

Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

Юридический адрес: 121552, г. Москва,
ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 650055, г. Кемерово, пр. Ленина,
д.33, корпус 2.

адрес электронной почты:

Voronin.Kemerovo@vsk.ru

факс/тел: (3842) 901-801 (115)

Контактное лицо:

Заказчик:

КУЗБАССКОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ

ИНН \ КПП 4200000333 \ 420501001

Адрес места нахождения 650000, ОБЛ
КЕМЕРОВСКАЯ, Г КЕМЕРОВО, ПР-КТ
КУЗНЕЦКИЙ, дом 30

16.05.18

1642 - 8
2003 18

ЖАЛОБА

на действия Заказчика КУЗБАССКОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ (Реестровый номер торгов - 31806248289),
содержащие признаки нарушения законодательства о закупках.

1. Организатор закупки: КУЗБАССКОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ

ИНН \ КПП 4200000333 \ 420501001

Адрес места нахождения 650000, ОБЛ КЕМЕРОВСКАЯ, Г КЕМЕРОВО, ПР-КТ
КУЗНЕЦКИЙ, дом 30

Почтовый адрес 650000, Кемерово, проспект Кузнецкий, 30

Электронная почта ZibarovPV@sibgenco.ru

Телефон +7 (391) 2744222

Контактное лицо:

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 650055, г. Кемерово, пр. Ленина, д.33, корпус 2.

адрес электронной почты: Voronin.Kemerovo@vsk.ru

факс/тел: (3842) 901-801 (115)

Контактное лицо:

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://zakupki.gov.ru>

4. Предмет закупки: на право заключения договоров обязательного страхования
гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате
аварии на опасном объекте для нужд: лот 1 АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)"; лот 2

АО "Красноярская ТЭЦ-1"; лот 3 АО "Канская ТЭЦ"; лот 4 АО "Назаровская ГРЭС"; лот 5 АО "Красноярская теплотранспортная компания"; лот 6 АО "Кузбассэнерго"; лот 7 АО «Ново-Кемеровская ТЭЦ»; лот 8 АО «Кемеровская генерация»; лот 9 АО «Межрегиональная теплосетевая компания»; лот 10 АО «Кузнецкая ТЭЦ»; лот 11 ООО "Новокузнецкая теплотранспортная компания"; лот 12 ООО "Заискитимская водогрейная компания"; лот 13 ООО "Беловская теплотранспортная компания"; лот 14 ООО "Тепловые сети Новокузнецка"; лот 15 АО "Барнаульская генерация"; лот 16 АО «Барнаульская ТЭЦ-3»; лот 17 АО «Барнаульская теплосетевая компания»; лот 18 АО «Барнаульская тепломагистральная компания»; лот 19 ООО «Назаровская теплотранспортная компания»; лот 20 ООО «Минусинская теплотранспортная компания»; лот 21 ООО «Южно-Сибирская теплосетевая компания»; лот 22 АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» «Закупка №1881-2018-ГО».

5. Доводы жалобы:

Извещение и документация о проведении Маркетингового исследования на право заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд: лот 1 АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)"; лот 2 АО "Красноярская ТЭЦ-1"; лот 3 АО "Канская ТЭЦ"; лот 4 АО "Назаровская ГРЭС"; лот 5 АО "Красноярская теплотранспортная компания"; лот 6 АО "Кузбассэнерго"; лот 7 АО «Ново-Кемеровская ТЭЦ»; лот 8 АО «Кемеровская генерация»; лот 9 АО «Межрегиональная теплосетевая компания»; лот 10 АО «Кузнецкая ТЭЦ»; лот 11 ООО "Новокузнецкая теплотранспортная компания"; лот 12 ООО "Заискитимская водогрейная компания"; лот 13 ООО "Беловская теплотранспортная компания"; лот 14 ООО "Тепловые сети Новокузнецка"; лот 15 АО "Барнаульская генерация"; лот 16 АО «Барнаульская ТЭЦ-3»; лот 17 АО «Барнаульская теплосетевая компания»; лот 18 АО «Барнаульская тепломагистральная компания»; лот 19 ООО «Назаровская теплотранспортная компания»; лот 20 ООО «Минусинская теплотранспортная компания»; лот 21 ООО «Южно-Сибирская теплосетевая компания»; лот 22 АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» «Закупка №1881-2018-ГО». (закупка № 31806248289) (далее соответственно – Извещение, документация закупке) размещены 16.03.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Данное Маркетинговое исследование проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные

заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Согласно пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

1) Согласно информации опубликованной на сайте <http://zakupki.gov.ru>, закупка проводится по 1 лоту, начальная (максимальная) цена которого составляет 2 214 150,00 рубля 00 копеек.

В тоже время, согласно Закупочной документации, опубликовано 22 лота начальная (максимальная) цена договора составляет:

Лот 1	АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)"	1 917 800
Лот 2	АО "Красноярская ТЭЦ-1"	317 300
Лот 3	АО "Канская ТЭЦ"	307 300
Лот 4	АО "НГРЭС"	446 300
Лот 5	АО "Красноярская теплотранспортная компания"	71 400
Лот 6	АО "Кузбассэнерго"	2 214 150
Лот 7	АО "Ново-Кемеровская ТЭЦ"	864 050
Лот 8	АО "Кемеровская генерация"	1 323 100
Лот 9	АО "Межрегиональная теплосетевая компания"	33 200
Лот 10	АО "Кузнецкая ТЭЦ"	862 050
Лот 11	ООО "Новокузнецкая теплотранспортная компания"	7 300
Лот 12	ОАО "Заискитимская водогрейная котельная"	142 300
Лот 13	ООО "Беловская теплотранспортная компания"	14 600
Лот 14	ООО "Тепловые сети Новокузнецка"	7 300
Лот 15	АО "Барнаульская генерация"	1 148 750
Лот 16	АО "Барнаульская ТЭЦ-3"	860 000
Лот 17	АО "БТСК"	305 300
Лот 18	АО "БТМК"	296 000
Лот 19	ООО "Назаровская теплотранспортная компания"	7 300
Лот 20	ООО "Минусинская теплотранспортная компания"	18 000
Лот 21	ООО "Южно-Сибирская теплосетевая компания"	57 000
Лот 22	АО "Рубцовский ТЭК"	52 000

В Образцах форм документов, включаемых в Предложение участника при оказании услуг, Заказчиком опубликована форма Письма о подаче оферты (форма 1), в которой так же надо указать предложения по 22 лотам.

Частью 8 статьи ст. 4 Закона о закупках установлено, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В данном случае заказчиком в нарушении вышеуказанной статьи, указаны различные данные относительно объема оказания услуг и НМЦК в извещении и документации о проведении закупки.

2) Заказчиком, в документации, установлены требования к участникам закупки, являющиеся критерием допуска к закупки и ограничивающие участников:

Пункт 4.2.1.2 Оригинал справки в свободной форме подтверждающей наличие рейтинга международного рейтингового агентства Standard & Poor's или Fitch не ниже рейтинга «BB»;

Пункт 4.2.1.3 Оригинал справки в свободной форме подтверждающей наличие рейтинга агентства Эксперт РА не ниже рейтинга «А++»;

Установление данных критериев допуска участников закупки по наличию рейтинга Standard&Poor's или Fitch по международной шкале не ниже рейтинга «BB» и наличие рейтинга агентства Эксперт РА не ниже рейтинга «А++», не позволяет выбрать наиболее квалифицированную страховую компанию, поскольку рейтинговые агентства дают оценку страховым компаниям на возмездной основе, поэтому в целях экономии некоторые страховые компании могут отказаться от присвоения им рейтинга, что ставит под сомнение объективность таких рейтингов.

Так же стоит отметить, что рейтинговое агентство Эксперт РА в 2017 г. изменило шкалу рейтинга, на данный момент компаниям не присуждается рейтинг «А++», таким образом никто из участников не сможет участвовать в закупке и подтвердить соответствие данному требованию.

Данные требования так же прописаны в Таблице 1. Обязательные условия закупки.

Таким образом, установление в документации данных требований к участникам закупки, являющиеся критериями допуска к закупке, установлены в нарушении ст. 3 Закона о закупках и необоснованно ограничивают конкуренцию.

3) Методика оценки заявок не позволяет выбрать лучшие условия оказания услуг, а так же, ограничивает участников закупки:

Пунктом 9 Документации установлены критерии, методика и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Для оценки поставщиков применяется метод рейтинговых оценок. Суть метода состоит в вычислении «приведённой цены» для каждой позиции путем вычисления неценового рейтинга и приведённой цены.

Заказчиком в документации установлены Неценовые рейтинги предложения участника:

- деловая репутация, предоставление писем от предыдущих и действующих страхователей (работающих в энергетическом секторе РФ) об урегулировании страховых убытков.

- опыт страхования данных и подобных объектов в энергетической отрасли. Предоставление рекомендательных писем от компаний, работающих в энергетическом секторе РФ, в активы которых входят ТЭЦ, ГРЭС, ГТУ.

- Предоставление дополнительных услуг по улучшению условий страхования.

Объектом закупки является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, правовые основы которого регламентированы специальным Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее - Закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ).

Страховые тарифы по данному виду страхования, структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Указанием Банка России от 23.07.2015 N 3739-У «О страховых тарифах,

структуре страховых тарифов и порядке их применения страховщиками при расчете страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Таким образом, Законодательно закреплён порядок расчета и применения тарифов в зависимости от характеристик объекта страхования.

В соответствии с Законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ, услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте оказываются для всех собственников опасных объектов одинаково. Разграничения по особенностям оказания услуг (качество, квалификацию сотрудников, урегулирование убытков и т.д.), в зависимости от сферы деятельности страхователя законом, не предусмотрено.

Так же, Законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ установлены условия страхования, в соответствии с которыми страховая компания должна оказывать услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Таким образом, Страховая компания, имея успешный опыт работы по страхованию иных страхователей, не из энергетической отрасли, не может быть признана менее квалифицированной, нежели та компания, которая ранее работала со страхователями из энергетической отрасли.

Требования по дополнительным условиям улучшения условий страхования идут в разрез с требованиями Закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ.

Данные критерии ограничивают круг лиц, а так же дают существенные преимущества ограниченному кругу лиц.

Рынок страховых услуг низко концентрирован, соответственно конкуренция на данном рынке очень высока, подобные действия заказчика по необоснованному ограничению круга участников (конкуренцию) прямо противоречит антимонопольным требованиям к торгам.

Так же заказчиком установлен итоговый анализ предложения участника:

П. 9.7.2 Закупочной документации, Приведённая цена рассчитывается как частное цены и неценового рейтинга (Таблица 3).

Таблица 3 – Пример матрицы анализа с вычисленной приведённой ценой

Участник					
Адрес					
1	2	3	4	5	6
Наименование	Производитель, страна происхождения	Цена, руб. с учетом НДС включая транспортные расходы	Стоимость, руб. с учетом НДС включая транспортные расходы	Неценовой рейтинг	Приведённая цена $6 = 3/5$
Товар 1					Вычислить
Товар 2					Вычислить

Установление данного анализа вычисления вводит в заблуждение участников закупки, т.к. не даёт возможность, верно, оценить, каким образом приведена оценка.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в конкурсной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов по одному из критериев (показателей) в составе закупочной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии организатора торгов (заказчика).

Более того, порядок расчета баллов, является необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку его наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Отсутствие конкретного порядка оценки заявок, позволяет организатору торгов на стадии оценки заявок произвольно трактовать причины квалификационного отбора, оставляя за собой право по собственному усмотрению допускать и отклонять поданные заявки, и лишает участников торгов возможности получить информацию о причинах такого отклонения и, при несогласии с решением организатора торгов, оспорить его действия в установленном порядке.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и(или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции и п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках.

На основании вышесказанного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
3. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;



4. Признать Заказчика нарушившим ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках;

5. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений путем отмены закупки