

5

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**от Общество с ограниченной ответственностью  
«Транспортно-логистическая компания «Динакс»**

ИНН 6679023270  
КПП 667901001  
ОГРН 1126679026660  
Юрический адрес:  
620023, г. Екатеринбург,  
ул. Рощинская, дом № 74, кв.106  
Почтовый адрес:  
620142, г.Екатеринбург, а/я 295  
Банковские реквизиты:  
р/с 40702810822000000199  
в Уральском ГУ Банка России  
филиал «Азиатско-Тихоокеанского Банка»  
в г. Екатеринбург  
к/с 30101810465770000418  
БИК 046577418  
Тел. +7 (343) 345-02-17  
E-mail: [isaeva@dinaks.ru](mailto:isaeva@dinaks.ru)  
Факс: отсутствует

**ЖАЛОБА**

12 декабря 2017 г. на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград) было размещено извещение № 31705867821 о проведении редукциона в электронной форме.

Заказчик – «Конструкторское бюро химического машиностроения им. А.М. Исаева» - филиала Акционерного общества «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» («КБХиммаш им. А. М. Исаева» - филиала АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»), расположенное по адресу 121309, Москва, ул. Новозаводская, д.18 (далее – Заказчик).

Адрес электронной почты Заказчика: [Tsvetkova.TV@khrunichev.ru](mailto:Tsvetkova.TV@khrunichev.ru)

Номера телефонов Заказчика:

*По вопросам процедуры редукциона:*

Щипиева Екатерина Александровна: + 7 (499) 427-09-62

*По техническим вопросам:*

Белкин Эдуард Александрович: тел. + 7 (499) 429-03-36

*По вопросам заключения договора:*

Дмитриева Екатерина Геннадьевна тел. + 7 (499) 427-09-15

Функции организатора закупки выполняет Заказчик.

Московское УФАС  
Рег. номер 12822/18  
зарегистрирован 15.03.2018



Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ОАО «Единая электронная торговая площадка». Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: com.roseltorg.ru

Способ закупки: редукцион.

Форма закупки и используемые дополнительные элементы:

- открытая;
- в электронной форме;
- без квалификационного отбора.

Предмет закупки: право заключения договора поставки нержавеющей листов марки 12Х21Н5Т-Ш. Классификация по ОКПД 2: 24.10.52.000. Классификация по ОКВЭД 2: 24.10.

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Богомолова, д.12.

Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: в течение 210 календарных дней с момента заключения Договора.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 4 349 952,00 (Четыре миллиона триста сорок девять тысяч девятьсот пятьдесят два) рубля 00 копеек, в том числе НДС 18% – 663 552 (Шестьсот шестьдесят три тысячи пятьсот пятьдесят два) рубля 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок, место их подачи: «11» января 2018 г. в 09 часов 00 минут московского времени по адресу электронной площадки, указанной в пункте 6 извещения о проведении закупки.

Место и дата рассмотрения первых частей заявок: «17» января 2018 г. по адресу: 121309, Москва, ул. Новозаводская, д.18.

Место, дата и время начала проведения редукциона: «19» января 2018 г. в 09 часов 00 минут московского времени по адресу электронной площадки, указанной в пункте 6 извещения о проведении закупки.

Место и дата рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов закупки): «24» января 2018 г. по адресу: 121309, Москва, ул. Новозаводская, д.18.

В соответствии с Протоколом № 81 рассмотрения первых частей заявок от 17.01.2018 г. ООО «ТЛК «Динакс» было допущено к участию в редукционе и признано участником закупки.

Согласно п. 4.14.8 ДОКУМЕНТАЦИИ О РЕДУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № ОРЭФ-531-2017/308 от 08.12.2017г. (далее – Документация о редукционе), ЗК присваивает участникам, вторые части заявок которых были признаны соответствующими требованиям документации о закупке, места, начиная с первого; при этом победителем закупки признается участник закупки, который предложил минимальную цену договора (в случае если цена договора была снижена до нуля и далее редукцион проводился на повышение цены договора, первое место присваивается участнику, который предложил максимальную цену договора). Если минимальную (в случае проведения редукциона) цену договора предложило несколько участников редукциона, меньший номер присваивается участнику, ценовое предложение которого было сделано ранее.

В соответствии с Протоколом № 161 рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов) от 24.01.2018 г. закупочная комиссия приняла решение признать победителем открытого редукциона в электронной форме Общество с ограниченной ответственностью Транспортно-логистическая компания «Динакс» с предложенной ценой договора 4 328 202,24 (Четыре миллиона триста двадцать восемь тысяч двести два) рубля 24 копейки, с объемом поставляемой продукции в соответствии с Техническим заданием и сроком исполнения договора в соответствии с условиями проекта договора.

Согласно п. 4.20.1 Документации о редукционе, Договор заключается в срок не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Однако по настоящее время Договор поставки с ООО «ТЛК «Динакс» как победителем редукциона заключен не был. Более того, по адресу электронной площадки com.roseltorg.ru имеется уведомление, относящееся к ООО «ТЛК «Динакс» об отказе Заказчика от заключения договора.

Согласно п. 3.2.1. Документации о редукционе, редукцион проводится в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона № 223-ФЗ, Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (протокол от 1 декабря 2015 г. № 3/2015), в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 26 июня 2017 №11-НС, введенного в действие Приказом Генерального директора от 19.08.2016 года №337 «О присоединении к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»» (далее – Положение о закупке).

В силу ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Несмотря на то, что в п. 3.2.2 Документации о редукционе и п. 6.4. Положения о закупке установлено, что редукцион не является торгами согласно законодательству и не влечет за собой возникновения для заказчика соответствующего объема обязательств, предусмотренного статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе обязанности заключить договор с победителем, такое положение противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, а также запрету на злоупотребление правом (соответствующая позиция отражена, например, в Решении Московского УФАС России от 08.07.2015 по делу N 1-00-1072/77-15).

Более того, согласно п. 3.2.2. Документации о редукционе, хотя у заказчика отсутствует обязанность заключить договор с победителем, победитель *обязан* заключить договор по итогам проведения редукциона в случае принятия заказчиком решения о его заключении. Однако при проведении конкурентного отбора является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого – исключительно обязанностей (Решение Московского УФАС России от 08.07.2015 по делу N 1-00-1072/77-15).

Поскольку разрабатываемые заказчиками Положения о закупках товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях, постольку **правило Положения о закупках об освобождении Заказчика от обязанности заключить договор с победителем НЕ может применяться.**

В данном случае, исходя из того, что правила проводимого заказчиком редукциона **в полной степени соответствует понятию «торги»** в контексте гражданского и антимонопольного законодательства, следует применять нормы ГК РФ, регламентирующих процедуру проведения торгов, независимо от того, как их называет заказчик.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, заказчики **руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями ст. ст. 447-448 ГК РФ не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем, даже если торги проводятся в форме, отличной от аукциона и конкурса.

**Таким образом, отказ от заключения договора с победителем редукциона не соответствует положениям ГК РФ, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также нарушает право заявителя жалобы на проведение закупок на основе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", **прошу:**

1. Признать незаконными действия (бездействие) заказчика, выразившиеся в отказе от заключения договора с заявителем жалобы (победителем редукциона).



2. Восстановить нарушенные права и законные интересы заявителя в виде возложение на Заказчика обязанности заключить с заявителем жалобы договор поставки нержавеющей листов марки 12Х21Н5Т-Ш. Классификация по ОКПД 2: 24.10.52.000. Классификация по ОКВЭД 2: 24.10. в количестве, предусмотренном техническим заданием (раздел 9 документации о закупке).

Приложения:

1. Копия ДОКУМЕНТАЦИИ О РЕДУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № ОРЭФ-531-2017/308 от 08.12.2017г. на право заключения договора на поставку нержавеющей кругов марки 12Х18Н10Т-ВД для нужд «КБхиммаш им. А. М. Исаева» - филиала АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»

2. Копия ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ РЕДУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № ОРЭФ-531-2017/308 от 08.12.2017г.

3. Копия ПРОТОКОЛА № 81 рассмотрения первых частей заявок от 17.01.2018 г.

4. Копия ПРОТОКОЛА № 161 рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов) от 24.01.2018 г.

5. Скриншот экрана, подтверждающий отказ от заключения договора (официальный сайт com.roseltorg.ru)

Директор ООО «ТЛК «Динакс»

А.В. Исаев

