



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.03.2018 № 8/1945
На № _____ от _____

Заявитель:

Заказчик:

ФБУ «Государственный
региональный центр
стандартизации, метрологии и
испытаний в РБ»
450006, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. б. Ибрагимова, 55/59

**РЕШЕНИЕ
по жалобе №94-18.1/18**

15.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков, в присутствии от заявителя –

, от заказчика – _____ по
доверенности от 13.02.2018 №39, рассмотрев жалобу _____

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ИП _____ (далее также Заявитель) от 05.03.2018 вх.№3044 на действия Заказчика – ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в РБ» (далее – ФБУ «ЦСМ РБ») при проведении открытого

0132075

запроса котировок в электронной форме на поставку генераторов газовых смесей паров этанола в воздухе ALCOSIM, извещение №31806146476.

Из жалобы следует, что заявка ИП _____ была отклонена заказчиком в соответствии с п.3 Приложения №2 к форме котировочной заявки «Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме», утвержденного 16.02.2018 №17кэ заместителем директора по общим вопросам ФБУ «ЦСМ РБ» _____ (далее - Документация) по причине представления Заявителем «Сведений из ЕГРИП», вместо представления «Выписки из ЕГРИП».

ИП _____ на заседании комиссии пояснил, что Заказчик не имел права на размещение требования о предоставлении «Выписки из ЕГРИП». Заявитель обосновывал свой довод тем, что предоставление «Выписки из ЕГРИП» не дает никакой информации для заказчика, и представляет собой юридический барьер для потенциальных поставщиков.

Представитель ФБУ «ЦСМ РБ» с доводами Заявителя не согласился и представил возражение письмом от 14.03.2018 вх.№3387.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в

случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

16.02.2018 на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru ФБУ «ЦСМ РБ» разместило извещение №31806146476 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку генераторов газовых смесей паров этанола в воздухе ALCOSIM.

Дата подачи заявок – 19.02.2018.

Дата окончания приема заявок - 27.02.2018.

Дата подведения итогов – 28.02.2018.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации

требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 28.02.2018 №31806146476-1, на основании п.2 ч.18 Документации и ч.3 ст.58 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан», утвержденного начальником Финансово-экономическим управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 13.12.2017 (далее – Положение о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан») отклонена котировочная заявка, поданная ИП _____ как несоответствующая требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч.1 ст.58 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «ЦСМ РБ», закупочная комиссия рассматривает котировочные заявки, поданные участниками закупки, с целью определения соответствия каждого участника требованиям, установленным документацией запроса котировок, и соответствия котировочной заявки, поданной таким участником, требованиям к заявкам на участие в запросе котировок, установленным документацией запроса котировок.

Согласно ч.3 ст.58 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «ЦСМ РБ», к запросу котировок допускаются участники, соответствующие требованиям документации запроса котировок и подавшие заявку, которая соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией запроса котировок.

Из представленных Заказчиком материалов было установлено, что в заявке ИП _____ были представлены «Сведения из ЕГРИП», сформированные с официального сайта Федеральной налоговой службы РФ (далее – ФНС России) 26.02.2018.

В то же время, Заказчиком были даны пояснения, что «сведения из ЕГРИП» не являются документом, и находятся в открытом доступе на официальном сайте ФНС России. «Выписка из ЕГРИП» является документом в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с п.3 Приложения №2 Документации, участник запроса котировок должен предоставить полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте Заказчика и/или в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки.

В нарушении требований Документации ИП _____ «выписку из ЕГРИП» либо ее нотариально заверенную копию такой выписки не представил.

Таким образом, заявка ИП _____ отклонена Заказчиком в соответствии с требованиями Документации.

Доводы Заявителя о том, что действия Заказчика по требованию «выписки из ЕГРИП» являются юридическим барьером для потенциальных поставщиков, Комиссия считает необоснованными.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, круга исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям Заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям Заказчика.

Данное требование относилось ко всем потенциальным участникам. Доказательств невозможности предоставления выписки из ЕГРИП Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного, доводы ИП являются не обоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.03.2018 вх.№3044) ИП _____ на действия заказчика ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку генераторов газовых смесей паров этанола в воздухе ALCOSIM (извещение №31806146476 размещенное на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.