

ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55, кв.2 Телефон: **8-963-530-1626**

tz44fz.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю
Костюшину Евгению Константиновичу
to82@fas.gov.ru
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ЖАЛОБА

1. **Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА". Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2. Почтовый адрес: Российская Федерация, 299045, Севастополь г, Вакуленчука ул, д. 33В. Телефон: +7-978-9722268. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Янтропенко Светлана Александровна. Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru
2. **Специализированная организация:** ООО «Консультационная компания 44». Место нахождения: Российская Федерация, 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Почтовый адрес: Российская Федерация, 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Телефон: информация отсутствует. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна. Адрес электронной почты: KK44simfi@gmail.com
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич, ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55-2 Телефон: 8-963-530-1626; Факс: отсутствует. E-mail: invest-str@inbox.ru. Сайт: tz44fz.ru
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
5. **Номер извещения:** № 0874200000118000008.
6. **Наименование закупки:** На выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство дополнительного корпуса детского сада №43 в с. Орлиное по ул. Кедровая, 11".
7. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 27.02.2018.

14. 05 2018 г.

Доводы жалобы:

1. Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. В Приложении № 1 к разделу II документации в таблице «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» в пункте 2 «Битум тип 2. Позиция учтена в соответствии с пунктом 66 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.» указано: Глубина проникания иглы при 25°C — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом $\geq 2,1$ и с верхним пределом не более 4,0 мм. Температура размягчения по кольцу и шару — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом ≥ 50 и с верхним пределом не > 80 °C. (Рисунок 1).

Рисунок 1

2.	Битум тип 2. Позиция учтена в соответствии с пунктом 66 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Глубина проникания иглы при 25°C — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом $\geq 2,1$ и с верхним пределом не более 4,0 мм. Температура размягчения по кольцу и шару — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом ≥ 50 и с верхним пределом не > 80 °C. Растворимость — включительно от 99,5 %. Изменение массы после прогрева — не $> 0,5$ %. Температура вспышки — включительно от 240 °C. Минимальная температура воспламенения — ≥ 368 °C. Тип битума — нефтяной.
----	--	--

В Части II. «Техническое задание» Заказчиком установлено требование о соответствии позиции битум тип 2 ГОСТ 6617-76 Битумы нефтяные строительные. Технические условия (Рисунок 2).

Рисунок 2

		настоящей документации, в том числе: Позиция битум тип 1 должна соответствовать ГОСТ 6617-76 Битумы нефтяные строительные. Технические условия. Позиция битум тип 2 должна соответствовать ГОСТ 6617-76 Битумы нефтяные строительные. Технические условия. Позиция битум
--	--	---

Согласно ГОСТ 6617-76 «Битумы нефтяные строительные. Технические условия» битумы БН 70/30 с глубиной проникания иглы при 25°C 2,1 - 4,0 мм («21-

40» 0,1 мм) имеют температуру размягчения по кольцу и шару 70-80 °С. (Рисунок 3).

Рисунок 3

1.3. По физико-химическим показателям строительные нефтяные битумы должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице.

Наименование показателя	Норма для марки			Метод испытаний
	БН 50/50	БН 70/30	БН 90/10	
	ОКП 02 5624	ОКП 02 5623	ОКП 02 5622	
1. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм	41-60	21-40	5-20	По ГОСТ 11501
2. Температура размягчения по кольцу и шару, °С	50-60	70-80	90-105	По ГОСТ 11506
3. Растяжимость при 25 °С, не менее	40	3,0	1,0	По ГОСТ 11505

Заказчиком же установлено заведомо заниженное требование к температуре размягчения по кольцу и шару «в диапазоне конкретных значений с нижним пределом ≥ 50 и с верхним пределом не > 80 °С» для битумов с глубиной проникания иглы при 25°С «в диапазоне конкретных значений с нижним пределом $\geq 2,1$ и с верхним пределом не более 4,0 мм», что вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в первой части заявки сведения, противоречащие ГОСТ 6617-76.

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо заниженных требований вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положениям аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

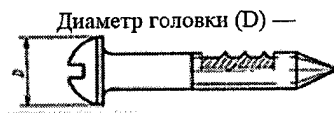
2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии,

касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В Приложении № 1 к разделу II документации в таблице «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» в пункте 80 «Шуруп тип 3. Позиция учтена в соответствии с пунктом 20 ресурсной ведомости 02-01-04. Установлены следующие характеристики товара.» указано: Диаметр головки (D) — включительно от 10 и включительно до 16 мм. Шаг резьбы — включительно от 2 и включительно до 4,5 мм. Диаметр резьбы — свыше 5 и включительно до 8 мм. (Рисунок 4).

Рисунок 4

80.	<p>Шуруп тип 3. Позиция учтена в соответствии с пунктом 20 ресурсной ведомости 02-01-04. Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Длина шурупа — свыше 70 и включительно до 90 мм.</p>  <p>Диаметр головки (D) — включительно от 10 и включительно до 16 мм.</p> <p>Шаг резьбы — включительно от 2 и включительно до 4,5 мм. Глубина шлица — не менее 2,3 мм. Внутренний диаметр резьбы — не менее 3,5 и не более 5,6 мм. Диаметр резьбы — свыше 5 и включительно до 8 мм. Материал изготовления — сталь.</p>
-----	---	--

В Части III. «Наименование и описание объекта закупки» Заказчиком установлено требование о соответствии позиции шуруп тип 3 ГОСТ 1144-80 Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры (Рисунок 5).

Рисунок 5

	<p>позиция шуруп тип 4 должна соответствовать ГОСТ 1144-80 Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры. Позиция шуруп тип 3 должна соответствовать ГОСТ 1144-80 Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры. Позиция шуруп тип 4 должна соответствовать ГОСТ 1144-80</p>
--	--

Согласно ГОСТ 1144-80 «Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры» требованию Заказчика к диаметру резьбы «свыше 5 и включительно до 8 мм» удовлетворяют шурупы с диаметром резьбы 6 мм и 8 мм. Шурупы с диаметром резьбы 6 мм имеют диаметр головки (D) 12 мм и шаг резьбы 2,5 мм, шурупы с диаметром резьбы 8 мм имеют диаметр головки (D) 16 мм и шаг резьбы 3,5 мм. Шаг резьбы 4,5 мм имеют шурупы с диаметром головки D 20 мм и диаметром резьбы 10 мм (Рисунок 6).

Рисунок 6

Таблица 1

	мм									
Диаметр резьбы d (пред. откл. h_{14})	1,6	2	2,5	3	3,5	4	5	6	8	10
Внутренний диаметр резьбы d_2 , не более	1,1	1,4	1,7	2,1	2,4	2,8	3,5	4,2	5,6	7,0
Шаг резьбы P (пред. откл. $\pm 0,2 P$)	0,8	1	1,25	1,25	1,5	1,75	2	2,5	3,5	4,5
Диаметр головки D	3,2	4,0	5,0	6,0	7,0	8,0	10,0	12,0	16,0	20,0

Считаем, что требование Заказчика к диаметру головки (D) «включительно от 10 и включительно до 16 мм» является заведомо завышенным, требование к шагу резьбы «включительно от 2 и включительно до 4,5 мм» является и заведомо завышенным, и заведомо заниженным для шурупов с диаметром резьбы «свыше 5 и включительно до 8 мм», что вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в первой части заявки сведения, противоречащие ГОСТ 1144-80.

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо завышенных и заведомо заниженных требований вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положения аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положения Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:


- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик

(потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В Приложении № 1 к разделу II документации в таблице «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» в пункте 52 «Шуруп тип 1. Позиция учтена в соответствии с пунктом 41 ресурсной ведомости 02-01-03. Установлены следующие характеристики товара.» указано: Высота головки (к) – свыше 5,3 мм. Диаметр шурупа – включительно от 10 и включительно до 12. Шаг резьбы – не более 7 мм (Рисунок 7).

Рисунок 7

52.	<p>Шуруп тип 1. Позиция учтена в соответствии с пунктом 41 ресурсной ведомости 02-01-03. Установлены следующие характеристики товара.</p>	<p>Материал изготовления — сталь.</p> <p>Высота головки (к) —</p>  <p>свыше 5,3 мм.</p> <p>Номинальная длина — не менее 70 и не более 80 мм. Диаметр шурупа — включительно от 10 и включительно до 12 мм. Шаг резьбы — не более 7 мм.</p>
-----	---	---

В Части III. «Наименование и описание объекта закупки» Заказчиком установлено требование о соответствии позиции шуруп тип 1 ГОСТ 11473-75 Шурупы с шестигранной головкой. Конструкция и размеры (Рисунок 8).

Рисунок 8

Технические условия. Позиция шуруп тип 1 должна соответствовать ГОСТ 11473-75 Шурупы с шестигранной головкой. Конструкция и размеры. Позиция пластина резиновая должна соответствовать ГОСТ 7338-90 Пластины резиновые и

Согласно ГОСТ 11473-75 «Шурупы с шестигранной головкой. Конструкция и размеры» требованию Заказчика к высоте головки (к) «свыше 5,3 мм» и диаметру шурупа «включительно от 10 и включительно до 12 мм» удовлетворяют шурупы с диаметром шурупа d 10 и 12 мм. Шурупы с диаметром шурупа d 10 мм имеют шаг резьбы P 4,5 мм, шурупы с диаметром шурупа d 12 мм имеют шаг резьбы P 5 мм (Рисунок 9-10).

Рисунок 9

2. Конструкция и размеры шурупов должны соответствовать указанным на чертеже и в табл.1 и 2.

1, 2. (Измененная редакция, Изм. N 1, 2).

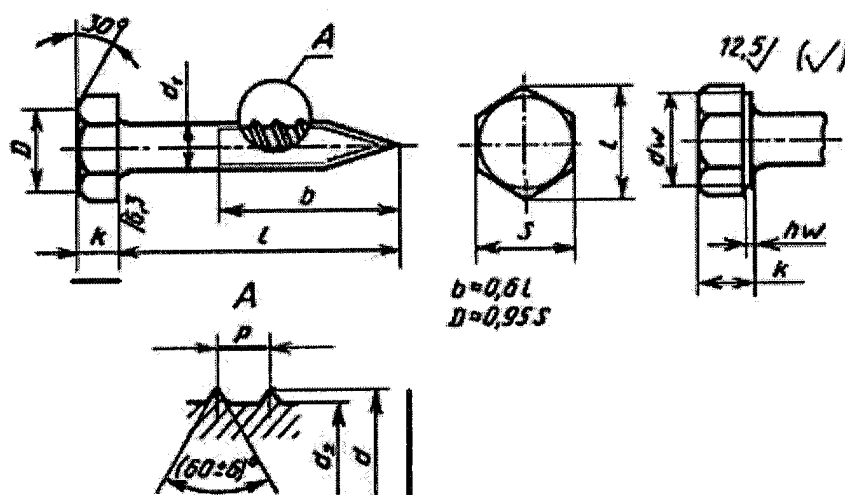


Рисунок 10

мм

\underline{d} (пред. откл. h14)	6	8	10	12	16	20
\underline{P} (пред. откл. $\pm 0,2 P$)	2,6	3,5	4,5	5,0	6,0	7,0
d_2 , не более	4,2	5,6	7,0	9,0	12,0	15,0
\underline{S}	10	13	16	18	24	30
\underline{k}	4	5,3	6,4	7,5	10	12,5

Считаем, что требование Заказчика к шагу резьбы «не более 7 мм» для шурупов диаметром «включительно от 10 и включительно до 12 мм» является заведомо завышенным, вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в первой части заявки сведения, противоречащие ГОСТ 11473-75.

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо завышенных требований вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положения аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N

ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.» Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» и предоставить достоверные сведения по товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Специализированной организации положениям Закона о контрактной системе.
3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде.**

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.