



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

13 марта 2018 года

№ КС-49/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания  
Комиссии: *И.С. Шестаковой* заместителя руководителя  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России  
Калининградского УФАС  
России;

членов Комиссии: *А.Г. Киселёвой* старшего государственного  
инспектора отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

*М.В. Мельникова* заместителя начальника отдела  
контроля органов власти,  
закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России;

с участием представителей:  
уполномоченного органа – *Д.М. Булатовой* представителя по доверенности,  
Конкурсного агентства *О.В. Ковалевой* представителя по доверенности;  
Калининградской области

заказчика – ГБУК КО «Театр  
эстрады «Янтарь-холл» *В.Н. Журавлевой* представителя по доверенности;

заявителя – ООО «Частное  
охранное предприятие  
«Альфа-Безопасность»» *В.С. Егорова* представителя по доверенности,  
*Д.В. Кони́на* представителя по доверенности,  
*М.Э. Джимбеева* генерального директора;

рассмотрев жалобу ООО «Частное охранное предприятие «Альфа-Безопасность» (далее – Заявитель) на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения культуры Калининградской области «Театр эстрады «Янтарь-холл» (далее – Заказчик) и уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обеспечению физической охраны (извещение № 0135200000518000009) (далее – Конкурс), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 02.03.2018 поступила жалоба Заявителя на действия единой комиссии Уполномоченного органа (далее – Единая комиссия) и Заказчика при проведении Конкурса.

#### В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявитель считает, что при рассмотрении и оценке заявок на участие в Конкурсе Единой комиссией неправомерно принято решение о присвоении нулевого значения по показателю 2.1 «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» критерия № 2 «Квалификация участников конкурса», поскольку им были представлены в составе заявки на участие в конкурсе три договора. При этом считает необоснованным установление Заказчиком в конкурсной документации требования о предоставлении участниками конкурса в составе заявки для подтверждения опыта копии исполненных договоров, стоимость которых не менее 4 500 000 рублей, что нарушает часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Считает, что при подсчете баллов по показателю 2.2 «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг» критерия № 2 «Квалификация участников конкурса» Единой комиссией неверно определено количество полных месяцев (по мнению Заявителя – 166) со дня принятия решения органом, уполномоченным на осуществление действий по лицензированию в данной сфере деятельности, о предоставлении первой лицензии на осуществление частной охранной деятельности участнику конкурса, до дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Считает, что по показателю 3.2 «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной» критерия № 3 «Качественные характеристики объекта закупки» конкурсной документации Единая комиссия необоснованно присвоила



нулевое значение конкурсной заявке Заявителя, поскольку в заявке были представлены три соглашения с отделом ГО и ЧС МО «Светлогорский район» и межмуниципальным отделом МВД России «Светлогорский». Кроме того, считает само установление данного требования о наличии вышеуказанного соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района нарушающим требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Просит признать жалобу обоснованной.

**Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представители Уполномоченного органа не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 16 раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации (далее – Информационная карта) для подтверждения опыта оказания участником конкурса услуг сопоставимого характера, участник конкурса должен был представить копии исполненных контрактов и/или гражданско-правовых договоров (далее – контракты) на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов, стоимость каждого из которых не менее 4 500 000 рублей за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, а также копии подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме. Принимая во внимание, что именно исполненные контракты с подтверждающими это актами выполненных работ в составе заявки на участие в конкурсе Заявитель не представил, по данному показателю ему было присвоено нулевое значение.

Заявителем в составе заявки представлена лицензия на осуществление частной охранной деятельности, в которой указана дата принятия решения лицензирующего органа 18.03.2004. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 15.02.2018. При указанных обстоятельствах Единая комиссия учитывала полных 166 месяцев опыта работы Заявителя на рынке охранных услуг, которые не опровергал в своей жалобе и Заявитель.

В соответствии с пунктом 16 раздела 2 Информационной карты, для подтверждения сведений по показателю 3.2 о наличии у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной, участник должен представить в составе своей заявки на участие в конкурсе копию действующего соглашения о взаимодействии участника конкурса с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной участника конкурса. Принимая во внимание, что Заявителем в составе своей заявки на участие в конкурсе не было



представлено вышеуказанное соглашение, по данному показателю Заявителю присвоено нулевое значение.

Просит признать жалобу необоснованной.

### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Все критерии оценки по Конкурсу были установлены Заказчиком в соответствии с действующим законодательством.

Установление требований по показателям 2.1 и 3.2 обусловлено необходимостью качественного исполнения услуг по контракту и также не нарушает требований законодательства.

Просит признать жалобу необоснованной.

### **В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее**

24.01.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС, официальный сайт) Уполномоченным органом размещено извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 900 000,00 рублей.

Согласно протоколу № 0135200000518000009 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 15.02.2018 на Конкурс подано 4 заявки.

В соответствии с протоколом № 0135200000518000009/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 22.02.2018 победителем конкурса (участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которому присвоен первый номер) было признано ООО «ЧОП «Патриот». Участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которому присвоен второй номер, признан Заявитель.

1. Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе, под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно пункту 4 «Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения



государственных и муниципальных нужд" (далее – Правила) Заказчик обязан установить в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена контракта;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Пунктом 10 Правил предусмотрено право заказчика в отношении нестоимостных критериев оценки устанавливать показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 27 Правил предусмотрено, что показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Пунктом 16 «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом № 44-ФЗ» Информационной карты, установлены следующие критерии, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе:



## 1. Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе установлены в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

### 1.1. Стоимостные критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе: Критерий № 1 «Цена контракта».

Величина значимости критерия № 1 – 60 %, коэффициент значимости критерия № 1 (КЗ<sub>1</sub>) - 0,6.

### 1.2. Нестоимостные критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

#### Критерий № 2 «Квалификация участников конкурса».

Величина значимости критерия № 2 – 10 %, коэффициент значимости критерия № 2 (КЗ<sub>2</sub>) - 0,1.

#### Критерий № 3 «Качественные характеристики объекта закупки».

Величина значимости критерия № 3 – 30 %, коэффициент значимости критерия № 3 (КЗ<sub>3</sub>) - 0,3.

## 2. Порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе

Оценка заявок производится на основании критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержания и значимости, установленных в настоящей документации. Значимость критериев оценки определяется в процентах.

По результатам оценки по критериям каждой заявке на участие в конкурсе выставляется оценка в баллах (рейтинг заявки по критерию оценки). Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100 (КЗ<sub>1</sub>, КЗ<sub>2</sub>, КЗ<sub>3</sub>).

Сумма величин значимостей критериев оценки заявок, установленных в настоящей документации, составляет 100 %.

Для оценки заявки на участие в конкурсе осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки.

Итоговый рейтинг каждой заявки на участие в конкурсе (V<sub>i</sub>) определяется по формуле:

$$V_i = (\text{ЦБ}_i \times \text{КЗ}_1) + (1\text{НЦБ}_i \times \text{КЗ}_2) + (2\text{НЦБ}_i \times \text{КЗ}_3)$$

где:

ЦБ<sub>i</sub> - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по критерию № 1;

1НЦБ<sub>i</sub> - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по критерию № 2;

2НЦБ<sub>i</sub> - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по критерию № 3.

Победителем признается участник открытого конкурса, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника открытого конкурса присваивается первый порядковый номер.

1. Количество баллов, присуждаемых по критерию № 1 (ЦБ<sub>i</sub>) определяется по формуле:

а) в случае если  $\Pi_{\min} > 0$ ,

$$\text{ЦБ}_i = \frac{\Pi_{\min}}{\Pi_i} \times 100,$$

где:

Π<sub>i</sub> - предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

Π<sub>min</sub> - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если  $\Pi_{\min} < 0$ ,

$$\text{ЦБ}_i = \frac{(\Pi_{\max} - \Pi_i)}{\Pi_{\max}} \times 100,$$

где:

Π<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Контракт заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке участника конкурса.

2. Для оценки заявок по критерию № 2 «Квалификация участников конкурса» (1НЦБ<sub>i</sub>) установлены показатели, раскрывающие содержание указанного нестоимостного критерия оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых услуг по критерию № 2 «Квалификация участников конкурса».



Сумма величин значимостей показателей критерия № 2 «Квалификация участников конкурса», установленных в настоящей документации, составляет 100 %.

**Показатели критерия № 2 «Квалификация участников конкурса»:**

**Показатель 2.1. «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера».**

**Величина значимости показателя № 2.1 – 20 %,**

**коэффициент значимости показателя № 2.1 ( $K_{З2.1}$ ) – 0,2.**

Для подтверждения опыта оказания участником конкурса услуг сопоставимого характера, участник конкурса представляет следующие документы:

- копии исполненных контрактов и/или гражданско-правовых договоров (далее – контракты) на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов, стоимость каждого из которых не менее 4 500 000 рублей за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, а также копии подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме.

Указанные выше документы должны быть оформлены в соответствии с требованиями законодательства, если такие требования предъявляются к их оформлению, должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, в том числе должны иметь необходимые для их идентификации реквизиты (например: наименование документа, исходящий номер, дата составления, содержание хозяйственной операции, измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении, наименование должностей и фамилий лиц, подписавших документ и их личные подписи).

Отсутствие в составе заявки на участие в конкурсе копий исполненных контрактов на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов, стоимость каждого из которых не менее 4 500 000 рублей, а также копий подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме, не является основанием для признания заявки такого участника конкурса несоответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В случае, если заявка на участие в конкурсе не содержит вышеуказанные документы, то по показателю 2.1 «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение.

В случае, если заявка на участие в конкурсе содержит копии исполненных контрактов на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов, стоимость каждого из которых не менее 4 500 000 рублей, без приложения копий подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме, а также копии актов об оказанных услугах, без приложения копий контрактов, то по показателю 2.1 «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение.

*(Примерная форма для заполнения сведений по показателю 2.1. «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» находится в разделе 5 «Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в открытом конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе» настоящей документации).*

При рассмотрении документов, подтверждающих опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера, будет учитываться (предмет оценки):

- количество исполненных участником конкурса в полном объеме контрактов на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, стоимость каждого из которых не менее 4 500 000 рублей, с приложением копий подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме.

Лучшим условием исполнения контракта по показателю 2.1. «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» является наибольшее значение показателя.

Количество баллов, присуждаемых по показателю 2.1. «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» ( $НЦБ_{2.1i}$ ), определяется по формуле:

$$НЦБ_{2.1i} = K_{З2.1} \times 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

$K_{З2.1}$  - коэффициент значимости показателя 2.1. «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера».

$K_i$  - предложение участника конкурса, заявка которого оценивается;

$K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по показателю 2.1. «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера», сделанных участниками конкурса.



**Показатель 2.2. «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг».**

**Величина значимости показателя № 2.2 – 40 %, коэффициент значимости показателя № 2.2 (КЗ<sub>2.2</sub>) - 0,4.**

Для подтверждения сведений об опыте работы участника конкурса на рынке охранных услуг, участник конкурса представляет следующие документы:

- копию первой лицензии на осуществление частной охранной деятельности (со всеми приложениями).

*(Примерная форма для заполнения сведений по показателю 2.2. «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг» находится в разделе 5 «Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в открытом конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе» настоящей документации).*

При рассмотрении документов, подтверждающих опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг, будет учитываться (предмет оценки):

- количество полных месяцев со дня принятия решения органом, уполномоченным на осуществление действий по лицензированию в данной сфере деятельности, о предоставлении первой лицензии на осуществление частной охранной деятельности участнику конкурса, до дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Лучшим условием исполнения контракта по показателю 2.2. «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг» является наибольшее значение показателя.

Количество баллов, присуждаемых по показателю 2.2. «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг» (НЦБ<sub>2.2i</sub>), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_{2.2i} = \text{КЗ}_{2.2} \times 100 \times (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}}),$$

где:

КЗ<sub>2.2</sub> - коэффициент значимости показателя 2.2. «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг».

К<sub>i</sub> - предложение участника конкурса, заявка которого оценивается;

К<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по показателю 2.2. «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг», сделанных участниками конкурса.

**Показатель 2.3. «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами».**

**Величина значимости показателя № 2.3 – 40 %, коэффициент значимости показателя № 2.3 (КЗ<sub>2.3</sub>) - 0,4.**

По вышеуказанному показателю предметом оценки является количество охранников в возрасте от 25 до 40 лет включительно, предлагаемых участником открытого конкурса для оказания услуг по предмету конкурса, имеющих действующие удостоверения частного охранника и состоящих в трудовых отношениях с участником конкурса в качестве охранников.

Для подтверждения сведений о количестве охранников в возрасте от 25 до 40 лет включительно, предлагаемых участником конкурса для оказания услуг по предмету конкурса, имеющих действующие удостоверения частного охранника и состоящих в трудовых отношениях с участником конкурса в качестве охранников, участник конкурса предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе оформленный в произвольной форме перечень охранников в возрасте от 25 до 40 лет включительно, предлагаемых участником конкурса для оказания услуг по предмету конкурса с приложением копий действующих удостоверений частных охранников каждого охранника из представленного в составе заявки на участие в конкурсе перечня, а также копий трудовых книжек и действующих трудовых или гражданско-правовых договоров со сроком действия не менее чем до 01 января 2019 года или бессрочных, подтверждающих наличие трудовых отношений каждого охранника из представленного перечня с участником конкурса в качестве охранника.

Отсутствие в составе заявки на участие в конкурсе перечня охранников в возрасте от 25 до 40 лет включительно, предлагаемых участником конкурса для оказания услуг по предмету конкурса, а также копий действующих удостоверений частных охранников и документов (копий трудовых книжек и действующих трудовых или гражданско-правовых договоров со сроком действия не менее чем до 01 января 2019 года или бессрочных), подтверждающих наличие трудовых отношений каждого охранника из указанного перечня с участником конкурса в качестве охранника, не является основанием для признания заявки такого участника конкурса несоответствующей требованиям, указанным в настоящей документации.

В случае, если заявка на участие в открытом конкурсе не содержит вышеуказанные документы и сведения, то по показателю 2.3 «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение.



В случае, если заявка на участие в конкурсе содержит перечень охранников в возрасте от 25 до 40 лет включительно, предлагаемых участником конкурса для оказания услуг по предмету конкурса, без приложения копий действующих удостоверений частных охранников каждого охранника из указанного перечня и/или копий трудовых книжек и/или действующих трудовых (гражданско-правовых) договоров со сроком действия не менее чем до 01 января 2019 или бессрочных, подтверждающих наличие трудовых отношений каждого охранника из указанного перечня с участником конкурса в качестве охранника, то по показателю 2.3 «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение.

В случае, если из представленных копий трудовых книжек невозможно сделать вывод о лице, кому выдана данная трудовая книжка, о дате его рождения, а также о должности на которую он принят и о наименовании организации, в которую он принят, то такие документы не будут учитываться единой комиссией при оценке заявок.

В случае, если из представленных копий трудовых (гражданско-правовых) договоров невозможно сделать вывод о лицах подписавших договор, о должности на которую принят охранник и о наименовании организации, в которую он принят, о сроке действия трудовых (гражданско-правовых) договоров, то такие документы не будут учитываться единой комиссией при оценке заявок.

Если из удостоверения частного охранника невозможно сделать вывод о сроке его действия или дате выдачи, о том кому оно выдано, то такие документы не будут учитываться единой комиссией при оценке заявок.

*(Примерная форма для заполнения сведений по показателю 2.3. «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами» находится в разделе 5 «Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в открытом конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе» настоящей документации).*

Лучшим условием исполнения контракта по показателю 2.3. «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами» является наибольшее значение показателя.

Количество баллов, присуждаемых по показателю 2.3. «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами» ( $НЦБ_{2,3i}$ ), определяется по формуле:

$$НЦБ_{2,3i} = КЗ_{2,3} \times 100 \times (К_i / К_{\max}),$$

где:

$КЗ_{2,3}$  - коэффициент значимости показателя 2.3. «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами».

$К_i$  - предложение участника конкурса, заявка которого оценивается;

$К_{\max}$  - максимальное предложение из предложений по показателю 2.3 «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами», сделанных участниками конкурса.

Количество баллов, присуждаемых по критерию № 2 «Квалификация участников конкурса» ( $1НЦБ_i$ ), определяется как сумма баллов, присуждаемых по каждому показателю, раскрывающему содержание указанного нестоимостного критерия оценки и учитывающему особенности оценки закупаемых услуг по критерию № 2 «Квалификация участников конкурса», по следующей формуле:

$$1НЦБ_i = НЦБ_{2,1i} + НЦБ_{2,2i} + НЦБ_{2,3i}$$

где:

$НЦБ_{2,1i}$  - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по показателю 2.1. «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера»;

$НЦБ_{2,2i}$  - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по показателю 2.2. «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг»;

$НЦБ_{2,3i}$  - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по показателю 2.3. «Обеспеченность участника конкурса трудовыми ресурсами».

3. Для оценки заявок по критерию № 3 «Качественные характеристики объекта закупки» ( $2НЦБ_i$ ) установлены показатели, раскрывающие содержание указанного нестоимостного критерия оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых услуг по критерию № 3 «Качественные характеристики объекта закупки».

Сумма величин значимостей показателей критерия № 3 «Качественные характеристики объекта закупки», установленных в настоящей документации, составляет 100 %.

**Показатели критерия № 3 «Качественные характеристики объекта закупки»:**

**Показатель 3.1. «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области».**

Величина значимости показателя 3.1 – 30 %, коэффициент значимости показателя 3.1 ( $КЗ_{3,1}$ ) – 0,3.



По вышеуказанному показателю предметом оценки является наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области.

Для подтверждения сведений о наличии у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области, участник конкурса предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе копию положения и/или приказа о создании группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области, копии документов, подтверждающие наличие помещения (здания, офиса) на территории города Светлогорска Калининградской области для расположения группы быстрого реагирования (например: копия договора аренды (субаренды) помещения (здания, офиса), копия свидетельства о праве собственности помещения (здания, офиса)).

Отсутствие в составе заявки на участие в конкурсе копий документов, подтверждающих наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области, не является основанием для признания заявки такого участника конкурса несоответствующей требованиям, указанным в настоящей документации.

В случае, если заявка на участие в открытом конкурсе не содержит вышеуказанные документы и сведения, то по показателю 3.1 «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение.

В случае предоставления участником конкурса в составе заявки на участие в конкурсе копии договора аренды (субаренды) помещения (здания, офиса) на территории города Светлогорска Калининградской области для расположения группы быстрого реагирования, срок действия указанного договора должен быть не менее чем до 01 января 2019 года, время использования указанного помещения (здания, офиса) - круглосуточно.

В случае, если из представленной в составе заявки на участие в конкурсе копии договора аренды (субаренды) помещения (здания, офиса) на территории города Светлогорска Калининградской области для расположения группы быстрого реагирования невозможно сделать вывод о лицах подписавших договор, об адресе помещения (здания, офиса) для расположения группы быстрого реагирования, о сроке действия договора аренды (субаренды) помещения (здания, офиса), то такие документы не будут учитываться единой комиссией при оценке заявок.

В случае, если заявка на участие в конкурсе содержит копию положения и/или приказа о создании группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области, без приложения копий документов, подтверждающие наличие помещения (здания, офиса) на территории города Светлогорска Калининградской области для расположения группы быстрого реагирования или заявка на участие в конкурсе содержит копии документов, подтверждающие наличие помещения (здания, офиса) на территории города Светлогорска Калининградской области для расположения группы быстрого реагирования без приложения копии положения или приказа о создании группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области, то по показателю 3.1 «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение.

Баллы по показателю 3.1. «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области» присваиваются участникам конкурса членами единой комиссии в следующем порядке:

- в случае наличия у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области, единой комиссией присваивается 100 баллов;

- в случае отсутствия у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области, единой комиссией присваивается 0 баллов.

Значение, определенное в соответствии с вышеуказанным порядком, корректируется с учетом коэффициента значимости показателя 3.1. «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области» (K<sub>3,1</sub>).

Количество баллов (НЦБ<sub>3.1i</sub>), присваиваемых заявке по показателю 3.1. «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов единой комиссии, присуждаемых заявке по вышеуказанному показателю.

*(Примерная форма для заполнения сведений по показателю 3.1. «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области»)*



области» находится в разделе 5 «Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в открытом конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе» настоящей документации).

**Показатель 3.2. «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной».**

**Величина значимости показателя 3.2 – 70 %, коэффициент значимости показателя 3.2 (КЗ<sub>3.2</sub>) – 0,7.**

По вышеуказанному показателю предметом оценки является наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной.

Для подтверждения сведений о наличии у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной, участник конкурса предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе копию действующего соглашения о взаимодействии участника конкурса с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной участника конкурса.

Отсутствие в составе заявки на участие в конкурсе копий действующего соглашения о взаимодействии участника конкурса с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной участника конкурса, не является основанием для признания заявки такого участника конкурса несоответствующей требованиям, указанным в настоящей документации.

В случае, если заявка на участие в открытом конкурсе не содержит вышеуказанный документ, то по показателю 3.2 «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение.

В случае, если из представленной в составе заявки на участие в конкурсе копии соглашения о взаимодействии участника конкурса с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной участника конкурса, невозможно сделать вывод о дате составления соглашения и/или содержании соглашения и/или о наименовании должностей и фамилий лиц, подписавших соглашение, а также при отсутствии личных подписей лиц, заключивших указанное соглашение, то такие документы не будут учитываться единой комиссией при оценке заявок.

Баллы по показателю 3.2. «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной» присваиваются участникам конкурса членами единой комиссии в следующем порядке:

- в случае наличия у участника конкурса соглашения о взаимодействии участника конкурса с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной участника конкурса, единой комиссией присваивается 100 баллов;

- в случае отсутствия у участника конкурса соглашения о взаимодействии участника конкурса с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной участника конкурса, единой комиссией присваивается 0 баллов.



Значение, определенное в соответствии с вышеуказанным порядком, корректируется с учетом коэффициента значимости показателя 3.2. «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной» (КЗ<sub>3,2</sub>).

Количество баллов (НЦБ<sub>3,2i</sub>), присваиваемых заявке по показателю 3.2. «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов единой комиссии, присуждаемых заявке по вышеуказанному показателю.

*(Примерная форма для заполнения сведений по показателю 3.2. «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной» находится в разделе 5 «Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в открытом конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе» настоящей документации).*

Количество баллов, присуждаемых по критерию № 3 «Качественные характеристики объекта закупки» (2НЦБ<sub>i</sub>), определяется как сумма баллов, присуждаемых по каждому показателю, раскрывающему содержание указанного нестоимостного критерия оценки и учитывающему особенности оценки закупаемых услуг по критерию № 3 «Качественные характеристики объекта закупки», по следующей формуле:

$$2НЦБ_i = НЦБ_{3,1i} + НЦБ_{3,2i}$$

где:

НЦБ<sub>3,1i</sub> - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по показателю 3.1. «Наличие у участника конкурса собственной группы быстрого реагирования на территории города Светлогорска Калининградской области»;

НЦБ<sub>3,2i</sub> - количество баллов, присуждаемых i-й заявке по показателю 3.2. «Наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что критерии оценки заявок и показатели нестоимостных критериев оценки заявок установлены Заказчиком в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, в том числе, к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации.

Частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию

Согласно части 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были



отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе, рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в пунктах 3 (качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки) и 4 (квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации) части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок.

Вместе с тем, согласно пояснениям представителей Уполномоченного органа, а также представленной на заседание Комиссии заявки на участие в конкурсе Заявителя и протоколу № 0135200000518000009/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 22.02.2018, установлено соответствие показателя количества полных месяцев со дня принятия решения органом, уполномоченным на осуществление действий по лицензированию в данной сфере деятельности, о предоставлении первой лицензии на осуществление частной охранной деятельности участнику конкурса, до дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, по показателю 2.2 «Опыт работы участника конкурса на рынке охранных услуг» критерия № 2 «Квалификация участников конкурса», засчитанного заявке Заявителя и указанного в протоколе № 0135200000518000009/2 – 166 месяцев, фактическому данному показателю с учетом даты получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности (№ 000279) Заявителем - 18.03.2004 и даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 15.02.2018.

Принимая во внимание установление в пункте 16 Информационной карты конкурсной документации предметом оценки по показателю 3.2 критерия № 3 «Качественные характеристики объекта закупки» наличие у участника конкурса соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района в целях информационного обеспечения при ликвидации пожаров, аварий, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных ситуаций на объектах, находящихся под охраной, и учитывая, что в составе своей заявки на участие в конкурсе Заявителем были представлены соглашения о взаимодействии о сотрудничестве с отделом ГО ЧС администрации МО «Светлогорский район» от 26.11.2017 и от 01.02.2018 и с межмуниципальным отделом МВД России Светлогорский от 06.12.2016, а также учитывая непредставление Заявителем в составе своей заявки на участие в конкурсе соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района, Единой комиссией Уполномоченного органа было принято обоснованное решение о присвоении заявке Заявителя по данному показателю нулевого значения.



Доводы Заявителя, данные им в ходе рассмотрения жалобы, о невозможности заключения соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района не могут быть приняты во внимание, поскольку победителем Конкурса (участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которому присвоен первый номер) – ООО «ЧОП «Патриот» в составе своей заявки на участие в конкурсе представлено вышеуказанное соглашение от 09.11.2017, что опровергает доводы Заявителя.

Доводы жалобы Заявителя о нарушении установлением необходимости представления в составе заявки на участие в конкурсе соглашения о взаимодействии с единой дежурно-диспетчерской службой Светлогорского района части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не являются предметом рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Принимая во внимание факт установления в пункте 16 Информационной карты конкурсной документации предметом оценки по показателю 2.1 критерия № 2 «Квалификация участников конкурса» копий исполненных контрактов и/или гражданско-правовых договоров (далее – контракты) на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов, стоимость каждого из которых не менее 4 500 000 рублей за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, а также копий подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме; учитывая указание на то, что в случае, если заявка на участие в конкурсе не содержит вышеуказанные документы, по показателю 2.1 «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение, а в случае, если заявка на участие в конкурсе содержит копии исполненных контрактов на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов, стоимость каждого из которых не менее 4 500 000 рублей, без приложения копий подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме, а также копии актов об оказанных услугах, без приложения копий контрактов, то по показателю 2.1 «Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера» участнику конкурса единой комиссией будет присвоено нулевое значение, а также учитывая, что Заявителем в составе своей заявки на участие в конкурсе были представлены три договора на оказание охранных услуг: от 20.11.2007, 01.05.2012 и 30.12.2016, срок действия которых на момент подачи заявок на участие в конкурсе окончен не был, Единой комиссией Уполномоченного органа было принято обоснованное решение о присвоении заявке Заявителя по данному показателю нулевого значения.

Доводы жалобы Заявителя о нарушении части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции возложением обязанности на участников закупки по представлению контрактов и/или гражданско-правовых договоров на оказание услуг по обеспечению физической охраны объектов, стоимость которых не менее 4 500 000 рублей, не являются предметом рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренным Законом о контрактной системе.



В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Частное охранное предприятие «Альфа-Безопасность» необоснованной.

2. Передать материалы жалобы в отдел контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях Заказчика признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Ведущий заседание  
Комиссии:



И.С.Шестакова

Члены Комиссии:



А.Г. Киселёва



М.В. Мельников

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия