

1. ООО «Ворлдвайд Мануфактуринг»
ул. Складочная, д. 1, стр. 18, Москва,
127018

2. Федеральное государственное
автономное учреждение «Лечебно-
реабилитационный центр» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
(ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России)
ш. Ивановское, д. 3, Москва, 125367

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»
пер. Б. Саввинский, д.12, стр.9, Москва,
119435

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-395/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.03.2018

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

<...>ой - заместителя руководителя Московского УФАС России,

членов Комиссии:

<...>а - начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

<...>ой - главного специалиста-эксперта отдела административных производств,
при участии представителей:

от заказчика - ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России: <...> (по доверенности от 07.12.2017 № 166);

от заявителя - ООО «Ворлдвайд Мануфактуринг»: <...> (по доверенности от 21.02.2018 № 15),

в отсутствие ЗАО «Сбербанк-АСТ» (надлежащим образом уведомлено письмом от 06.03.2018 № ИГ/10745/18),

рассмотрев жалобу ООО «Ворлдвайд Мануфактуринг» на действия заказчика — ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на закупку расходного материала для оргтехники (оригинальные картриджи) (реестровый № 31806064109) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в необоснованном отказе от заключении договора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Аукционной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о Конкурсе такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения довода жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

15.09.2017 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

29.01.2018 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на закупку расходного материала для оргтехники (оригинальные картриджи) с начальной (максимальной) ценой договора 2 923 650,00 руб.

Согласно извещению о проведении Закупок дата окончания подачи заявок - 07.02.2018. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки — 08.02.2018.

1. Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в закупке от 08.02.2018 № 014/18-ЗК, Заявитель признан победителем Закупки, предложившим наименьшую цену исполнения договора — 1 808 133,50 руб.

Согласно пункту 9.6 протокола от 08.02.2018 № 014/18-ЗК, заявка № 7 на сумму

1808133,50 руб. у Заказчика возникли сомнения, что в заявке участника в пп. 1-13, п. 16, п. 18, п. 21 предлагаются к поставке не оригинальные, а совместимые картриджи. Заказчик принял решение — отправить запросы производителям картриджей из технического задания Заказчика на предмет оригинальности картриджей, предлагаемых к поставке участником № 7. На момент публикации протокола ответов на запросы получено не было. В связи с чем, Комиссией были приняты следующие решения:

1) заявку участника признать соответствующей требованиям закупочной документации (до тех пор, пока не будет доказано обратное);

2) признать данного участника победителем процедуры и заключить с ним контракт по предложенной цене. Участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора. Договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении процедуры закупки (в соответствии с пунктом 1.10.18 положения о закупке товаров, работ, услуг).

3) При получении ответа от производителя, что данные картриджи не соответствуют требованиям Заказчика, отказаться от заключения контракта с данным участником и заключить договор с участником, который предлагает цену, следующую после победителя — Общество с ограниченной ответственностью «Тиал Оптим Плюс» по цене 2 444 000,00 рублей. Данное решение будет оформлено соответствующим протоколом.

19.02.2018 Заказчиком составлен протокол о замене участника, с которым заключается договор № 014/18-ЗК/2, в соответствии с которым Заказчиком принято решение отказаться от заключения контракта с ООО «Ворлдвайд Мануфактуринг» и заключить договор с ООО «Тиал Оптим Плюс».

Согласно пункту 5 протокола от 19.02.2018 № 014/18-ЗК/2, по итогам проведения запроса котировок на право заключения договора на закупку расходного материала для оргтехники (оригинальные картриджи), победителем, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 08 февраля 2018 года № 014/18-ЗК было признано Общество с

ограниченной ответственностью «Ворлдвайд Мануфактуринг». Регламентированный срок подписания договора — до 28 февраля 2018 года. 08.02.2018 Заказчик направил запрос производителям картриджей из технического задания Заказчика на предмет оригинальности картриджей, предлагаемых к поставке участником № 7, в том числе официальному дистрибьютору продукции HP в России.

16 февраля 2018 года от Официального дистрибьютора продукции HP в России — ООО «ЭйчПи Инк» было получено письмо о том, что компания HP Inc, как производитель печатной техники, не подтверждает эквивалентность предлагаемых участником № 7 картриджей оригинальным картриджам HP.

Согласно пункту 2 Технического задания, Заказчиком установлено:

<i>№</i>	<i>Наименование закупаемой продукции</i>	<i>Количес тво</i>	<i>Объем и качество закупаемой продукции</i>
1.	Картридж HP 18A,CF218A	20	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
2.	Картридж HP 26A (CF226A)	58	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 3100 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
3.	Картридж HP 30A (CF230A)	138	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1600 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
4.	фотобарабан HP 32A (CF232A)	3	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 23000страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
5.	Картридж HP CE278A	10	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 2100 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
6.	Картридж CF287X HP 87X	31	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 18000 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
7.	Картридж HP 55A LaserJet черный (CE255A)	20	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 6000 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
8.	Картридж черный HP 201A (CF400A)	19	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1500 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
9.	Картридж голубой HP 201A (CF401A)	13	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
10.	Картридж пурпурный HP 201A (CF403A)	13	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
11.	Картридж желтый HP 201A (CF402A)	13	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400 страниц, срок

			службы – не менее 6 месяцев
12.	Карtridge Canon 725	65	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 1600 страниц, срок службы – не менее 6 месяцев
13.	Карtridge Xerox 006R01046 для Xerox WorkCentre 5745	4	Ресурс печати: 64000 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
14.	Драм-карtridge Xerox 113R00673 для Xerox WorkCentre 5745	2	Ресурс печати: 400000 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
15.	Тонер-карtridge Kyocera ТК-7105	12	Ресурс печати: 20000 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
16.	Тонер-карtridge Kyocera ТК-1160	12	Ресурс печати: 7200 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
17.	Карtridge Fargo YMCKO полноцветный (045452), 250 отпечатков, с лентой и чистящим валиком для принтеров карт Fargo C50	4	срок службы – не менее 6 месяцев
18.	Карtridge TN-241BK, черный	15	Ресурс печати: 2500 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
19.	Карtridge TN241C, голубой	5	Ресурс печати: 1400 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
20.	Карtridge TN241M, пурпурный	5	Ресурс печати: 1400 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
21.	Карtridge TN-241Y, желтый	5	Ресурс печати: 1400 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не менее 6 месяцев
	Итого	467	

Согласно пункту 1.3. Технического задания, вся продукция должна быть разрешена к применению на территории России, должна быть **оригинальным,** невозстановленным и не бывшим в употреблении расходным материалом. Поставляемый товар должен быть новым.

Согласно пункту 1.3. Технического задания, а также пункту 17 Информационной карты Закупочной документации, поставляемый товар должен являться оригинальным по отношению к оборудованию, в котором он будет использоваться, не контрафактным.

Согласно представленным на обозрении Комиссии документам, Заявителем в составе заявки указаны следующие сведения по пунктам 1-13, 16, 18, 21:

№ п/п	Наименование предлагаемой продукции	Страна происхождения	Кол-во, штук	Характеристики поставляемого товара
1.	Картридж для HP 18A,CF218A	Китай	20	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400 страниц, срок службы – 6 месяцев, тм — Sakura полный арт CF218 сокращенный арт 18 А
2.	Картридж для HP 26A (CF226A)	Китай	58	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 3100 страниц, срок службы – 6 месяцев, тм — Sakura полный арт CF226A сокращенный арт 26 А
3.	Картридж для HP 30A (CF230A)	Китай	138	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1600 страниц, срок службы – 6 месяцев, тм — Sakura полный арт CF230A сокращенный арт 30 А
4.	фотобарабан для HP 32A (CF232A)	Китай	3	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 23000страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CF232A сокращенный арт 32 А, тм — Sakura, OpticArt
5.	Картридж для HP CE278A	Китай	10	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 2100 страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CE278A, тм — Sakura
6.	Картридж CF287X для HP 87X	Китай	31	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 18000 страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CF287X сокращенный арт 87X, тм — Sakura
7.	Картридж для HP 55A LaserJet черный (CE255A)	Китай	20	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 6000 страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CE255A сокращенный арт 55 А, тм — Sakura
8.	Картридж черный для HP 201A (CF400A)	Китай	19	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1500 страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CF400A тм — Sakura
9.	Картридж голубой для HP 201A (CF401A)	Китай	13	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400 страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CF401A тм — Sakura
10.	Картридж	Китай	13	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400

	пурпурный для HP 201A (CF403A)			страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CF403A тм — Sakura
11.	Картридж желтый для HP 201A (CF402A)	Китай	13	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) 1400 страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт CF402A тм — Sakura
12.	Картридж для Canon 725	Китай	65	Ресурс печати (при 5% заполнении страницы формата А4) – 1600 страниц, срок службы – 6 месяцев, полный арт 725 тм — Sakura
13.	Картридж для Xerox 006R01046 для Xerox WorkCentre 5745	Китай	4	Ресурс печати: 64000 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – 6 месяцев, полный арт 006R01046 тм — Sakura
16.	Тонер-картридж для Kyocera TK-1160	Китай	12	Ресурс печати: 7200 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – не 6 месяцев, полный арт TK-1160 тм — Sakura
18.	Картридж TN- 241BK, черный	Китай	15	Ресурс печати: 2500 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – 6 месяцев, тм — Sakura
21.	Картридж TN- 241Y, желтый	Китай	5	Ресурс печати: 1400 страниц А4 при 5%-ном заполнении, срок службы – 6 месяцев, тм — Sakura

При рассмотрении жалобы Заявитель оспаривал действия Заказчика по направлению запроса официальному дистрибьютору продукции HP в России — ООО «ЭйчПи Инк», поскольку из Закупочной документации Заказчика не следует, что к поставке требуются оригинальные картриджи HP – компании Hewlett-Packard. Заявитель при составлении заявки руководствовался чтением наименования картриджей HP как «Национальный ресурс».

Вместе с тем, Комиссия критически оценивает вышеуказанные доводы Заявителя, ввиду того, что Заказчик в технической части документации устанавливает требования к картриджам с конкретным кодом и наименованием производителя. В связи с чем, при поиске в сети «Интернет» соответствующего картриджа с одновременным указанием и кода и наименования производителя (HP) вариантов продукции, кроме как Hewlett-Packard, поисковая строка не выдает.

Заявителем не представлены документы и сведения, подтверждающие каким образом установленные положения Закупочной документации нарушают права Заявителя и не позволяют подготовить заявку на участие в Закупке.

Учитывая совокупность обстоятельств, Комиссия приходит к выводу о том, что

Заявителем в составе заявки предложен товар, не соответствующий требованиям Закупочной документации по пунктам 1-13, 16, 18, 21 Технического задания в части своей оригинальности по отношению к картриджам, указанным в Техническом задании Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.10.5. Положения о закупках, заказчик вправе отказаться от заключения договора с Участником запроса котировок, запроса предложений по основаниям, предусмотренным соответствующей документацией, не возмещая участнику понесенные им расходы в связи с участием в закупке.

В соответствии с пунктом 6.2. Закупочной документации, Заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора с Участником запроса котировок, не возмещая участнику понесенные им расходы в связи с участием в закупке.

Таким образом, Комиссией установлено, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения в части отказа от заключения с Заявителем договора, в связи с чем жалоба признается необоснованной.

2. Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что протокол о замене участника, с которым заключается договор 19.02.2018 № 014/18-ЗК/2 Заказчиком в ЕИС не размещен.

В соответствии с пунктом 1.3.5 Положения о закупках, в ЕИС при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию о закупке, разъяснения такой документации о закупке, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим Законом № 223-ФЗ и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в ЕИС размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В силу части 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе

закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 1.3.5 Положения о закупках, пункта 1 части 1 статьи 3, части 12 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1.3.5 Положения о закупках, пункта 1 части 1 статьи 3, части 12 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...>a

Члены Комиссии:

<...>

<...>a