

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА".
Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2, -.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299045, Севастополь г, Вакуленчука ул, д. 33В.
Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.
Номер контактного телефона: +7-978-9722268.

Информация о специализированной организации:

Наименование: ООО «Консультационная компания 44»
Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение
А2, офис 1.
Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение
А2, офис 1.
Адрес электронной почты: KK44simfi@gmail.com
Ответственное должностное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна

**Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных
за заключение контракта:**

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Янтропенко Светлана
Александровна;
Номер контактного телефона: +7-978-9722268
Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru;
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: Приказ №6 от 23.01.2018

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СЕВЛАНДШАФТ» (ИНН 1658200025)
Юридический адрес: 420033, республика Татарстан, город Казань, улица Батыршина, дом 27,
помещение 1101, офис 3
Почтовый адрес: 420033, республика Татарстан, город Казань, улица Батыршина, дом 27,
помещение 1101, офис 3
ИНН 1658200025
КПП 165801001
ОГРН 1171690047583
Контактный телефон: +7 (978) 207-13-87
Адрес эл. почты: sevlandshaft@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Электронный аукцион
Реестровый номер: 0874200000118000007

Объект закупки: На выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство
школы в микрорайоне Радиогорка"

Дата опубликования Извещения о проведении электронного аукциона - 27.02.2018

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

27.02.2018 ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "ДИРЕКЦИЯ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА" (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте
www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 27.02.2018
№0874200000118000007 На выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство
школы в микрорайоне Радиогорка".

15 08 2018

1. Заказчик в п. 1.1 аукционной документации указал:

Цитата из извещения о проведении электронного аукциона

1.1	Информация о специализированной организации	Наименование: ООО «Консультационная компания 44» Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Адрес электронной почты: KK44simfi@gmail.com Ответственное должностное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна
-----	---------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Заказчиком в Извещении о проведении электронного аукциона от 27.02.2018 №087420000118000007 указано следующее:

Скриншот с ЕИС

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)	
Организация, осуществляющая размещение	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА"
Почтовый адрес	Российская Федерация, 299011, Севастополь г, ул. Демидова, 13
Место нахождения	Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2
Ответственное должностное лицо	Янтропенко Светлана Александровна
Адрес электронной почты	kontrakt.gkuka@sev.gov.ru
Номер контактного телефона	7-978-9722268
Факс	
Дополнительная информация	Наименование: ООО «Консультационная компания 44» Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1. Адрес электронной почты: KK44simfi@gmail.com Ответственное должностное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна

Так, в соответствии с Письмом Казначейства России от 04.10.2016 N 07-04-05/12-757 "О регистрации в единой информационной системе в сфере закупок" регистрация в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) специализированных организаций, предусмотренных статьей 40 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Специализированные организации), осуществляется после включения сведения о полномочии в сфере закупок "04 - специализированная организация" в Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, порядок ведения которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. N 163н (далее - Сводный реестр).

Так, согласно Реестру участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (<http://budget.gov.ru>), сведения об ООО «Консультационная компания 44» (ИНН 9102201150) отсутствуют и в ЕИС сведения об ООО «Консультационная компания 44» (ИНН 9102201150) как об организации обладающей полномочиями специализированной организации отсутствуют.

В соответствии со статьей 40 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона, в том числе для разработки конкурсной документации, документации об аукционе, размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Специализированная организация осуществляет указанные в части 1 настоящей статьи функции от имени заказчика. При этом права и обязанности в результате осуществления таких функций возникают у заказчика.

В соответствии с ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются:

- 1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;
- 3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;
- 4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;

5) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;

6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

7) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пункт 1 статьи 42 Закона о контрактной системе устанавливает требования к извещению об осуществлении закупки, извещение должно содержать следующую информацию «наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации».

Учитывая, что в извещении установлено, что организацией, осуществляющей определение поставщика (подрядчика, исполнителя) является ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА", считаем, что Заказчик нарушил положения ст. 40, 42, Закона о контрактной системе, так как ООО «Консультационная компания 44», не обладает полномочиями специализированной организации, следовательно не может самостоятельно размещать информацию о проводимой закупке (публиковать извещение в ЕИС) и информация о специализированной организации, как это требует Закон о контрактной системе, в извещении указано не может.

2. В пункте 2.2.. ПРОЕКТ КОНТРАКТ Заказчиком установлено:

Цитата из конкурсной документации

В случаях, когда при выполнении работ Подрядчиком получена экономия, то есть фактические расходы Подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены Контракта, соответствующие работы оплачиваются Подрядчику по фактическим затратам в соответствии с пунктом 3.1 настоящего Контракта, а полученная Подрядчиком экономия последнему не выплачивается. Между Сторонами заключается Соглашение о завершении работ по Контракту с указанием сумм фактически выполненных Подрядчиком и принятых и оплаченных Заказчиком работ, подтвержденных соответствующими Актами сверки взаиморасчетов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Вместе с тем согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Из пункта 6 статьи 709 Кодекса следует, что заказчик не вправе требовать уменьшения твердой цены работ.

В случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором подряда, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ (пункт 1 статьи 710 Кодекса).

Считаем, что включение в контракт условия о невыплате экономии подрядчику противоречит положениям статьи 710 Гражданского кодекса Российской Федерации, является злоупотреблением правом.

3. В пункте 2.9.. ПРОЕКТ КОНТРАКТ Заказчиком установлено:

Цитата из конкурсной документации

2.9. Расчет с Подрядчиком за выполненные непредвиденные работы, производится на основании подписанных Сторонами актов о приемке выполненных работ по унифицированным формам актов КС-2 и КС-3.

Стоимость материалов, отсутствующих в сборниках территориальных сметных цен на материалы, изделия и конструкции (ТСЦ) принимаются к оплате по актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме КС-2 по фактической стоимости, на основании документов, подтверждающих их фактическую стоимость (счет-фактура от поставщика, товарно-транспортная накладная и пр.).

Сумма средств на непредвиденные работы и затраты не должна превышать суммы в соответствии с полученными положительными заключениями государственной экспертизы по технической части и проверки достоверности сметной стоимости по объекту.

Закон о контрактной системе устанавливает, что цена государственного или муниципального контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения (ч. 2 ст. 34).

Согласно пункту 2.5. Проекта контракта:

2.5. В цену Контракта включены причитающиеся Подрядчику вознаграждение и стоимость всех затрат Подрядчика, необходимых для выполнения работ, указанных в пункте 1.1 настоящего Контракта, в том числе: стоимость всех работ согласно утвержденной рабочей и сметной документации;

стоимость приобретения, поставки и монтажа необходимого для строительства и эксплуатации объекта оборудования, конструкций и материалов, поставляемых Подрядчиком с выполнением погрузочно-разгрузочных работ;

затраты на строительство временных зданий и сооружений;

стоимость строительной лаборатории (при необходимости);

затраты на охрану объекта;

затраты на таможенное оформление, в том числе уплата таможенных платежей, налогов и сборов на ввоз на территорию Российской Федерации в соответствии с существующими тарифами на момент совершения таможенного оформления;

транспортные расходы и получение разрешений на транспортировку грузов, доставляемых Подрядчиком и привлекаемыми им субподрядными организациями;

накладные расходы, а также все налоги, действующие на момент заключения настоящего Контракта;

стоимость понесенных Подрядчиком затрат по эксплуатации строительной площадки (в том числе коммунальные платежи, обслуживание, пожарная безопасность и др.), а также другие затраты, в том числе сезонного характера, необходимые для функционирования строительной площадки, объекта и оборудования до сдачи объекта Заказчику;

затраты на мероприятия, связанные с соблюдением экологических норм при строительстве объекта;

затраты, связанные с действием других факторов, влияющих на выполнение сроков строительства;

затраты, связанные с выполнением пусконаладочных работ на объекте «в холостую» и «под нагрузкой»;

затраты на вынос осей здания в натуру и создание геодезической разбивочной основы;

затраты, на уплату налога на добавленную стоимость и другие обязательные платежи, компенсацию издержек и вознаграждения, командировочных расходов

затраты, связанные с обеспечением подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и электрическим сетям, включая строительство сетей на строительной площадке, эксплуатацией (содержанием и ремонтом) объектов инженерно-технического обеспечения и электроснабжения, арендой таких объектов, потерей электрической энергии внутри границ балансовой принадлежности земельного участка;

затраты по страхованию строительно-монтажных рисков в пределах процентной нормы;

расходы на подготовительные работы, проведение компенсационных мероприятий;

инфляцию, расходы на непредвиденные работы и затраты;

другие затраты, прямо не поименованные в настоящем Контракте, но необходимость которых вызвана выполнением обязательств Подрядчиком в соответствии с пунктом 1.1 настоящего Контракта по согласованию с Заказчиком;

штрафные санкции контролирующих органов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при проведении проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 710 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором подряда, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ.

Частью 1 ст. 721 ГК РФ предусмотрено, что качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора подряда, а при отсутствии или неполноте условий договора требованиям, обычно предъявляемым к работам соответствующего рода. Если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором, результат выполненной работы должен в момент передачи заказчику обладать свойствами, указанными в договоре или определенными обычно предъявляемыми требованиями, и в пределах разумного срока быть пригодным для установленного договором использования, а если такое использование договором не предусмотрено, для обычного использования результата работы такого рода.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена данным законом.

Таким образом, законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок не содержит требования о предоставлении документов (счет-фактура от поставщика, товарно-транспортная накладная и пр.), подтверждающих затраченные средства, в связи с чем считаем, что действия Заказчика не соответствуют требованиям ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе и нарушают п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе..

4. В пункте 4.4.. ПРОЕКТ КонтРАКТ Заказчиком установлено:

4.4. Подрядчик вправе досрочно выполнить работы, предусмотренные пунктом 1.1 настоящего Контракта, без ущерба к их качеству и в соответствии с проектной документацией. При этом Заказчик освобождается от ответственности за нарушение сроков оплаты досрочно выполненных работ, при условии отсутствия доведенных до Заказчика субсидий на осуществление капитальных вложений на соответствующий финансовый год.

Согласно ч.1 ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в

Цитата из конкурсной документации

соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса (ч. 1 ст. 72 БК РФ).

Государственные (муниципальные) контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 настоящего Кодекса, на срок реализации указанных решений (ч. 3 ст. 72 БК РФ).

В положениях ч. 5 ст. 34 Закона регламентирована ответственность заказчика в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Считаем, что установление в проекта контракта пункта об освобождении Заказчика от ответственности за нарушение сроков оплаты досрочно выполненных работ, при условии отсутствия доведенных до Заказчика субсидий на осуществление капитальных вложений на соответствующий финансовый год является нарушением ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе.

5. В ПРОЕКТ КонтРАКТ Заказчиком установлено:

Цитата из конкурсной документации

5.3.6. Для выполнения отдельных видов работ по настоящему Контракту, привлекать субподрядные организации. В этом случае Подрядчик выступает Генподрядчиком по отношению к субподрядным организациям и вправе привлекать только лиц, имеющих соответствующие свидетельства о допуске на соответствующие виды работ. По требованию Заказчика, Подрядчик обязан представлять ему копии документов, подтверждающих права субподрядчиков выполнять порученную им работу (в т.ч. договора, свидетельства о допуске и пр.).

5.4.48.4. Предоставлять в письменном виде Заказчику сведения о привлекаемых Подрядчиком в рамках исполнения обязательств по Контракту соисполнителях (полное наименование соисполнителя, местонахождение соисполнителя (почтовый адрес), телефоны руководителя и главного бухгалтера, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет), надлежащим образом заверенную копию договора. Срок предоставления указанных сведений составляет не более 10 (десяти) рабочих дней с момента заключения соответствующего договора с субподрядной организацией, соисполнителем.

7.5. Подрядчик обязан согласовывать с Заказчиком в письменном виде заключение договоров подряда с субподрядчиками в соответствии с пунктом 7.4 настоящего контракта с указанием предмета договора, адреса субподрядчиков, сроков выполнения ими работ, наличие у субподрядной организации всех необходимых разрешительных документов на выполнение работ по настоящему контракту.

Тем не менее, ни Закон о контрактной системе, ни Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций" не устанавливают обязанность подрядчика (поставщика, исполнителя) согласовать с Заказчиком возможность заключения договора субподряда, предоставить информацию о субподрядчике, такую как «полное наименование соисполнителя, местонахождение соисполнителя (почтовый адрес), телефоны руководителя и главного бухгалтера, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет».

Считаем, что Заказчик нарушил часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

6. В пункте 5.4.47. ПРОЕКТА КонтРАКТА Заказчиком установлено:

Цитата из конкурсной документации

5.4.47. В соответствии с постановлением Правительства города Севастополя от 28.12.2017 № 1012 «О внесении изменения в постановление Правительства Севастополя от 29.05.2015 № 450-ПП «Об определении условий осуществления банковского сопровождения контракта» договор о простом банковском сопровождении заключается Подрядчиком при цене контракта не менее 200 млн. рублей.

В течение 10 (пятнадцати) дней с момента подписания настоящего Контракта Подрядчик обеспечивает заключение договора о Банковском сопровождении Контракта и предоставляет Заказчику надлежащим образом заверенную копию такого договора.

Тем не менее, в план-графике № 2018087420000010010001 по позиции 2018087420000010010000090001 установлено что Банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

Скриншот с ЕИС

ИНФОРМАЦИЯ О БАНКОВСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ КОНТРАКТА

Банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется

К тому же не ясно какой срок (либо в течение 10 дней либо в течение 15 дней) установлен для заключения договора о Банковском сопровождении Контракта и предоставлении Заказчику заверенной копии такого договора.

Считаем, что Заказчик нарушил статью 35 Закона о контрактной системе.

7. В ПРОЕКТА Контракта Заказчиком установлено:

Цитата из конкурсной документации

5.5. Подрядчик не вправе:

5.5.3. Использовать в ходе осуществления работ материалы и оборудование, не указанные в утвержденной проектно-сметной документации.

8.6. Подрядчик при производстве работ с согласия Заказчика имеет право заменять указанные в Проектно-сметной документации строительные материалы, изделия и конструкции, инженерное (технологическое) оборудование на аналогичные и имеющие улучшенные качественные характеристики по сравнению с указанными товарами в соответствии и с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации, в том числе в предоставлении преимущества российским производителям, ограничений и запретов в отношении товаров произведенных за пределами Российской Федерации и стран – участниц Таможенного союза. При этом, если такая замена вызывает необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, прохождения повторных и/или дополнительных государственных экспертиз и проверок, то все расходы, возникающие вследствие указанной необходимости, осуществляются за счет подрядчика, кроме случаев определяемых как существенные недостатки проектно-сметной документации по вине организации проектировщика.

Тем не менее, в п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

Цитата из аукционной документации

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1. Согласие участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Участник вправе выразить свое согласие посредством механизмов, предусмотренных электронной площадкой, либо в виде предоставления Заказчику в составе первой части заявки отдельного файла, содержащего информацию о согласии участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Пример выражения согласия:*

Настоящим выражаем согласие выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

2. Сведения о конкретных показателях товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Приложение № 1 к разделу II настоящей документации), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

То есть Заказчик, предоставляет возможность участнику Закупки представить эквивалент товаров, оборудования и материалов указанных в проектно-сметной документации.

Тем не менее, при предоставлении участником эквивалента товаров, оборудования и материалов указанных в проектной смете, при исполнении контракта у подрядчика не будет возможность использовать те товары, оборудования и материалы которые он указал в своей заявке на участие в аукционе, т.к. п. 5.5.3., 8.6. Контракта устанавливают запрет на замену товара, материалов, оборудование и требуют использовать только в ходе осуществления работ товары, материалы и оборудование, указанные в утвержденной проектно-сметной документации.

Считаем Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе, так как в соответствии с ч.2 ст. 70 Закона о контрактной системе, контракт составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

8. В п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

Цитата из аукционной документации

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1. Согласие участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Участник вправе выразить свое согласие посредством механизмов, предусмотренных электронной площадкой, либо в виде предоставления Заказчику в составе первой части заявки отдельного файла, содержащего информацию о согласии участника закупки выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Пример выражения согласия:*

Настоящим выражаем согласие выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

2. Сведения о конкретных показателях товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Приложение № 1 к разделу II настоящей документации), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» аукционной документации установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям.

Считаем, что Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению количества участников закупки,

ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, Государственным заказчиком установлено:

- Позиция 10 Щебень тип 1,2

72.	Щебень тип 1. Позиция учтена в соответствии с пунктом 208 ресурсной ведомости 02-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Основная фракция — от 5 до 10 (нижний и верхний предел соответственно) мм. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий, равным наименьшему номинальному размеру зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не < 85 и с верхним пределом не > 100 % по массе. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий, равным наибольшему номинальному размеру зерен — ≤ 10 % по массе. Массовая доля зерен мелкой фракции — не > 15 %. Массовая доля зерен крупной фракции — не > 10 %. Тип щебня — шлакопемзовый. Марка по насыпной плотности — М600. Марка по прочности — П75.
196.	Щебень тип 2. Позиция учтена в соответствии с пунктом 99 ресурсной ведомости 07-01-01. Установлены следующие характеристики товара.	Номинальный размер зерен основной фракции — от 5 до 10 (нижний и верхний предел соответственно) мм. Содержание пылевидных и глинистых частиц — ≤ 2 % по массе. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наибольшему номинальному размеру зерен — не более 10 % по массе. Марка по дробимости щебня — 600. Средняя плотность зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не < 2,0 и с верхним пределом ≤ 3,0 г/см ³ . Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным полусумме наименьшего и наибольшего номинального размера зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 30 и с верхним пределом не более 60 % по массе. Содержание зерен слабых пород — не > 10 % по массе. Содержание глины в комках — не > 0,25 % по массе. Содержание угля и древесных остатков — ≤ 1 % по массе. Полный остаток на контрольном сите с диаметром отверстий равным наименьшему номинальному размеру зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 90 и с верхним пределом не более 100 % по массе.

В соответствии с ГОСТ 8267-93 Содержание пылевидных и глинистых частиц, Содержание зерен слабых пород, Содержание глины в комках, определяется путем испытаний установленных ГОСТ 8269.0-97.

Аналогично, требования к предоставлению показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения физических свойств, химического состав и показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства установлено по следующим позициям – Битум тип 1.; Битум тип 2.; Битум тип 3; Битум тип 4; Плитка тип 1.; Мастика тип 1.; Мастика тип 2.; Шпатлевка тип 1; Клей тип 2; Пена монтажная; Краска тип 1; Материал гидроизоляционный тип 2.; Материал гидроизоляционный тип 3.; Лента тип 1.; ; Лента тип 2.; Шпатлевка тип 2.; Лента тип 3., Лента тип 4., Лента тип 5., Грунтовка тип 3., Краска тип 2., Краска тип 3., Грунтовка тип 4., Клей тип 3., Клей тип 4., Смесь сухая тип 2., Вяжущее гипсовое., Грунтовка тип 5., Шпатлевка тип 3., Лента тип 8., Лак., Эмаль., Бетон тип 1., Бетон тип 2., Бетон тип 3., Канат., Сталь арматурная тип 2., Бетон тип 4., Клей тип 6., Краска тип 4., Олифа., Пластина резиновая., Замазка., Краска тип 5., Клей тип 7., Портландцемент., Мембрана., Бетон тип 5., Бетон тип 6., Бетон тип 7., Клей тип 8., Бетон тип 8., Камень бортовой тип 1., Камень бортовой тип 2.

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе, так как показатели химических и физических свойств товаров, можно определить только лабораторным путем.

Согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании**

определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика, установившего избыточные требования к описанию участниками закупок в составе заявок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении работ, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
4. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;
5. Выдать соответствующее предписание Заказчику.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Директор

Галимов И.Э.

Подписано ЭЦП