

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ЕЛАНЦЕВА СВЕТЛАНА ПЕТРОВНА

ОГРНИП 313504024100097, ИНН 504010806150

«12» марта 2018 г. №01ж-12/03-18

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной службы
РФ по Брянской области

Адрес: 241050 г.Брянск, ул.Дуки, д.80

E-mail: to32@fas.gov.ru

Приемная: +7(4832)64-33-93

Факс: +7(4832)64-32-74

Заказчик:

АО "Газпром газораспределение Брянск"

Адрес местонахождения: 241033. г. Брянск, ул.
Щукина д. 54;

Почтовый адрес: 241033. г.Брянск, ул. Щукина д. 54;

Телефон/Факс: +7 (4832) 58-99-31, +7 (4832) 41-34-36;

E-mail: zakupki@gro32.ru

ЖАЛОБА

на положения документации открытого запроса предложений на бумажном носителе №148557 на право заключения договора по лоту: «Поставка труб из полиэтилена для газопроводов», для нужд для нужд АО "Газпром газораспределение Брянск"

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Еланцева Светлана Петровна

Место нахождения и почтовый адрес: 140140 Московская область, поселок
Удельный, улица Зеленый городок 16, кв.35

Тел. +79671483627, факс отсутствует

E-mail: 89266610612@yandex.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Газпром газораспределение Брянск»;

Адрес местонахождения: 241033. г.Брянск, ул. Щукина д. 54;

Адрес почтовый: 241033. г.Брянск, ул. Щукина д. 54;

Телефон/Факс: +7 (4832) 58-99-31, +7 (4832) 41-34-36;

E-mail: zakupki@gro32.ru

Форма и вид процедуры закупки: открытый запрос предложений на бумажном носителе.

Предмет закупки: право заключения договора по лоту: «Поставка труб из полиэтилена для газопроводов», для нужд для нужд АО "Газпром газораспределение Брянск"

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31806214621

Дата публикации: 06 марта 2018 года

Обжалуемые положения закупочной документации:

Изучив документацию открытого запроса предложений в бумажной форме №148557 на право заключения договора по лоту: «Поставка труб из полиэтилена для газопроводов», для нужд для нужд АО "Газпром газораспределение Брянск", опубликованного на официальном государственном сайте о размещении заказов, www.zakupki.gov.ru от 06.03.2018 г. № 31806214621, (далее по тексту – Документация, Запрос предложений) считаем, что:

1. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 4, а также пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) Заказчиком в Техническом задании Документации не установлены надлежащим образом требования к качеству, техническим характеристикам товара, а только лишь приведена ссылка на необходимость соответствия товаров требованиям ТУ 2248-001-38658452-2015, при этом сами указанные ТУ в составе закупочной документации Заказчиком не размещены и в открытом доступе в сети «Интернет» отсутствуют, что не позволяет определить потребности заказчика в конкретном закупаемом товаре и свидетельствует также о допущенном Заказчиком нарушении принципа информационной открытости закупки.

2. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчиком в Техническом задании Документации установлены неизмеряемые требования к предмету закупки, а именно: установлены требования, что поставляемый товар должен соответствовать требованиям ТУ 2248-001-38658452-2015 и ГОСТ Р 50838-2009. Таким образом потенциальный участник закупки не имеет

возможности установить, какому именно нормативно-техническому документу – ГОСТу или ТУ – должны соответствовать технические характеристики требуемого к поставке товара.

3. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчиком в Техническом задании Документации установлены требования к продукции, которые могут повлечь необоснованное ограничение конкуренции по отношению к отдельным участникам закупки, а именно: требованиям ТУ 2248-001-38658452-2015 соответствует только продукция, выпускаемая Кстовским трубным заводом. Таким образом, потенциальные участники закупки не имеют возможности производить продукцию, соответствующую требованиям указанных ТУ, либо предложить к поставке продукцию иных производителей, также соответствующую требованиям государственных стандартов и иных нормативно-технических документов, и имеющую все необходимые сертификаты соответствия качества и безопасности продукции.

Доводы жалобы:

В отношении обжалуемых положений Документации о закупке сообщаем следующее.

1. АО «Газпром газораспределение Брянск» (далее – Общество) относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Закупочная деятельность Общества регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным решением совета директоров АО «Газпром газораспределение Брянск» (протокол №19 от 29 декабря 2017 года) (далее – Положение).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 6.2.2.1 Положения в документации о запросе предложений должны содержаться в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы (услуги), установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Согласно Письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.04.2011 № Д22-577 под техническими характеристиками товара следует понимать как совокупность технических (физических, химических, механических, органолептических и т.д.) характеристик товара, позволяющих отличить один товар от другого.

Следовательно, технические характеристики – это описание физических параметров, функциональные характеристики – это описание функций товара, которые должен выполнить объект закупки, качественные характеристики – это параметры обязательных требований к качеству, в т.ч. установленных законодательством, эксплуатационные характеристики – описание условий эксплуатации.

Из системного толкования указанных положений можно сделать вывод, что характеристики подлежащих поставке товаров должны быть основаны на показателях, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров (работ, услуг), такие как размер, вес, цвет, место применения или установки или иные параметры. При этом могут быть указаны как максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а так и конкретные значения показателей, что позволит определить потребности заказчика в конкретном закупаемом товаре и отличить его от другого товара.

В пункте 1 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» Документации указано, что качество товара должно соответствовать требованиям, ГОСТ, ОСТ, ТУ. При этом в пункте 9 раздела 3 Информационная карта запроса предложений Документации указано, что дополнительные требования к поставляемому товару, приводятся в «Техническом задании».

Согласно строке 4 «Технические характеристики предмета закупки», Технического задания Документации Заказчик указал, что предлагаемый к поставке товар должен соответствовать требованиям ТУ 2248-001-38658452-2015.

Указанные ТУ устанавливают требования к техническим параметрам и характеристикам продукции, характеризующие технические, функциональные, качественные, эксплуатационные свойства трубы, позволяющие отличить один товар от другого. Такие, например, как наружный диаметр, толщина стенки, овальность, предел прочности и т.д.

Однако в Техническом задании, а равно в каком-либо ином разделе Документации отсутствуют наименования конкретных характеристик продукции, которые должны соответствовать требованиям указанных ТУ, не приведены также значения показателей, в виде максимальных и (или) минимальных значений таких показателей, или диапазонов значений, которым, должна соответствовать предлагаемая к поставке продукция.

При этом сам текст ТУ 2248-001-38658452-2015 не является приложением к Документации, а равно выдержки из данного документа не размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также отсутствуют в открытом доступе в сети Интернет.

Таким образом, наличие в Документации ссылки на указанные ТУ, при отсутствии требований к качеству и конкретным техническим характеристикам товара, не позволяет потенциальному участнику закупки определить

потребности заказчика в конкретном закупаемом товаре и установить соответствие предлагаемой им продукции требованиям указанного документа.

Из всего вышеизложенного следует, что Заказчик, не указав в Документации требования к качеству, техническим характеристикам товара, а сделав лишь ссылку на ТУ 2248-001-38658452-2015, допустил нарушение требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Указанное обстоятельство также свидетельствует о допущенном Заказчиком нарушении пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках в части необходимости обеспечения соблюдения принципа информационной открытости при проведении закупки.

Аналогичный вывод отражен в решении Саратовского УФАС России по делу № 47-15/тр-ж от 21.08.2015 года.

2. В пункте 3 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» Документации указано, что товар должен отвечать требованиям Федерального закона № 184 ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» и Постановлению правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», а так же отвечать требованиям Государственных и отраслевых стандартов».

В Техническом задании по Лоту № 1 Документации о запросе предложений открытого запроса предложений №148557 по отбору организации для поставки товаров в строке «Наименование предмета закупки» Заказчик указал:

Наименование предмета закупки	Ед. изм.	Количество
Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D315x28.6 ГОСТ Р 50838	Метр	183,000
Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D315x28.6 ГОСТ Р 50838	Метр	12,000
Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D315x28.6 ГОСТ Р 50838	Метр	8 411,000
Труба ПЭ100 газопроводная SDR11 D450x40.9 ГОСТ Р 50838	Метр	182,000

При этом в строке 4 «Технические характеристики предмета закупки» Технического задания Заказчик указал:

<p>Предъявляю тся ко всем номенклатурным позициям, указанным в п.1 Технического задания</p>	<p>ГОСТ Р 50838-2009</p> <p>Товар является новым (не бывшим в употреблении) и выпущен не ранее 3 месяцев до дня поставки.</p> <p>Трубы изготавливают в прямых отрезках по 13 метров. При упаковке труб концы отрезков заглушены и жестко закреплены. <u>ТУ 2248-001-38658452-2015.</u></p> <p>При упаковывании используют средства скрепления по ГОСТ 21650 или аналогичные по другим нормативным или техническим документам, не ухудшающие качество поверхности труб и соответствующие требованиям ГОСТ 21650.</p>
---	---

Таким образом, потенциальному участнику закупки, изучив Техническое задание Документации, невозможно определить какому именно документу должно соответствовать качество товара - ТУ 2248-001-38658452-2015, указанному в строке «Технические характеристики предмета закупки» или ГОСТ Р 50838-2009, указанному в строке «Наименование предмета закупки».

Указанное обстоятельство свидетельствует о допущенном Заказчиком нарушении требований пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в связи с тем, что Заказчиком в Техническом задании Документации установлены неизмеряемые требования к предмету закупки.

Кроме того, согласно пункту 6.2.2.1 Положения, если Заказчиком в документации о запросе предложений не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы (услуги), в документации о запросе предложений должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (в том числе требованиям ТУ 2248-001-38658452-2015) в Документации отсутствует, и следовательно, указанное требование противоречит условиям, указанным в пункте 6.2.2.1 Положения.

3. Согласно информации, размещенной на официальном сайте **ООО «Кстовский трубный завод»** в сети Интернет по адресу: http://www.kstovtz.ru/data/objects/49/files/protect_booklet_trubzavod_booklet.pdf разработчиком ТУ 2248-001-38658452-2013 является указанный производитель, в

связи с чем данный документ не размещен в открытом доступе в сети «Интернет».

Таким образом, в связи с тем, что разработчиком и правообладателем указанных ТУ является ООО «Кстовский трубный завод», только ему принадлежит исключительное право производства продукции, соответствующей требованиям указанного документа.

Поскольку остальные потенциальные участники закупки не имеют возможности производить продукцию, соответствующую требованиям указанных ТУ, наличие в Документации данного требования создает необоснованное ограничение конкуренции по отношению к указанным участникам закупки.

При этом, согласно данным с официального сайта системы добровольной сертификации продукции «ГАЗСЕРТ» действие сертификата на трубы напорные из полиэтилена для подземных газопроводов на рабочее давление не более 1,0 МПа (10кгс/см²), выпускаемые по ТУ 2248-001-38658452-2013, в настоящее время прекращено.

Сведения о том, что указанным производителем (а равно кем-либо еще) в настоящее время производится продукция, соответствующая требованиям ТУ 2248-001-38658452-2015, на официальном сайте производителя и в системе добровольной сертификации продукции «ГАЗСЕРТ» отсутствуют. Таким образом, установленное в Документации требование о необходимости соответствия предлагаемой к поставке продукции требованиям указанного ТУ является избыточным и может повлечь необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать Заказчика запроса предложений, нарушившим требования п. 1), п. 2) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», требования пункта 1 части 10 статьи 4, а также пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 4 части 1 статьи 3, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Обязать Заказчика запроса предложений внести изменения в документацию вышеназванной закупки, устраняющие нарушения, приведенные в настоящей жалобе.
4. Обязать Заказчика исключить необоснованно установленные требования из документации вышеназванного запроса предложений.

Индивидуальный предприниматель

Еланцева Светлана Петровна
Подпись, ФИО

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (свидетельство о регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя)
2. Копия решения Саратовского УФАС России по делу № 47-15/тр-ж от 21.08.2015 года. (на 6 листах – в виде отдельного файла)