

ТЕХНОСЕРВ

АО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С»
ИНН 7713316514 КПП 771301001
Адрес местонахождения:
127486, Россия, г. Москва,
Коровинское ш., д. 10, пом. 201.
Почтовый адрес:
111395, Россия, г. Москва,
ул. Юности, д. 13 А,
Т.: +7 (495) 648-08-08, 790-79-79
Ф.: +7 (495) 648-08-07
tsas@technoserv.com
www.technoserv.com

В ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России
Рег. номер 34369/18
зарегистрирован 07.03.2018



ЖАЛОБА
на положения документации
(ЗАКУПКА № 0135200000518000029)

Заявитель: АО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С».

Местонахождение: 127486, г. Москва, Коровинское шоссе, дом 10, помещение 201.

Почтовый адрес: 111395, Москва, ул. Юности, д. 13 А.

Телефон: +7 (495) 648-08-08, 790-79-79.

Факс: +7 (495) 648-08-07.

e-mail: TApatov@technoserv.com

Контактное лицо: Апатов Тимур Александрович.

Организация, осуществляющая размещение: КОНКУРСНОЕ АГЕНТСТВО
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Почтовый адрес: 236007, Калининградская обл, Калининград г, УЛ Д.ДОНСКОГО,
ДОМ 1

Место нахождения: 236007, Калининградская обл, Калининград г, УЛ
Д.ДОНСКОГО, ДОМ 1

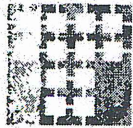
Ответственное должностное лицо: Ковалёва Ольга Викторовна

Адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru

Номер контактного телефона: 7-4012-599399

Факс: 7-4012-599028

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный
аукцион



ТЕХНОСЕРВ

Наименование объекта закупки: на право заключения контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра

Дата и время окончания подачи заявок: 15.03.2018

Начальная (максимальная) цена контракта: 666 000 000 рублей.

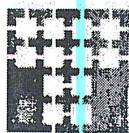
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра: Материалы по процедурам электронного аукциона размещаются на официальном сайте Российской Федерации – <http://zakupki.gov.ru> и на официальном сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - <http://www.rts-tender.ru>

Доводы жалобы:

1. В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Также в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - 135-ФЗ) установлено, что наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 135-ФЗ запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложения.

Согласно документации об электронном аукционе в объект закупки объединены услуги по финансовой аренде (лизингу) технологически не связанных между собой информационных систем, а именно, аренде опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и аренде программного комплекса оперативного принятия управленческих решений «Ситуационный центр».



Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» - комплексная информационная система, обеспечивающая прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб, главным координатором по вопросам внедрения и развития которой в субъектах Российской Федерации является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Ситуационный центр – информационно-аналитическая система оперативного принятия управленческих решений, предназначенная для мониторинга, анализа, прогнозирования показателей социально-экономического развития объекта управления, аналитической поддержки принятия решений на основе накапливаемой информационной базы. Главным координатором по вопросам создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия, в субъектах Российской Федерации является Федеральная служба охраны Российской Федерации.

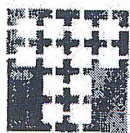
В соответствии с действующими концептуальными и регламентирующими документами основой создания сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» являются следующие документы открытого доступа:

а) Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. №2446-р;

б) Методические рекомендации по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, утвержденные Заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместителем Председателя Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» А.П. Чурияном 08.12.2016;

в) Единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса "Безопасный город", утвержденные Председателем Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» Д.О. Рогозиным 28 июня 2017 г. №4516п-П4.

Создание системы и/или сегментов Ситуационных центров должно осуществляться в соответствии с регламентирующими документами, содержащими информацию ограниченного распространения, а именно:



ТЕХНОСЕРВ

а) Концепцией создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 03.10.2013 №Пр-2308;

б) Единым регламентом взаимодействия распределенных ситуационных центров, утвержденным решением Межведомственной комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия (протокол № 2 от 03.04.2015 г.);

в) Методическими рекомендациями по созданию и вводу в эксплуатацию ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия, утвержденными решением Межведомственной комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия (протокол № 2 от 07.05.2015 г.)

Таким образом, объединение в один лот двух предметов лизинга технологически и функционально не связанных с друг другом и создаваемых в рамках регламентирующих документов, доступ к которым может быть получен в одном случае неограниченным количеством участников рынка, а в другом случае – только специализированными организациями, считаем неправомерным поскольку такое объединение умышленно сокращает число участников размещения закупки, которые могли бы принять участие в торгах.

2. Согласно ч. 2 ст. 129 ГК РФ Законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению.

В соответствии с п. 2 статьи 3 «Предмет лизинга» Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)", предметом лизинга не могут быть земельные участки и другие природные объекты, а также имущество, которое федеральными законами запрещено для свободного обращения или для которого установлен особый порядок обращения, за исключением продукции военного назначения, лизинг которой осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 19 июля 1998 года № 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, и технологического оборудования иностранного производства, лизинг которого осуществляется в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

В соответствии с аукционной документацией (Раздел 3. «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта»)