



ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ

ООО «ФОДИ»

Республика Крым, г. Симферополь, ул. Генерала Васильева, дом 29, лит. А, 2 эт., офис 1
тел.: (3652) 248-353, 248-354, +7 978 910-02-91, e-mail: fodi.sklad@yandex.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г. Севастополю

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Севастополя
«Городская больница №2»
299007, Российская Федерация,
г. Севастополь, ул. Супруна, 19

исх. №215
от 15.03.2018г.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика.

1. Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Городская больница №2», Адрес: 299007, Российская Федерация, г. Севастополь, ул. Супруна, 19; Адрес электронной почты: ks@sevgb2.ru, телефон: 8692442849
2. ФИО руководителя контрактной службы: Новикова Марина Григорьевна
3. Заявитель: ООО «ФОДИ», ИНН 9102048375. Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, ул. Генерала Васильева, 29, литер А, этаж 2, офис 1.
4. Контактное лицо заявителя: директор Ижболдин Александр Павлович.
5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
6. Номер извещения: №0374200009618000019
7. Наименование аукциона: «На поставку лекарственных препаратов»
8. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 12.03.2018г.
9. Обжалуемые действия Государственного заказчика по осуществлению закупки: Государственным заказчиком Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Городская больница №2», 12.03.2018г размещено извещение о проведении электронного аукциона на Поставку лекарственных препаратов (номер извещения №0374200009618000019).

9.1. Согласно проекта контракта п.4.3. «*Вся упаковка должна иметь следующую маркировку: Размеры (высота, длина, ширина) _____ Вес брутто _____ кг Вес нетто _____ кг.*»

При этом, согласно п.4.1. «*Упаковка и маркировка Товара должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза.*» Данные требования (указание размера и веса) отсутствуют в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а также, в законодательстве Российской Федерации, поскольку приёмка и учёт лекарственных препаратов осуществляется поштучно в количественном измерении, **без учёта веса и габаритов упаковки.** Согласно разъяснений Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 февраля 2018 г. N 418/25-5 разделы типового контракта, имеющие сноску «20» могут содержать иные положения, вытекающие из **характера обязательств по Контракту и с учетом специфики закупки.** Учитывая специфику закупки, Заявитель обратился к Государственному Заказчику в разъяснении с вопросами: «Прошу обосновать необходимость данного требования к маркировке и практическое его применение. Прошу сообщить о наличии необходимого контрольно-измерительного оборудования у Получателя товара. Прошу сообщить, будет ли основанием для непринятия поставленного товара отсутствие вышеуказанной маркировки.»

Государственным заказчиком было дано следующее разъяснение:

15 032с
05 18

«1,2. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014г. №606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» (с изменениями и дополнениями) обязывает Нас, как заказчиков использовать типовой контракт после тридцати календарных дней, после размещения его в ЕИС. Проект контракта составлен в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 октября 2017г. №870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения», а также с учетом Письма Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 февраля 2018г. №418/25-5 О направлении разъяснений по применению некоторых нормативных правовых актов. Приемка поставленного товара будет производиться на условиях, прописанных в проекте контракта.»

Считаем данное объяснение не соответствующим достаточному обоснованию дополнительных требований, изложенных в проекте контракта и не соответствующим положениям Закона о контрактной системе и действующему гражданскому законодательству.

9.2. Согласно проекта контракта п.4.4. «Каждый ящик/контейнер должны сопровождать два экземпляра упаковочного листа с описанием Товара, указанием веса нетто, веса брутто, количества Товара, указанием номера и даты Контракта (далее – Упаковочный лист). Один Упаковочный лист с приложением документов, предусмотренных пунктом 5.3 Контракта, должен находиться внутри ящика/контейнера, другой – крепиться с внешней стороны ящика/контейнера в водонепроницаемом конверте.» В соответствии с «ОКУД 1002004» — Упаковочный лист относится не к маркировке, а к товаросопроводительной документации. При этом в п.5.3. проекта контракта в перечне сопроводительной документации упаковочный лист отсутствует.

Поставлены следующие вопросы: «Прошу обосновать необходимость применения упаковочных листов. Прошу обосновать требование к размещению в каждом ящике комплекта сопроводительных документов предусмотренных п.5.3., при условии что количеством ящиков в поставке будет многократно превышать количество документов предусмотренных п.5.3.»

Ответа на данный вопрос представлено не было.

Считаем включение в условия Государственного контракта полнительных требований, изложенных в проекте не соответствующим положениям Закона о контрактной системе.

9.3. Согласно п.5.1. проекта Государственного контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в сроки, определенные Календарным планом (приложение № 3 к Контракту).

« КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

| Этап поставки Товара | Срок поставки Товара | Количество Товара |
|----------------------|--|------------------------------------|
| | Заказчик за 10 дней до получения Товара направляет Поставщику заявку о получении Товара в Месте доставки | В соответствии с заявкой Заказчика |

»

Исходя из информации, указанной в календарном плане, а также п.3.1.1. проекта контракта согласно которого, Поставщик обязан поставить товар в полном объеме, можно сделать вывод о том, что Заказчиком определена одномоментная поставка. Согласно разъяснений Министерства здравоохранения РФ от 14 февраля 2018 г. N 418/25-5 в данном случае необходимость применения календарного плана отсутствует.

Был поставлен вопрос: «Прошу пояснить предусмотрены ли Заказчиком отдельные этапы поставок товара или поставка всего товара будет одномоментной.»

Получен следующий ответ: «3. Обращаем Ваше внимание, что в п.3.1.1 проекта контракта указана обязанность поставщика поставить товар в соответствии с условиями Контракта, в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки, которые указаны в календарном плане. Фраза «в полном объеме» означает, что объем всего поставленного товара в течении действия договора должен быть равен объему товара, указанного в спецификации. Кроме того, объем и количество поставок будет основываться на потребностях Заказчика в данном лекарственном препарате.»

Таким образом, Государственным заказчиком установлены условия Государственного контракта, не соответствующие действующему законодательству, поскольку, в случае необходимости поставок товара отдельными партиями необходимо заполнить календарный план в соответствии с этапами, определенными в извещении. Поскольку это требование выполнено не было, документацией не установлены отдельные этапы поставки товара, считаем данное условие нарушающим п.13 ст.34 Закона о Контрактной системе: «В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, **о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки...**». и п.п 2) п.1 ст. 21, устанавливающий, что в план-график включается «наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, **планируемые сроки, периодичность поставки товара,** выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно)».

Поскольку указанные в календарном плане сведения не содержат прямого указания срока в понимании дефиниции, установленной статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации «Установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется **календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.**

Срок может определяться также **указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.**», считаем, что Государственный заказчик не установил конкретный срок, поскольку установленное документацией: «Заказчик за 10 дней до получения Товара направляет Поставщику заявку о получении Товара в Месте доставки» не является календарной датой, указанием на истечение периода времени, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

9.4. Кроме того, п. 9.5. проекта Государственного контракта «Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Товара (либо – по факту поставки Товара по каждому этапу поставки), предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта приема-передачи Товара (приложение № 4 к Контракту) на основании документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта.» не уточняет, вводит в заблуждение в виду отсутствия конкретизации времени оплаты поставленного товара, поскольку содержит неопределенное «либо» между двумя разными способами оплаты – по факту каждой поставки товара или по факту поставки всего товара. При условии неопределенности сроков, описанных выше, Поставщик не имеет возможности просчитать предполагаемые затраты по транспортировке товара Государственному заказчику. Данный пункт считаем не соответствующим ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе необоснованное требование к упаковке лекарственных средств, отсутствие конкретных сроков нарушают требования части 8 статьи 30, пункта 13 ст.34 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого, предусмотрена частями 1.4 и 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Просьбу рассмотреть данную жалобу по существу в присутствии представителя заявителя.

10. Приложения: 1. Приказ о назначении директора ООО «ФОДИ»;

2. Копия ЕГРЮЛ ООО «ФОДИ»

Директор ООО «ФОДИ»



А.П. Ижболдин