

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Санкт – Петербургу,
адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит. А;
Телефон/факс: (812) 313-04-30
–приемная,
313-04-15-факс,
E-mail: to78@fas.gov.ru;
Заявитель: ООО «Клевер
Электроникс»,
115191, г. Москва, 3-я
Рощинская ул., д. 5,
Тел.: (495)952-5999,
E-mail: info@clever.ru;
Копия: АО «ЗРТО»,
адрес: 192012, г. Санкт-Петербург, пр.
Обуховской обороны, д.120, лит.Х,
тел.: (812)363-9903,
E-mail: cozd@zrto.spb.ru

ЖАЛОБА на действия закупочной комиссии

21 февраля 2018 года в Единой информационной системе (ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru заказчиком – АО «ЗРТО» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31806165064.

Указанное извещение также 21.02.2018 г. было размещено на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») в сети Интернет, по адресу: <https://com.roseltorg.ru>.

Предметом аукциона является поставка инструмента захватно-отрезного, ОКПД2: 25.73.30.160, ОКВЭД2: 25.73.

Количество продукции: 581 (пятьсот восемьдесят одна) условная единица, в соответствии с Техническим заданием (раздел III к документации о проведении открытого аукциона в электронной форме) и проектом Договора (раздел IV к документации о проведении открытого аукциона в электронной форме)

Местом поставки продукции является адрес: АО «ЗРТО», 192012 г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской обороны, дом 120, лит. Х.

Срок поставки: 90 (девяносто) календарных дней с момента подписания договора обеими сторонами.

Начальная максимальная цена договора 1 343 542 (один миллион триста сорок три тысячи пятьсот сорок два) руб. 81 коп. с учетом НДС 18 %.

ООО «Клевер Электроникс» «06» марта 2018 года была подана заявка за №1 на участие в открытом аукционе на право заключения договора на поставку инструмента захватно-отрезного для нужд АО «ЗРТО».

В пункте 2 Заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме «сведения о товаре» указана страна происхождения: Швейцария.

В п.3 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указано, что поставляемый товар, являющийся предметом закупки, будет поставляться с надлежащим качеством в соответствии с требованиями аукционной документации, проектом договора и требованиями, установленными законодательством РФ.

В описи документов, включенных в заявку, среди прочих, за п.11 указано на приложение формы № 3 об опыте выполнения работ, за п.9 указано о приложении деклараций о соответствии.

Согласно протокола вскрытия и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31806165064, лот № 1 от 16 марта 2018 года Закупочной комиссией АО «ЗРТО» было рассмотрено два вопроса:

1. Вскрытие полученных заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме;
2. Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

При рассмотрении вопроса № 2 о допуске, закупочная комиссия решила не допускать к участию в открытом аукционе в электронной форме заявку с порядковым номером 1 на основании п. 6.1 Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме в связи с отсутствием в составе заявки документов согласно требованиям, установленным

- 1) п.п. 13.4.18 Документации, а именно данных о своем опыте поставки товаров/оказания услуг/выполнения работ, аналогичных предмету закупки, на срок не менее 3-х прошедших лет

исполненных на момент подачи заявки, подтверждается копиями не менее 5 (пяти) договоров, либо актов сдачи-приемки по договорам с указанием номера договора, сумма каждого из которых составила не менее 25 % от начальной (максимальной) цены, с предметом договора аналогичных предмету закупки;

- 2) п.п.13.2.11 Документации, а именно сведений о стране происхождения, качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иных сведений о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе (указывается в п.2 формы № 1 Документации «Заявка на участие в электронном аукционе».

Своими действиями заказчик – АО «ЗРТО» создал преимущественные условия участия в закупке другим участникам.

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены такие принципы как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 Федерального закона № 223-ФЗ, включая нарушение порядка применения указанных положений;

- 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Положениями упомянутой нормы права установлен ряд случаев, позволяющих участнику закупки обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

При этом, буквальное толкование указанной нормы позволяет сделать вывод о том, что речь в данном случае идет об обжаловании действий (бездействия) заказчика в названных случаях именно по правилам, установленным антимонопольным органом.

Такие правила были определены Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 "Об утверждении порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг" (далее - приказ N 17/13).

Названным приказом определялся порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок. Кроме того, приказ N 17/13 содержал строго определенный перечень оснований, по которым была допустима подача жалобы именно в антимонопольный орган, дублировавший перечень ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, при осуществлении хозяйствующими субъектами закупочных процедур в соответствии с положениями Закона о закупках в иных формах, нежели торги или запрос котировок, жалобы на такие процедуры могли быть поданы в строго определенных случаях и подлежали рассмотрению по правилам, установленным приказом N 17/13.

Однако названный приказ утратил силу 18.08.2014 и на сегодняшний момент не действует. В свою очередь, Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (вступил в силу с 01.01.2014) изменена редакция ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), согласно которой по установленным ею правилам антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а

также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам. Обратное означало бы невозможность полноценного исполнения антимонопольным органом возложенных на него функций и не соответствовало бы целям его компетенции. Положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, которая является полностью процедурной, дополняют и развивают положения Закона о закупках, о чем свидетельствует указание в ч. 1 названной статьи на возможность применения ее положений на стадии проведения торгов, в то время как положения Закона о закупках распространяют свое действие лишь на стадию их организации. В этой связи, вопреки утверждению заявителя, перечень оснований для обращения в антимонопольный орган с жалобой на действия организатора торгов исчерпывающим не является и не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям как Закона о закупках, так и Закона о защите конкуренции, а именно развитию добросовестной конкуренции, эффективному использованию денежных средств, а также созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков, поскольку позволяет участникам закупки в максимально сжатые сроки добиваться восстановления своих нарушенных прав в административном порядке. Также, названный правовой подход наиболее полно отвечает целям применения ст. ст. 11, 12 ГК РФ, предоставляющих лицам, чьи права оказались нарушены, право выбора способа защиты таких прав, а также не допускающих самоустранение административного органа от защиты прав обратившегося к нему лица и предусматривающих необходимость принятия последним какого-либо решения по жалобе.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 N ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов). В этой связи представляется возможным сделать вывод о том, что положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (не содержащей какого-либо перечня случаев для обжалования) допустимо применять в совокупности с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

Отклонив заявку ООО «Клевер Электроникс» на участие в открытом аукционе на право заключения договора на поставку инструмента захватно-отрезного, АО «ЗРТО» нарушило нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же нормы Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным решение закупочной комиссии АО «ЗРТО» от 16 марта 2018 года по недопуску к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Клевер Электроникс».
2. Обязать закупочную комиссию АО «ЗРТО» допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку инструмента захватно-отрезного ООО «Клевер Электроникс».
3. Отменить результаты аукциона на поставку инструмента захватно-отрезного, проведенного 21.03.2018 года.

Приложения:

1. Копия заявки на участие с приложениями;
2. Копия документа, подтверждающего регистрацию заявки в ЕИС;
3. Копия описи представленных документов;
4. Копия протокола № 31806165064, Лот №1;
5. Копии документов, подтверждающих полномочия генерального директора.

«20» марта 2018 года

Генеральный директор
ООО «Клевер Электроникс»



/В. В. Дыбовский



Опись документов, включаемых в заявку от 06.03.2018, на участие в открытом аукционе на право заключения договора на поставку инструмента захватно-отрезного для нужд АО «ЗРТО»

Опись документов, включаемых в заявку	Нумерация страниц
1) заявка, указывающая на согласие участвовать в закупочной процедуре Форма № 1 настоящей документации «Заявка на участие в аукционе»	3
2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц	8
3) Устав	11
4) копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату	5
5) свидетельство о государственной регистрации;	3
6) свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;	1
7) справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101 и КНД 1160080)	6
8) решение №13 - одобрение	1
9) копии деклараций о соответствии;	4
10) декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства	3
11) Форма № 3. Опыт выполнения работ.	2
12) Справка из Росстат	1
13) Форма № 4. Данные об участии в судебных процессах/письмо об отсутствии/;	1
14) Форма № 5. Данные по предъявленным к Участнику исполнительным листам/письмо об отсутствии/;	1
15) Решение №18 — о полномочиях	1
16) Приказ о назначении ген. директора	1
17) Анкета участника закупки	2

Генеральный директор



(Дыбовский В.В.)



Тема: Уведомление о подаче заявки на участие в процедуре 31806165064

От: ЕЭТП <notice@roseltorg.ru>

Дата: 06.03.2018 16:24

Кому: undisclosed-recipients;

Заявителем подана новая заявка на участие в процедуре.

Процедура: 31806165064 лот №1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Клевер Электроникс»

Порядковый номер заявки: 1



Коня Вера.

ПРОТОКОЛ № 31806165064, Лот №1

вскрытия и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме

г. Санкт-Петербург

«16» марта 2018 г.

Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструмента захватно-отрезного для нужд АО «ЗРТО».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31806165064, Лот №1 от «21» февраля 2018 года размещено на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») в сети Интернет, по адресу: <https://com.roseltorg.ru>, и в Единой информационной системе (далее - ЕИС), по адресу: www.zakupki.gov.ru.

Заказчик: АО "ЗРТО".

Заседание проводит Закупочная комиссия в следующем составе:

Председатель Закупочной комиссии:

Заместитель генерального директора по экономике и финансам - начальника финансово-экономического департамента – Фролова Н.Ю.

Заместитель Председателя комиссии:

Заместитель генерального директора по закупкам и поставкам – начальник департамента закупок и поставок – Назаров М.Б.

Члены комиссии:

Начальник отдела закупок – Хомяк В.В.

Начальник ОЭБ и ПК – Кочнев Ю.Ю.

Юрисконсульт 2 категории – Огарева А.И.

Секретарь Закупочной комиссии:

Начальник ООЗД – Смирнова А.Н.

Присутствуют: _____ 5 _____ членов Закупочной комиссии. Отсутствуют: _____ 1 _____.
Кворум имеется.

Предмет Договора: поставка инструмента захватно-отрезного

ОКПД2: 25.73.30.160

ОКВЭД2: 25.73

Количество продукции/выполнения работ/оказания услуг: 581 (пятьсот восемьдесят одна) условная единица, в соответствии с Техническим заданием (РАЗДЕЛ III к документации о проведении открытого аукциона в электронной форме) и проектом Договора (РАЗДЕЛ IV к документации о проведении открытого аукциона в электронной форме).

Место поставки продукции/выполнения работ/оказания услуг: АО "ЗРТО", 192012, г. Санкт - Петербург, пр. Обуховской обороны дом. 120, лит. X.

Срок поставки продукции/выполнения работ/оказания услуг: 90 (девяносто) календарных дней с момента подписания Договора обеими сторонами.

Начальная (максимальная) цена Договора: 1 343 542 руб. 81 коп. (один миллион триста сорок три тысячи пятьсот сорок два рубля 81 копейка) с учётом НДС 18%.

Цена товара включает в себя стоимость упаковки, маркировки, страховки, уплату таможенных пошлин, транспортные расходы по доставке товара до местонахождения Покупателя, расходы по погрузочно-разгрузочным работам, а также другие расходы, связанные с выполнением условий Договора (РАЗДЕЛ IV к документации о проведении открытого аукциона в электронной форме).

Порядок оплаты: Заказчик производит оплату в размере 100% за поставленную партию Товара в течение 15 (пятнадцать) банковских дней с момента поступления Товара на склад Заказчика. Датой оплаты является дата списания денежных средств с расчетного счета Заказчика.

Участниками открытого аукциона в электронной форме являются: только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Обеспечение заявки: В соответствии с 6.11.2 Положения о закупке АО «ЗРТО» требуется в размере 2 (два) процента от размера начальной (максимальной) цены Договора (лота). Внесение и возврат обеспечения заявки производится в порядке, установленном регламентом ЭТП.

Обеспечение исполнения Договора: требования не установлены.



Кочнев Ю.Ю.

Повестка дня:

Вопрос № 1. Вскрытие полученных заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Вопрос № 2. Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Процедура вскрытия и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме проводилась Закупочной комиссией в период с 09 часов 00 минут «16» марта 2018 г. по 09 часов 30 минут «16» марта 2018 г. по адресу: 192012, Санкт-Петербург, пр. Обуховской обороны, дом 120, литера Х.

По вопросу №1:

На процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в срок до «14» марта 2018 г. были поданы 3 (Три) заявки от участников с порядковыми номерами: 1, 2, 3.

Порядковый номер заявки	Порядковый номер участника /Наименование участников не указываются в данном протоколе/	Дата и время регистрации заявки
1	1	06.03.2018 16:21 (MSK +03:00)
2	2	13.03.2018 16:32 (MSK +03:00)
3	3	13.03.2018 16:54 (MSK +03:00)

По вопросу №2:

Закупочная комиссия рассмотрела вопрос о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме представленные заявки на соответствие требованиям и техническим характеристикам, указанным в извещении о процедуре закупки, председателем Закупочной комиссии вынесено предложение:

- не допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме заявку с порядковым номером 1, на основании п. 6.1 Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме в связи с отсутствием в составе заявки документов согласно требованиям, установленным

1) п.п. 13.4.18 Документации, а именно данных о своем опыте поставки товаров/оказания услуг/выполнения работ, аналогичных предмету закупки, за срок не менее 3-х прошедших лет исполненных на момент подачи заявки, Подтверждается копиями не менее 5 (пяти) договоров, либо актов сдачи-приемки по договорам с указанием номера договора, сумма каждого из которых составила не менее 25% от начальной (максимальной) цены, с предметом договора аналогичных предмету закупки. (Информация с приложенными документами должна быть оформлена в соответствии с приложением Форма № 3 Документации «Опыт выполнения работ»)

2) п.п. 13.2.11 Документации, а именно сведений о стране происхождения, качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иных сведений о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе (указывается в п.2 формы №1 Документации «Заявка на участие в электронном аукционе»).

- допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме заявку с порядковым номером 2, как соответствующую требованиям, установленным Документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме.

- допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме заявку с порядковым номером 3, как соответствующую требованиям, установленным Документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме.

- проголосовать о признании открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструмента захватно-отрезного для нужд АО «ЗРТО» состоявшимся, так как допущены две заявки от участников.

Порядковый номер	Статус допуска	Наименование Организации (не указывается в этом протоколе)	Дата и время регистрации заявки	
1	Не допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме		Участник № 1 06.03.2018 16:21 (MSK +03:00)	
	ЗА	ПРОТИВ		ВОЗДЕРЖАЛИСЬ
	5	0		0

Голосовали: «ЗА» - 5, «ПРОТИВ» - 0, «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0. Кворум имеется. Решение принято.



Копия Верина

2	Допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме		Участник № 2	13.03.2018 16:32 (MSK +03:00)
	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗДЕРЖАЛИСЬ	
	5	0	0	
Голосовали: «ЗА» - 5, «ПРОТИВ» - 0, «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0. Кворум имеется. Решение принято.				
3	Допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме		Участник № 3	13.03.2018 16:54 (MSK +03:00)
	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗДЕРЖАЛИСЬ	
	5	0	0	
Голосовали: «ЗА» - 5, «ПРОТИВ» - 0, «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0. Кворум имеется. Решение принято.				

Принятое решение:

Признать открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструмента захватно-отрезного для нужд АО «ЗРТО» №31806165064 состоявшимся, так как допущены две заявки от участников.

Провести аукцион на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») в сети Интернет, по адресу: <https://com.roseltorg.ru> «21» марта 2018 года, в 13 часов 00 минут (по московскому времени).

Настоящий протокол рассмотрения заявок направлен на сайт Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») в сети Интернет, по адресу: <https://com.roseltorg.ru> и в ЕИС, по адресу: www.zakupki.gov.ru.

Заседание комиссии окончено.

Состав Закупочной комиссии:

Председатель Закупочной комиссии:
Заместитель генерального директора по экономике и финансам - начальник финансово-экономического департамента

Отсутствует

Н.Ю. Фролова

Заместитель Председателя комиссии:
Заместитель генерального директора по закупкам и поставкам - начальник департамента закупок и поставок

[Подпись]

М.Б. Назаров

Члены комиссии:
Начальник отдела закупок

[Подпись]

В.В. Хомяк

Начальник ОЭБ и ПК

[Подпись]

Ю.Ю. Кочнев

Юрисконсульт 2 категории

[Подпись]

А.И. Огарева

Секретарь Закупочной комиссии:
Начальник ООЗД

[Подпись]

А.Н. Смирнова



Комп. Версия