



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Муниципальное унитарное предприятие  
«Тагилдорстрой» (МУП «Тагилдострой»)  
622036, Свердловская область, г. Нижний  
Тагил, ул. Газетная, 45а

ООО «Битумные эмульсии»  
614068, г. Пермь, ул. Ленина, 87

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 64-А

г. Екатеринбург

15.03.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Битумные эмульсии» (614068, г. Пермь, ул. Ленина, 87) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Тагилдорстрой» (622036, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Газетная, 45а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса цен на приобретение битума для нужд МУП «Тагилдорстрой» (извещение №31806097329) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Битумные эмульсии» (вх. №01-3771 от 05.03.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Тагилдорстрой», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен на приобретение битума для нужд МУП «Тагилдорстрой» (извещение № 31806097329) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Битумные эмульсии» необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров работ услуг для МУП Тагилдорстрой (далее – Положение) утвержденного директором МУП «Тагилдорстрой» и размещенного на официальном сайте в редакции №20 от 13.04.2017.

05.02.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806097329 и документация на приобретение битума для нужд МУП «Тагилдорстрой».

Начальная (максимальная) цена договора составила 40 000 000 ,00 рублей.

06.02.2018 г. составлен протокол закупочной процедуры №ЗЦ-004/2018/02 «Приобретение битума для нужд МУП «Тагилдорстрой».

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «Битумные эмульсии» отклонена от участия в запросе котировок в электронной форме, на основании п. 4.8. (с) закупочной документации: справка из налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей не подписана руководителем (заместителем) налогового органа и не заверена гербовой печатью соответствующего налогового органа.

Согласно п. 2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Главой 8 Положения регламентирован порядок проведения запроса цен.

Согласно п.8.6.1 Положения для участия в запросе цен участник запроса цен направляет Заказчику ценовое предложение или альтернативное предложение. Требования к содержанию, оформлению и составу ценового предложения указываются в закупочной документации с учетом требований настоящего Положения.

Пунктом 15 извещения установлено, что участник процедуры запроса цен в составе заявки в обязательном порядке должен представить документы, указанные в п. 4.2.2. настоящей документации. Заявки, направленные Участниками процедуры запроса цен без документов указанных в п. 4.2.2. настоящей документации не допускаются к участию в процедуре и не рассматриваются Заказчиком.

Подпунктами «f», «L» пункта 4.2.2 извещения установлены требования к содержанию, составу заявки, согласно которым в подтверждение требований установленных в части 4.1. настоящей документации, Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии), в том числе:

- Оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации, по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа;

- Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов (в т.ч. письмо, объясняющее причину отсутствия справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), а также содержащее заверение Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Битумные эмульсии» представил в составе заявки справку №2775 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 02.02.2018г., полученную с помощью сервиса «Личный кабинет налогоплательщика».

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что извещением о проведении запроса цен предусмотрено направление гарантийного письма о предоставлении необходимых документов в составе заявки в случае невозможности представить их до момента окончания срока подачи заявки. ООО «Битумные эмульсии» не воспользовалось данной возможностью.

В соответствии с п. 8.9.3 Положения Основаниями для отказа в допуске к участию в запросе цен являются:

- непредставление сведений и документов, определенных пунктом 8.7.1 Положения о закупке и установленных в закупочной документации либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие участника закупки требованиям пункта 2.7 настоящего Положения и установленным требованиям в закупочной документации;
- несоответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;
- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации.

Согласно п. 4.7 извещения основаниями для отказа в допуске к участию в запросе цен является:

- а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;
- с) не соответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;
- д) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что комиссией заказчика правомерно принято решение о признании заявки участника закупки ООО «Битумные эмульсии» не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса цен, так как участник закупки не представил в составе заявки оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей

подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Битумные эмульсии» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице МУП «Тагилдострой», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице МУП «Тагилдострой», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

