участника закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара; требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп. г) п. 2.3.2.2 Тома 1 Документации о закупке «Общая и коммерческая части» участники закупки для подтверждения своей квалификации должны предоставить документы, перечисленные в разделе 3 Приложения 4 к Техническому заданию «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на открытый одноэтапный конкурс» ТОМ 2 Документации (Техническое задание ТОМ 2).

Пунктом 4 технического задания предусмотрены требования к системе учета с удаленным сбором данных.

Разделом 3 Приложения 4 к ТЗ предусмотрен следующий перечень технических документов, обязательно предоставляемых участниками в составе заявки на конкурс, в том числе:

3.4. Техническое предложение, включающее в себя описание системы учета, предполагаемой Участником к установке в рамках оказываемых услуг по договору, с указанием типов оборудования (счетчиков электроэнергии, УСПД, концентраторов, оборудования связи и коммутационной аппаратуры) по форме №2 раздела 3 Тома 1 конкурсной документации;

3.5. Гарантийное письмо от производителя приборов учета электроэнергии, указанных в Техническом предложении (п.3.4 настоящих Требований), о поставке оборудования в срок, не ограничивающий выполнение работ, согласно графику выполнения работ, представленному в составе заявки участника (п.3.3 настоящих Требований). Гарантийные обязательства на выполненные работы и оборудование не менее 60 месяцев.

3.6. Копии свидетельств об утверждении типа средств измерений на оборудование, предполагаемое Участником к установке в составе системы учета.

3.7. Документы, подтверждающие наличие у Участника ресурса для проведения работ по интеграции систем учета в информационно вычислительный комплекс систем учета ОАО «МРСК Урала» - ИС «Телескоп+» (далее - ИВК), а именно: список персонала, аттестованного организацией-изготовителем ИВК на право проведения работ по интеграции систем учета в указанный ИВК и копии аттестационных документов, или гарантийное письмо с

обязательством проведения обучения персонала на право проведения работ по интеграции систем учета в указанный ИВК, или протокол о намерениях заключить до момента начала работ договор на выполнение работ по интеграции систем учета в указанный ИВК с организацией - изготовителем ИВК, или организацией, обладающей подтвержденными необходимыми компетенциями и опытом работ по интеграции систем учета в указанный ИВК.

3.8. Письменное подтверждение организации-разработчика ИВК ВУ, используемого ОАО «МРСК Урала» (ИВК «Телескоп+») о поддержке ИВК ВУ каждого типа счетчиков электроэнергии и оборудования сбора и передачи данных, предлагаемого участником, и положительных результатах проверки возможности взаимодействия ИВК ВУ с данным оборудованием, включающего в себя сбор данных, удаленное параметрирование и передачу команд управления.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки, а именно п. 4.2 Требования в ИИК участник закупки представил информацию о комплекте поставки прибора учета электроэнергии, который включает в себя:

- прибор учета электроэнергии;
- удаленный (выносной) дисплей для приборов учета split – исполнения;
- комплект эксплуатационной документации, формленные по ГОСТ 2.601;
- методику проверки на партию приборов учета (или в качестве подраздела в составе ЭД);
- действующее свидетельство о проверке (или знак проверки в паспорте формуляре);
- сервисное ПО (версия ПО согласно описанию типа прибора учета);
- транспортная тара.

В качестве технического решения предлагает применение измерительно-информационных комплексов электроустановок и системы учета удаленным сбором данных, создаваемые на базе оборудования производства ООО «СРТ» (Россия), а именно:

- однофазные приборы учета А1;
- однофазные приборы учета А1 s (корпус split);
- трехфазные приборы учета прямого включения А3;
- трехфазные приборы учета прямого включения А3 S (корпус split),
- трехфазные приборы учета трансформаторного включения А3 Т;
- Шлюз коммуникатор –БСМ.

В составе заявки участник закупки указал, что описание и технические характеристики приборов учета и базовой станции приведены в Приложении 1 к настоящему техническому предложению.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «РПС - Строительство и коммуникации» отсутствует Приложение 1 к техническому предложению.

Кроме того, Комиссией установлено, что в составе заявки участника не представлено свидетельство подтверждающее производителя оборудования подтверждающего поддержку в ПК «Телескоп +», используемого ОАО «МРСК Урала» (ИВК «Телескоп+») на однофазные приборы учета А1 s (корпус split), трехфазные приборы учета прямого включения А3 S (корпус split), Шлюз коммуникатор –БСМ.

Также, на заседании комиссии представители заказчика представили информацию по запросу № ВД/12/904 от 07.03.2018г. направленному в адрес Генерального директора ООО «СРТ», для целей определения соответствия оборудования предлагаемого участником требованиям определенным документацией в отношении шлюза коммуникатора – БСМ.

По данному запросу ООО «СРТ» направило ответ от 13.03.2018г. №13-02-2018/03, который содержит:

- руководство по эксплуатации базовой станции «звезда» исполнение БСМ, согласно которому, базовая станция предназначена для организации инфроструктуры сети передачи данных LPWAW; сбора телеметрической информации с абонентских устройств по восходящему каналу; передачи команд управления и обновления прошивок абонентских устройств через нисходящий канал, а так же, базовая станция предназначена для эксплуатации

как в качестве самостоятельного устройства, так и в составе информационных измерительных систем и информационно-вычислительных комплексах контроля и качества электроэнергии;

- паспорт базовой станции «звезда» исполнение БСМ BSM-WD-EG, согласно которому, базовая станция «Звезда» исполнение БСМ используется для создания распределительной сети сигнализации, автоматики и удаленного сбора данных. Прибор обеспечивает обмен информации по радиоканалу с устройствами, работающими в пределах рабочей частоты приемника, и передачу этих данных на сервер по сети интернет.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что из информации и документов представленных в составе заявки, а так же информации содержащейся в ответе запрос № ВД/12/904 от 07.03.2018г. невозможно сделать вывод о том, какие функции будет выполнять предлагаемая участником закупки базовая станция «звезда».

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что в составе заявки участника закупки ООО «РПС- Строительство и коммуникации» отсутствует информация подтверждающая соответствие предлагаемого оборудования требованиям определенным документацией о проведении открытого одноэтапного конкурса.

Согласно п. 2.9.1.6 Тома 1 Документации о закупке «Общая и коммерческая части» оценка конкурсных заявок включает две стадии:

- а) отборочную стадию (п. 2.9.2);
- б) оценочную стадию (п. 2.9.3).

В соответствии с п. 2.9.2.4 Тома 1 Документации о закупке «Общая и коммерческая части» по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые:

- а) поданы с нарушением порядка подачи аявок, установленным в настоящей документации;
- б) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации;
- в) не соответствуют требованиям Документации по составу документов и сведений, подаваемых в составе Заявки, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);
- г) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным требованиям настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;
- д) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в Заявке;
- е) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;
- ж) содержат документы с заведомо ложной информацией или документы с намеренно искаженной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в рамках отборочной стадии правомерно отклонила заявку заявителя ООО «РПС - Строительство и коммуникации» по основаниям указанным в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РПС - Строительство и коммуникации» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3.Заказчику в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

