



ООО «Лаборатория цифрового зрения»
308034, Белгородская обл. г. Белгород,
ул Королева, д. 2А, офис 206
т/ф +7(812)409-31-32
e-mail: divisionlabs@divisionlabs.com
ОГРН 1107847395490
ИНН 7820323280 КПП 312301001
Исх. № 1/18/32
От «07» марта 2018 г.

Федеральная антимонопольная
служба России
125993 Российская Федерация
г. Москва, ул. Садовая – Кудринская
д.11

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Лаборатория
цифрового зрения»

Юридический адрес: 308034,
Белгородская область, город
Белгород, улица Королева,
дом 2А, офис 206

Адрес для отправки почты: 190020,
город Санкт-Петербург, набережная
Обводного канала, дом 136, корпус
1, литера Б, офис 406

Жалоба на действия государственного заказчика при проведении электронного аукциона:

- на право заключения контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра;
- номер закупки: 0135200000518000029.

Организация,
осуществляющая
размещение
Почтовый адрес

КОНКУРСНОЕ АГЕНТСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ

Место нахождения

Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, г.
Калининград, ул. Д.Донского, дом 1
Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, г.
Калининград, ул. Д.Донского, дом 1
Ковалёва Ольга Викторовна

Ответственное
должностное лицо

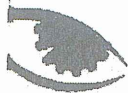
Адрес электронной почты
Номер контактного
телефона

konkurs@gov39.ru
7-4012-599399

ФАС России
Рег номер 34518/18
зарегистрирован 07.03.2018



44



Муниципальный заказчик ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "БЕЗОПАСНЫЙ
ГОРОД"
Почтовый адрес Российская Федерация, 236006, Калининградская обл, г.
Калининград, Московский проспект, 95
Место нахождения Российская Федерация, 236006, Калининградская обл, г.
Калининград, Московский проспект, 95
Ответственное
должностное лицо Игнатенко Алексей Вячеславович
Адрес электронной почты bg39@gov39.ru
Номер контактного
телефона (8 (4012) 53-18-99

Участник размещения
заказа ООО «Лаборатория цифрового зрения»
Почтовый адрес Российская Федерация, 190020, город Санкт-Петербург,
набережная Обводного канала, дом 136, корпус 1, литера Б,
офис 406
Место нахождения Российская Федерация, 190020, город Санкт-Петербург,
набережная Обводного канала, дом 136, корпус 1, литера Б,
офис 406
Ответственное
должностное лицо Осадчий Сергей Викторович
Адрес электронной почты sergey.osadchiy@divisionlabs.com
Номер контактного
телефона +7(965)174-09-53

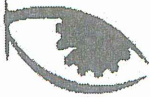
Доводы жалобы:

Заказчик осуществил действия (бездействие) путем включения (не включения) в аукционную документацию требований, предоставления разъяснений, не соответствующих законодательным и нормативным актам Российской Федерации, чем predetermined состав участников торгов, не соответствующий предмету закупки. Так же Заказчик установил требования к предмету закупки, не соответствующие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

В доказательство приведенных утверждений приводим следующие доводы:

1. Пунктом 1.1.6 проекта контракта установлено, что права на программное обеспечение должны передаваться «Вместе с передачей Имущества в лизинг, также передаются неисключительные права на использование программного обеспечения, входящего в состав Имущества», а пунктом 1.1.9 проекта контракта, что «На момент передачи Заказчику Имущества, являющегося предметом лизинга, Имущество должно принадлежать Исполнителю на праве собственности, Исполнитель должен обладать правами на программное обеспечение и прочие результаты интеллектуальной деятельности, входящие в состав Имущества или необходимые для обеспечения функционирования имущества и/или правильного использования Заказчиком Имущества», т.е. права на программное обеспечение не являются частью Имущества, и передаются Заказчику в процессе исполнения контракта дважды (условия передачи прав на пользование программным обеспечением не могут быть одинаковыми для случаев передачи Имущества и в лизинг и в собственность):

- при передаче Имущества в лизинг;
- после уплаты выкупной цены – при передаче Имущества в собственность «для обеспечения функционирования имущества и/или правильного использования



Заказчиком Имушества».

В соответствии со ч.1 ст.3 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)" «Предметом лизинга могут быть любые непотребляемые вещи, в том числе предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое движимое и недвижимое имущество».

Аналогичное положение установлено ст.666 ГК РФ.

Право на пользование программным обеспечением не является «непотребляемой вещью» и в лизинг передаваться не может.

Соответственно, как это и установлено пунктами 1.1.6 и 1.1.9 проекта контракта, права на программное обеспечение не входят в состав Имушества, передаваемого в лизинг, а затем выкупаемого.

Отсюда следует, что в рамках контракта осуществляется **ПОСТАВКА ПРАВ ПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОГРАММНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ** (простых неисключительных лицензий). И обязательства по оплате указанных прав возникают с момента передачи прав пользования, т.е. в соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе – оплата передачи прав пользования программным обеспечением должна быть произведена в течение 30 дней с момента передачи прав и, соответственно, т.к. передача прав осуществляется одновременно с передачей Имушества (п.1.11.3 проекта контракта), то не позднее 30 дней с даты передачи Имушества в лизинг в виде самостоятельной оплаты, а не в составе лизинговых платежей.

Однако, Заказчиком в аукционной документации не предусмотрена оплата передаваемых прав пользования программным обеспечением в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком нарушена ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе.

Так же отсюда следует, что Заказчиком объединены технологически не связанные между собой финансовые услуги (услуги финансовой аренды) и поставка прав пользования программным обеспечением, что существенно ограничивает конкуренцию при проведении аукциона и нарушает ч.3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Дополнительным выводом из приведенных доводов является признание контракта **СМЕШАННЫМ**. Причем, как будет показано ниже, не только в отношении финансовых услуг (услуг финансовой аренды) и поставки прав пользования программным обеспечением, но и других работ, товаров и услуг.

2. В соответствии с п.1.1 проекта контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра «Исполнитель за счет собственных и/или привлеченных денежных средств и/или сил осуществляет приобретение и формирование Имушества. Имушество подлежит передаче Заказчику во временное владение и пользование в порядке, установленном настоящим контрактом и Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью), с обеспечением выполнения работ по монтажу, установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведением до готовности и пуском в эксплуатацию), проведения инструктажа представителей Заказчика по правилам эксплуатации Имушества и правилам техники безопасности и выполнения иных работ, предусмотренных настоящим контрактом и необходимых для обеспечения функционирования Имушества (далее – работы по обеспечению функционирования Имушества), с условием передачи в собственность Заказчика Имушества после выплаты в полном объеме Лизинговых платежей, выкупной цены».

2.1. То есть Исполнитель предоставляет Имушество и обеспечивает выполнение работ по его монтажу, установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведение до готовности и пуск в эксплуатацию).

Иными словами, так, как это указано в контракте работы, услуги, материалы и т.д. не



входят в состав Имущества и в соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе – должны оплачиваться в течение 30 дней с даты выполнения и, соответственно, т.к. выполнение указанных работ, услуг и т.д. осуществляется не позднее передачи Имущества в лизинг, то оплата должна быть произведена не позднее 30 дней с даты передачи Имущества в лизинг в виде самостоятельной оплаты, а не в составе лизинговых платежей.

2.2. Так же отсюда следует, что Заказчиком объединены технологически не связанные между собой финансовые услуги (услуги финансовой аренды) и выполнение работ, оказание услуг, не входящих в состав Имущества, передаваемого в лизинг, что существенно ограничивает конкуренцию при проведении аукциона и нарушает ч.3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

2.3. Согласно п.1.2 проекта контракта «При приобретении Исполнителем объектов, входящих в состав Имущества, по договору (договорам) купли-продажи или по лицензионным, сублицензионным договорам и/или иным сделкам, выбор (определение) Контрагентов осуществляется Исполнителем самостоятельно. Риски и ответственность за действия Контрагентов Исполнителя возлагается, в рамках исполнения настоящего контракта, на Исполнителя».

При этом, как указано выше работы, услуги, материалы и т.д. не входят в состав Имущества и должны быть выполнены (оказаны, поставлены) стороной по контракту – Исполнителем.

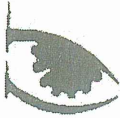
В соответствии с проектной документацией Заказчика, локальными сметами и Техническим заданием (являющимся неотъемлемой частью Контракта), оборудование видеонаблюдения, фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, а также другие виды оборудования из состава Имущества должны быть размещены на различного рода опорах, в том числе, на опорах, установленных Исполнителем, к нему должны быть построены линии электропередачи и связи, а согласно п.1.4.1 проекта контракта «в состав работ по обеспечению функционирования Имущества также входят работы по оборудованию помещений, предназначенных для размещения объектов, входящих в состав Имущества, инженерными системами, а также по оборудованию их по требованиям защиты информации, если проведение указанных работ необходимо для использования Имущества Заказчиком в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, назначением и техническими характеристиками объектов, входящих в состав Имущества».

То есть Исполнителем должны быть выполнены строительные работы, входящие в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Министерством регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624.

В соответствии со ст. 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществление строительной и иной связанной с нею деятельности является источником повышенной опасности для окружающих.

Согласно ч.2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, для выполнения которых необходимо установить обязательное требование наличие действующей на дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе выписки (копии такой выписки) из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, членом которой является участник закупки.

Статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные



изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации п. 10.1, в объект капитального строительства входят линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения).

Однако, в п.32 Информационной карты аукциона в электронной форме отсутствуют требования о наличии у участника аукциона членства и допусков соответствующих саморегулируемых организаций, т.е. создана преференция в форме права участия в аукционе, несмотря на отсутствие права выполнения работ в соответствии с его предметом, т.е. работ по монтажу Имущества, его установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведение до готовности и пуск в эксплуатацию).

Таким образом, путем предоставления преференции, обеспечивающей допуск к участию в аукционе участников, не соответствующих требованиям законодательства нарушено право добросовестных участников на соблюдение законодательства о защите конкуренции, что нарушает п.7) ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2.4. Частью 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень требований к участникам закупки. При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Пунктом 7 проекта контракта установлено, что Исполнитель по контракту осуществляет страхование Имущества, при этом аукционная документация не содержит требований, предъявляемых к страховой компании.

Вышеуказанное требование проекта контракта аукционной документации, а также отсутствие перечня требований, предъявляемых к соответствующей страховой компании является ненадлежащим, вводит участников закупки в заблуждение и ограничивает потенциального участника аукциона.

Таким образом Заказчиком нарушены п.1 ч.1 статьи 33 Закона о контрактной системе, п.1 ч.34 Закона о контрактной системе и содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обращаем внимание, что данный довод, в отношении конкурсной документации конкурса 0149200002317005353, решениями от 22.12.2017 №№ ВП-634/17, К-1777/17 и К-1779/17 «О нарушении законодательства о закупках» признан обоснованным.

3. На основании изложенного в п.п.1 и 2 настоящей жалобы мы утверждаем, что контракт включает в себя в качестве самостоятельных частей закупки:



- предоставление Имушества в лизинг (услуги финансовой аренды);
- поставку прав на использование программного обеспечения (поставку простых неисключительных лицензий);
- поставку материалов и изделий для установки (монтажа) Имушества;
- выполнение работ и услуг по монтажу, установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, аттестации, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведение до готовности и пуск в эксплуатацию) Имушества;
- эксплуатацию Имушества в течение двух лет;
- страхование Имушества.

То есть услуги финансовой аренды – это только некоторая часть стоимости контракта. А, фактически, в рамках контракта будет создаваться, эксплуатироваться и, в конечном итоге, перейдет в собственность Калининградской области информационная система, называемая в аукционной документации «Опытный участок аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра».

3.1. Одновременно отмечаем, что «Опытный участок аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра» соответствует всем признакам государственной информационной системы, установленным п.1) ч.1 статьи 13 и статьей 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085, выбор подрядчика на «работы по созданию, развитию, обеспечению функционирования и обслуживанию государственных (муниципальных) информационных систем, официальных сайтов государственных (муниципальных) органов, учреждений» должен проводиться путем оценки заявок, подаваемых на КОНКУРС.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.5 ст.24 «Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и ч.8 ст.32 «Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» Закона о контрактной системе, чем ограничена конкуренция.

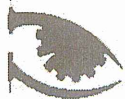
3.2. В соответствии с ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, аукционная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно извещению о проведении Аукциона, объектом закупки является оказание услуг финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра.

Вместе с тем, согласно техническому заданию, в рамках исполнения контракта осуществляется выполнение работ и оказание услуг, не являющихся услугами финансовой аренды.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – Закон о лизинге), в договоре лизинга должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче лизингополучателю в качестве предмета лизинга. При отсутствии этих данных в договоре лизинга условие о предмете, подлежащем передаче в лизинг, считается не согласованным сторонами, а договор лизинга не считается заключенным.

Учитывая, что система АПК «Безопасный город» в Калининградской области к настоящему моменту времени не создана, а лишь подлежит созданию в рамках исполнения технического задания аукционной документации, сложность и специфику требований, предъявляемых к создаваемой системе АПК «Безопасный город», а также то, что в рамках контракта должны быть



выполнены работы, оказаны услуги, поставлены материалы, не входящие в состав Имуущества, передаваемого в лизинг, участнику закупки не представляется возможным точно определить Имуущество, подлежащее передаче Заказчику в качестве предмета лизинга, и как следствие, однозначно определить предмет лизинга по контракту.

Кроме того, в соответствии с Законом о лизинге, лизингодатель - физическое или юридическое лицо, которое за счет привлеченных и (или) собственных средств приобретает в ходе реализации договора лизинга в собственность имущество и предоставляет его в качестве предмета лизинга лизингополучателю за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и в пользование с переходом или без перехода к лизингополучателю права собственности на предмет лизинга.

Вместе с тем, исходя из положений проекта контракта и технического задания, создание, проведение пуско – наладочных работ, ввод в промышленную эксплуатацию опытного участка системы АПК «Безопасный город» и передача его в лизинг лизингополучателю осуществляется единым лицом, что не соответствует требованиям Закона о лизинге, согласно которым имущество, являющееся предметом договора лизинга, приобретается лизингодателем у продавца посредством договора купли-продажи.

Согласно статье 702 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Кроме того, Имуущество должно быть согласно п.2.2 проекта контракта в срок до 01.12.2018 (включительно) подготовлено, в том числе должны быть выполнены работы по монтажу, установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведение до готовности и пуск в эксплуатацию), проведение инструктажа представителей Заказчика по правилам эксплуатации Имуущества и правилам техники безопасности и выполнения иных работ, предусмотренных настоящим контрактом и необходимых для обеспечения функционирования Имуущества

Передача предмета лизинга лизингополучателю в лизинг должна быть произведена после приемки предмета лизинга в промышленную эксплуатацию лизингодателем.

Исходя из вышеизложенного, правовой механизм договора, предусмотренный аукционной документацией, не соответствует договору лизинга, а имеет правовую природу договора подряда в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, исходя из положений аукционной документации не представляется возможным определить предмет договора лизинга, стороны и существенные условия соответствующего договора, что является ненадлежащим описанием объекта закупки, нарушает п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обращаем внимание, что данный довод, в отношении конкурсной документации конкурса 0149200002317005353, решениями от 22.12.2017 №№ ВП-634/17, К-1777/17, К-1778/17 и К-1779/17 «О нарушении законодательства о закупках» признан обоснованным.

4. В соответствии с п.1.1 проекта контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра «Исполнитель за счет собственных и/или привлеченных денежных средств и/или сил осуществляет приобретение и формирование Имуущества. Имуущество подлежит передаче Заказчику во временное владение и пользование в порядке, установленном настоящим контрактом и Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью), с обеспечением выполнения работ по монтажу, установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведением до готовности и пуском в эксплуатацию), проведения



инструктажа представителей Заказчика по правилам эксплуатации Имущества и правилам техники безопасности и выполнения иных работ, предусмотренных настоящим контрактом и необходимых для обеспечения функционирования Имущества (далее – работы по обеспечению функционирования Имущества), с условием передачи в собственность Заказчика Имущества после выплаты в полном объеме Лизинговых платежей, выкупной цены».

Согласно п.1.4.1 проекта контракта «в состав работ по обеспечению функционирования Имущества также входят работы по оборудованию помещений, предназначенных для размещения объектов, входящих в состав Имущества, инженерными системами, а также по оборудованию их по требованиям защиты информации, если проведение указанных работ необходимо для использования Имущества Заказчиком в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, назначением и техническими характеристиками объектов, входящих в состав Имущества».

Таким образом, Исполнитель обеспечивает выполнение работ по монтажу, установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведение до готовности и пуск в эксплуатацию) Имущества, дополнительно к предоставлению Имущества в лизинг.

Согласно Техническому заданию (п.1.11 «Подсистема обеспечения информационной безопасности» раздела 5 Технического задания «Требования к техническим характеристикам подсистем, модулей и элементов, входящих в состав Системы») Исполнителем в рамках выполнения работ по монтажу Имущества, его установке, сборке, настройке, регулировке, наладке, сдаче-приемке в эксплуатацию (доведение до готовности и пуск в эксплуатацию) должна быть обеспечена:

«

1.11. Подсистема обеспечения информационной безопасности:

Защита от неправомерного доступа, копирования, предоставления или распространения информации (обеспечение конфиденциальности информации) - наличие;

Защита от неправомерного уничтожения или модифицирования информации (обеспечение целостности информации) - наличие;

- второй класс защищенности СЦ (К2) – наличие;
- третий уровень защищенности персональных данных СЦ (УЗ-3) – наличие;
- класс защищенности СЦ от несанкционированного доступа к информации 1Г – наличие.

»

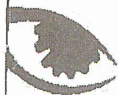
Согласно п.1) ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по технической защите конфиденциальной информации является лицензируемым видом деятельности.

При этом Заказчик в аукционной документации не установил в качестве требования к участнику закупки необходимость наличия у него лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, чем создал преференции для участия в аукционе лиц, не имеющих право на осуществление данной деятельности.

Вышеуказанное требование проекта контракта, а также отсутствие перечня требований, предъявляемых к Исполнителю является ненадлежащим, вводит участников закупки в заблуждение и ограничивает конкуренцию потенциальных участников аукциона.

Таким образом Заказчиком нарушены п.1 ч.1 статьи 33 Закона о контрактной системе, п.1 ч.34 Закона о контрактной системе и содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так же путем предоставления преференции, обеспечивающей допуск к участию в аукционе участников, не соответствующих требованиям законодательства, нарушено право



добросовестных участников на соблюдение законодательства о защите конкуренции, что нарушает п.7) ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

5. В соответствии с аукционной документацией в состав передаваемого Заказчику в лизинг Имушества должны входить средства криптографической защиты. В том числе:

Криптомаршрутизатор многопротокольный, шт.	1
Криптошлюз, шт.	2
СКЗИ ¹ тип 1, шт.	23
СКЗИ тип 2, шт.	4

Таким образом, Исполнитель в рамках передачи Имушества в лизинг осуществляет передачу (распространение) шифровальных (криптографических) средств.

Согласно п.1) ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" распространение шифровальных (криптографических) средств является лицензируемым видом деятельности.

При этом Заказчик в аукционной документации не установил в качестве требования к участнику закупки необходимость наличия у него лицензии на распространение шифровальных (криптографических) средств, чем создал преференции для участия в аукционе лиц, не имеющих право на осуществление данной деятельности.

Отсутствие требований, предъявляемых к Исполнителю является ненадлежащим, вводит участников закупки в заблуждение и ограничивает конкуренцию потенциальных участников аукциона.

Таким образом Заказчиком нарушены п.1 ч.1 статьи 33 Закона о контрактной системе, п.1 ч.34 Закона о контрактной системе и содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так же, путем предоставления преференции, обеспечивающей допуск к участию в аукционе участников, не соответствующих требованиям законодательства, нарушено право добросовестных участников на соблюдение законодательства о защите конкуренции, что нарушает п.7) ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

6. Согласно п.1.1.8 проекта контракта на момент передачи Имушества в лизинг «Объекты, входящие в состав Имушества, должны быть новыми, произведенными не ранее 2017 года выпуска, не бывшими в употреблении, не прошедшими ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств».

Пунктом 2.3 проекта контракта установлено, что срок лизинга составляет «24 (двадцать четыре) месяца, начиная с момента передачи Имушества Заказчику» в лизинг.

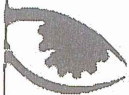
Исходя из п.1.1 проекта контракта предметом контракта является: «оказывает Заказчику услуги финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Калининградской области, ситуационного центра».

Учитывая, что контракт является смешанным, вполне возможна в его рамках поставка оборудования.

Согласно проекту договора, поставка оборудования из состава Имушества производится по окончании срока лизинга, путем передачи указанного оборудования после внесения выкупной цены. Таким образом, в рамках контракта производится поставка оборудования, находившегося в эксплуатации 24 месяца, т.е. не нового, бывшего в употреблении, возможно, восстанавливавшегося и т.п.

¹ Согласно разделу I Технического задания «Перечень принятых сокращений»:

СКЗИ - Средство криптографической защиты информации



Согласно п.7) ч.1 ст.33³ Закона о контрактной системе, в соответствии с которой «поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки».

В тексте аукционной документации «иное» не предусмотрено описанием объекта закупки, как не предусмотрены вообще какие-бы то ни было требования к состоянию передаваемого по окончании срока лизинга оборудования и Имущества в целом.

Таким образом данное положение проекта контракта противоречит п.7) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и должно быть приведено в соответствие с указанной нормой.

7. Пунктом 1.1.3.1 проекта контракта устанавливается требование соответствия Имущества государственным стандартам:

«

1.1.3.1. Имущество должно соответствовать требованиям по стандартизации и унификации, регламентированным государственными стандартами, в частности:

1) ГОСТ 34.601-90 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания»;

2) ГОСТ 34.602-89 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы»;

3) ГОСТ 34.603-92 «Информационная технология. Виды испытаний автоматизированных систем».

4) ГОСТ Р 51558-2014 Национальный стандарт Российской Федерации «Средства и системы охраны телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний».

5) ГОСТ 12.1.006-84 Межгосударственный стандарт «Система стандартов безопасности труда. Электромагнитные поля радиочастот. Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля».

6) ГОСТ Р ИСО 13849-1-2003 Национальный стандарт Российской Федерации «Безопасность оборудования. Элементы систем управления, связанные с безопасностью. Часть 1. Общие принципы конструирования».

7) ГОСТ Р 50922-2006 Национальный стандарт Российской Федерации «Защита информации. Основные термины и определения».

»

Согласно, п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании объекта Закупки должен руководствоваться следующими правилами:

«

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика...

»

Указанные государственные стандарты устанавливают требования к процессам создания имущества и документам, требуемым или формируемым в процессе создания имущества, но никак не к самому Имуществу, т.е. установлены требования, оценка которых будет