

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Крым и городу Севастополю

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1

Время работы: понедельник-четверг - с 08:00 до 17:00

пятница - с 08:00 до 15:45

перерыв (ежедневно) - с 13:00 до 13:45 Часы приёма входящей корреспонденции в Крымском УФАС России по адресу: ул. А. Невского, д. 1, г. Симферополь: понедельник – четверг: с 8.30 до 12.30 и с 14.00 до 16.00; пятница: с 8.30 до 12.30 и с 14.00 до 14.30.

Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638, +7 (499) 755-23-23 (доб. 082-100)

E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении электронного аукциона № 0874200000118000007

Информация о заказчике:

Организация, осуществляющая размещение ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА"

Почтовый адрес Российская Федерация, 299011, Севастополь г, ул. Демидова, 13

Место нахождения Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2

Ответственное должностное лицо Янтропенко Светлана Александровна

Адрес электронной почты kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

Номер контактного телефона 7-978-9722268

Факс

Дополнительная информация Наименование: ООО «Консультационная компания 44» Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Адрес электронной почты: KK44simfi@gmail.com Ответственное должностное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна

Информация об Уполномоченном органе:

отсутствует

Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии) организации подавшей жалобу:

14.05.18
УФАС

Общество с ограниченной ответственностью «Скорость», 355042, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Пирогова, д.102/1, эл. почта: oooskorost44fz@gmail.com, к.т. +7 962 741-83-64, факс-отсутствует.

Сведения об обжалуемой закупке

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Электронный аукцион

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" АО «ЕЭТП»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"
<http://roseltorg.ru>

Размещение осуществляет Заказчик

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА"

Наименование объекта закупки На выполнение строительно-монтажных работ по объекту:
"Строительство школы в микрорайоне Радиогорка"

Этап закупки Подача заявок

Сведения о связи с позицией плана-графика 2018087420000010010000090001

Номер типового контракта, типовых условий контракта Связь с типовым контрактом,
типовыми условиями контракта не установлена

Обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы:

1) В позиции 2 «Битум тип 2» заказчик установил требования:

Глубина проникания иглы при 25°С — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом $\geq 2,1$ и с верхним пределом не более 4,0 мм.

Исходя из ГОСТ 6617-76 соответствия которому требует заказчик, и соответственно самих требований заказчика стало известно, что заказчику требуется битум строительный марки БН 70/30:

Таблица ГОСТ:

Наименование показателя	Норма для марки			Метод испытаний
	БН 50/50	БН 70/30	БН 90/10	
	ОКП 02 5624	ОКП 02 5623	ОКП 02 5622	
1. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм	41-60	21-40	5-20	По ГОСТ 11501

0,1 мм умножаем на 21 = 2,1 мм и 0,1 мм умножаем на 40 = 4 мм – нижний и верхний предел значений глубины проникания иглы при 25 градусах по Цельсию, требуемый заказчиком.

Однако далее заказчик требует:

Температура размягчения по кольцу и шару — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом ≥ 50 и с верхним пределом не > 80 °С.

Когда как мы видим в ГОСТ, нижним пределом температуры размягчения по кольцу и шару для требуемой выше заказчиком марки является не 50 °С, а 70 °С:

Таблица ГОСТ:

Наименование показателя	Норма для марки			Метод испытаний
	БН 50/50	БН 70/30	БН 90/10	
	ОКП 02 5624	ОКП 02 5623	ОКП 02 5622	
1. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм	41-60	21-40	5-20	По ГОСТ 11501
2. Температура размягчения по кольцу и шару, °С	<u>50</u> -60	70-80	90- 105	По ГОСТ 11506

Следовательно, в случае, если участник закупки укажет в заявке нижним пределом данной характеристики 50 °С, то данное значение будет соответствовать требованиям заказчика, но также будет противоречить ГОСТ, что говорит о том, что требования заказчика так же имеют противоречие ГОСТ, что нарушает положения статьи 33 Закона о контрактной системе.

2) В позиции 10 «Плитка тип 1» заказчик установил требования:

Тип плитки — без завала граней.

Номинальная толщина плитки — включительно от 7 и \leq 8 мм.

Форма плитки — прямоугольная.

Однако далее заказчик требует:

Номинальная ширина плитки — \geq 150 и \leq 200 мм.

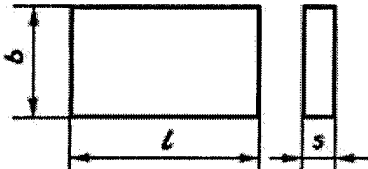
Номинальная длина плитки — \geq 380 и \leq 400 мм.

В соответствии с ГОСТ 6141-91, соответствия которому требует заказчик, требуемые плитки обладают максимальной длиной равной 200 мм и шириной 150 мм:

Таблица 1 ГОСТ 6141-91:

Таблица 1

Размеры в миллиметрах

Тип	Форма	Длина <i>l</i>	Ширина <i>b</i>	Толщина <i>s</i>	
16	Прямоугольные плитки: а) без завала 	200	150	7	8
17		200	100	7	8
18		150	100	5	6
19		150	75	5	6
20	б) с завалом одной грани	200	150	7	8

Таким образом, заказчик требуя значения характеристик выше заявленных в ГОСТ, нарушает положения Закона о контрактной системе.

3) В позиции 11 «Мастика тип 1» заказчик установил требования:

Теплостойкость в течение 5 часов — включительно от 65 °С.

Исходя из требований заказчика и ГОСТ 2889-80, соответствия которому требует заказчик, стало известно, что заказчику требуется мастика, одной из марок МБК-Г-65, МБК-Г-75, МБК-Г-85 и возможно МБК-Г-100:

Таблица 1 ГОСТ 2889-80:

Марка	МБК-Г-55	МБК-Г-65	МБК-Г-75	МБК-Г-85	МБК-Г-100
Теплостойкость, °С	55	65	75	85	100

Однако далее заказчик требует:

Температура размягчения по методу «кольца и шара» — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не < 88 и с верхним пределом не > 92 °С.

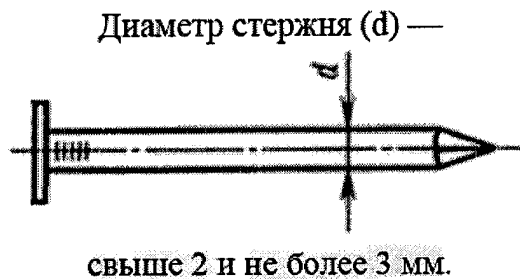
В соответствии с ГОСТ, диапазоном данной характеристики требуемым заказчиком обладает только мастика марки МБК-Г-85:

Таблица 2 ГОСТ 2889-80:

Наименование показателя	Норма для мастики марок				
	МБК-Г-55	МБК-Г-65	МБК-Г-75	МБК-Г-85	МБК-Г-100
1. Теплостойкость в течение 5 ч, °С, не менее	55	65	75	85	100
2. Температура размягчения по методу «кольца и шара», °С	55-60	68-72	78-82	88-92	105-110

Таким образом, в случае если участник укажет в составе заявки марку мастики, например, МБК-Г-65 или МБК-Г-75, а диапазон температуры размягчения требуемый заказчиком, то данные сведения будут полностью соответствовать требованиям заказчика, но также будут противоречить ГОСТ, заказчик намеренно установил требования, позволяющие указать в заявке значения характеристик противоречащие ГОСТ, с целью отклонения заявок на участие в аукционе, что является грубейшим нарушением положений Закона о контрактной системе.

4) В позиции 9 «Гвоздь тип 4» заказчик установил требования:

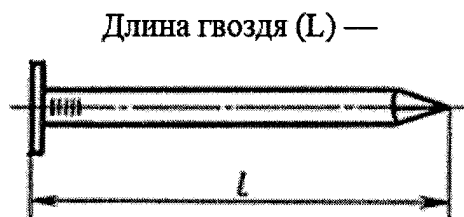


Исходя из ГОСТ 4029-63 и требований заказчика стало известно, что заказчику требуются гвозди толевые круглые диаметром стержня 2,5 мм либо 3 мм:

Таблица ГОСТ:

Диаметр стержня d
2,0
2,5
3,0

Подтверждением тому является и следующее требование заказчика:



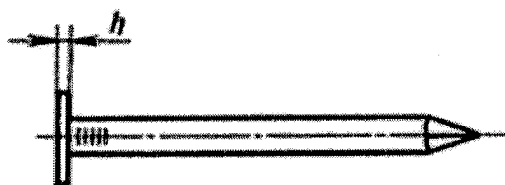
включительно от 32 и включительно до 40 мм.

Таблица ГОСТ:

Диаметр стержня d	Длина гвоздя l
2,0	20
	25
2,5	32
	40
3,0	40

Однако далее заказчик требует:

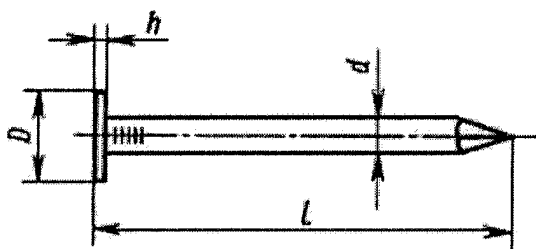
Наименьшая высота головки (h) —



включительно от 0,75 мм.

Когда в соответствии с ГОСТ, наименьшей высотой головки для гвоздей диаметром стержня 2,5 мм является 0,625 мм:

Выдержка из ГОСТ:



$$h_{\min} = 0,25d ; D_{\min} = 2,5d$$

0,25 умножаем на 2,5 мм = 0,625 мм.

Заказчик затребовал только НАИМЕНЬШУЮ высоту головки для гвоздя диаметром стержня 3 мм, исключив тем самым возможность использования гвоздей с диаметром стержня 2,5 мм, тем самым противореча ряду своих же требований по данной позиции, и так же противореча ГОСТ, что как известно нарушает ст. 33 ФЗ-44.

5) В позиции 3 «Битум тип 3» заказчик установил требования:

Глубина проникания иглы при 25 °С — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 16 и с верхним пределом не более 22 мм.

Исходя из ГОСТ 9548-74 соответствия которому требует заказчик, и соответственно самих требований заказчика стало известно, что заказчику требуется битум строительный марки БНК-45/190:

Таблица ГОСТ:

Наименование показателя	Норма для марки			Метод испытания
	БНК-40/180	БНК-45/190	БНК-90/30	
	ОКП 02 5622 0202	ОКП 02 5622 0201	ОКП 02 5623 0201	
1. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм	160-210	160-220	25-35	По ГОСТ 11501

0,1 мм умножаем на 160 = 16 мм и 0,1 мм умножаем на 220 = 22 мм – нижний и верхний предел значений глубины проникания иглы при 25 градусах по Цельсию, требуемый заказчиком.

Однако далее заказчик требует:

Температура размягчения по кольцу и шару — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 37 и с верхним пределом не более 50 °С.

Когда как мы видим в ГОСТ, нижним пределом температуры размягчения по кольцу и шару для требуемой выше заказчиком марки является не 37 °С, а 40 °С:

Таблица ГОСТ:

Наименование показателя	Норма для марки			Метод испытания
	БНК-40/180	БНК-45/190	БНК-90/30	
	ОКП 02 5622 0202	ОКП 02 5622 0201	ОКП 02 5623 0201	
1. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм	160-210	160-220	25-35	По ГОСТ 11501
2. Температура размягчения по кольцу и шару, °С	37-44	40-50	80-95	По ГОСТ 11506

Следовательно, в случае, если участник закупки укажет в заявке нижним пределом данной характеристики 37 °С, то данное значение будет соответствовать требованиям заказчика, но также будет противоречить ГОСТ, что говорит о том, что требования заказчика так же имеют противоречие ГОСТ, что нарушает положения статьи 33 Закона о контрактной системе.

Вывод

В связи с изложенным следует, что заказчиком нарушены требования Закона о контрактной системе, что в причинно-следственной связи пресекает право участника закупки участвовать в аукционе.

Принять к сведению факт поступивших и допущенных к участию в закупке заявок от других участников закупки, **ходатайствуем не рассматривать** как возражение и оправдание заказчика против доводов жалобы, так как заказчик обязан выполнять требования Закона о контрактной системе, и допустив путем бездействия рассматриваемое нарушение должен был его предвидеть, так как данное действие в ограничении количества участников закупки, участник закупки действуя в рамках соблюдения закона не обязан выполнять не законные требования заказчика. Факт выполнения незаконного требования путем молчания и согласия при выполнении незаконного требования заказчика другими участниками закупки указывает на обстоятельства исполненного незаконного требования с последствиями, в виде несоответствия заявки требованиям Закона о контрактной системе. В связи с чем, доказывает событие по действиям заказчика в интересах допущенных участников закупки к участию в аукционе с признаками ограничения конкуренции, что является основанием для рассмотрения действий заказчика в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, так как заказчик в данном случае действует в интересах конкретных лиц, и в случае не устранения выявленных при рассмотрении жалобы нарушений Закона о контрактной системе, создаст конфликт интересов по нарушенному праву участника закупки при не устранении нарушений Закона.

Более того, **ходатайствуем исключить из доказательств** пояснения или возражения заказчика, в опровержении приведенных доводов из жалобы, информацию, о том, что предмет рассмотрения довода не был рассмотрен в порядке статьи 65 Закона о контрактной системе, путем подачи участником закупки запроса на разъяснение положений документации о закупке, так как не имеет правового применения при рассмотрении жалоба. Подача запроса на разъяснение - это право участника, а не соблюдение порядка обжалования действий, бездействий заказчика. Заказчик обязан соблюдать Закон о контрактной системе, и в случае его несоблюдения или при выявлении признаков нарушения Закона, его действия обжалуются в порядке статьи 105-106 Закона о контрактной системе.

Заказчик обязан соблюдать Закон о контрактной системе и не допускать его нарушение, при наличии бездействия, ставится сомнение о его профессионализме в целом или отсутствие опыта по проведению закупок, если специализированно и при наличии длительного времени проведения закупок, то выявляется действие, направленное на достижение определения исполнителя (подрядчика) в осознанном нарушении Закона.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ,

ПРОСИМ УФАС:

1. Принять жалобу к рассмотрению и приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта.
2. Обеспечить объективное рассмотрение жалобы.
3. Рассмотреть ходатайства, изложенные в жалобе, по результатам их рассмотрения указать принятое решение по результатам рассмотрения жалобы.
4. Признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений Закона и рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности должностных лиц, нарушивших Закон о контрактной системе, обязать отменить протокол рассмотрения заявок, протокол проведения аукциона и протокол подведения результатов аукциона, с продлением срока проведения закупки, восстановить нарушенное право участника закупки участвовать в закупке.
5. По результатам рассмотрения жалобы просим сообщить в наш адрес с направлением решения и предписания.

Директор ООО «Скорость»

А.Ш. Галстян