



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
Бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от *23.03.2018* № *774/02*

на № _____ от _____

Главе Советского городского
округа - исполняющему
полномочия председателя
окружного Совета депутатов
Н.В. Сороке

ул. Театральная, д.3,
г. Советск,
Калининградская область,
238750
okrsov@baltnet.ru

Уважаемая Наталья Викторовна!

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Таким образом, Закон о защите конкуренции нацелен на обеспечение эффективного функционирования товарных рынков. В свою очередь, товарный рынок - это сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность (либо целесообразность) отсутствует за ее пределами.

Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области от 28.06.2017 № 185 утверждено Положение о порядке проведения работ по установке, монтажу или демонтажу памятников и надмогильных сооружений на территориях муниципального кладбища г. Советска Калининградской области».

Указанный акт распространяет свое действие на неопределенный круг лиц, затрагивает интересы, в том числе и индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц.

Согласно п. 3 данного Положения в целях обеспечения чистоты на территории кладбища юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (далее «Хозяйствующий субъект») обязаны обеспечить сбор и вывоз с территории кладбища отходов и мусора, образующиеся в ходе проведения работ, с соблюдением требований законодательства, в том числе требований санитарно-эпидемиологического законодательства. С этой целью Хозяйствующий субъект вправе обратиться в МУП "Спецбюро г. Советска" (далее "Специализированная организация") для заключения договора о порядке совместной деятельности, связанной с выполнением работ (для заключения данного договора необходимо представить документы о государственной регистрации хозяйствующего субъекта), либо иметь заключенный договор на сбор и вывоз (или вывоз) отходов и мусора с организацией (или индивидуальным предпринимателем), осуществляющей данные виды деятельности на территории городского округа, имеющей специальный транспорт и подготовленный персонал. В последнем случае Хозяйствующий субъект до выполнения работ по установке, монтажу или демонтажу памятников и надмогильных сооружений обязан оформить заказ на услуги по вывозу мусора и отходов путем составления соответствующего документа (договор, квитанция, талон и т.п.) с организацией (или индивидуальным предпринимателем), осуществляющей данные виды деятельности, и представить в Специализированную организацию.

Таким образом, выполнение работ по установке, монтажу или демонтажу памятников и надмогильных сооружений невозможно до заключения соответствующего договора по вывозу мусора и отходов либо с МУП «Спецбюро г. Советска», либо с организацией (или индивидуальным предпринимателем), осуществляющей данные виды деятельности на

территории городского округа, имеющей специальный транспорт и подготовленный персонал.

При этом, исключается возможность вывоза мусора и отходов своими силами и средствами, а также организациями (или индивидуальными предпринимателями), не осуществляющими данные виды деятельности на территории Советского городского округа, но имеющими такую возможность.

МУП «Спецбюро г. Советска» является специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Советского городского округа, осуществляющей в рамках уставной деятельности, услуги для удовлетворения общественных потребностей в обрядовых действиях по захоронению тел умерших.

Услуги по организации похоронного дела и по вывозу мусора и отходов представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых оказать данные услуги.

Кроме того, следует учитывать, что согласно пункту 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит обязательному лицензированию.

Сбор отходов в соответствии с п. 5.26 Межгосударственного стандарта ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» это деятельность, связанная с изъятием отходов в течение определенного времени из мест их образования, для обеспечения последующих работ по обращению с отходами; транспортирование отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов между местами или объектами их образования, накопления, хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения (п. 5.28).

В случае отнесения отходов, образующихся в результате установки, монтажа, демонтажа памятников, в соответствии с перечнем Федерального классификационного каталога отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» к отходам I-IV класса опасности для сбора и вывоза данного мусора необходимо наличие соответствующей лицензии.

Наличие указанной лицензии у МУП «Спецбюро г. Советска» не подтверждено материалами дела (устав, ЕГРЮЛ предприятия).

Таким образом, в результате действий окружного Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ», выразившихся в обязанности заключения договоров на сбор и вывоз мусора с МУП «Спецбюро г. Советска» или организацией (индивидуальным предпринимателем), осуществляющих свою деятельность исключительно на территории Советского городского округа, при том, что осуществление данного вида

деятельности может быть ограничено только наличием специальной правоспособности (наличие лицензии), созданы преимущественные условия для отдельного предприятия по отношению к другим хозяйствующим субъектам, действующим на рынке обращения отходов (сбор и вывоз мусора), являющимся функционирующим, что может привести к ограничению, устранению конкуренции в указанной сфере, т. е. созданы для неограниченного круга лиц необоснованные препятствия по реализации своего права на занятие законной экономической деятельностью.

На основании изложенного Калининградское УФАС России приходит к выводу о том, что Решение окружного Совета депутатов муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области от 28.06.2017 № 185 «Об утверждении Положения о порядке проведения работ по установке, монтажу или демонтажу памятников и надмогильных сооружений на территориях муниципального кладбища г. Советска Калининградской области» содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Калининградское УФАС России направляет предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Напоминаем, что согласно части 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Приложение: предупреждение № 03 от 23.03.2018 на 01 листе.

С Уважением,

Руководитель



О.А. Боброва