



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.03.2018 № 8/22-23
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Формула»
4500071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50 лет СССР, 47-137
Тел./факс: 8 937-316-10-28
Rafael_zinurov@mail.ru

Заказчик:

АО «Банкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №64-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Формула»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей: АО «Банкиравтодор» –
доверенности №09ЮР/119 от 26.02.2018); ООО «Формула» –

(по

(по

0138084

доверенности б/н от 26.01.2018)

при рассмотрении жалобы ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 22.02.2018 вх. №2547 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора по оказанию услуг по раскредитованию, выгрузке, погрузке и зачистке вагонов в районе станции Дема КБШ ж.д. (извещение №31806109794 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) (далее – Заявитель) от 22.02.2018 вх. №2547 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее – Заказчик) при проведении запроса цен на право заключения договора по оказанию услуг по раскредитованию, выгрузке, погрузке и зачистке вагонов в районе станции Дема КБШ ж.д. (извещение №31806109794 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в отмене закупки лицами, не имеющими на это полномочий.

Согласно представленным письменным пояснениям Заказчика представленным на рассмотрение жалобы 06.03.2018, доводы жалобы являются необоснованными.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или

нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

07.02.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса цен на право заключения договора по оказанию услуг по раскредитованию, выгрузке, погрузке и зачетке вагонов в районе станции Дема КБШ ж.д. (извещение №31806109794 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса – не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

Таким образом, если в положении о закупке заказчика предусмотрено, что запрос котировок – это конкурентный способ закупки, не являющийся торгами, то данная процедура не накладывает на организатора запроса котировок соответствующего объема гражданско-правовых обязательств, в том числе по обязательному заключению договора с победителем запроса котировок или иным его участником.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения

процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 1 раздела 3.3 Положения о закупках запрос цен – способ закупки, при котором, как правило, единственным критерием оценки предложений поставщиков (подрядчиков) является цена (при условии, что иные предъявляемые к предмету закупки или участнику требования выполнены).

Согласно пункту 7 раздела 3.3 Положения о закупках запрос цен не является конкурсом и к нему не применяются положения статей 447-449 ГК РФ.

В соответствии с пунктом 3 раздела 2.12 Положения о закупках заказчик вправе в любое время до вскрытия конвертов при проведении конкурса, за 3 дня до наступления даты проведения аукциона или до принятия решения о победителе при проведении любой другой процедуры (или в иной срок, указанный в извещении) продлить срок подачи заявок на участие в закупочной процедуре, внести изменения в закупочную документацию или отказаться от проведения процедуры закупок.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения о закупках, заказчик вправе в любое время до принятия решения о победителе при проведении запроса цен отказаться от проведения процедуры закупок.

Согласно извещению №31806109794, датой и временем подведения итогов запроса цен являлось 19.02.2018.

В соответствии со служебной запиской от 19.02.2018 №67-041/72 на имя заместителя генерального директора по финансам и экономике АО «Башкиравтодор» Исмагилова А.А. ввиду корректировки технического задания, необходима отмена закупки №31806109794 на право заключения договора по оказанию услуг по раскредитованию, выгрузке, погрузке и зачистке вагонов в районе станции Дема КВШ ж.д.

Согласно протоколу подведения итогов запроса цен №31806109794 от 19.02.2018 (далее – Протокол) закупочной комиссией принято решение об отмене закупки на право заключения договора по оказанию услуг по раскредитованию, выгрузке, погрузке и зачистке вагонов в районе станции Дема КВШ ж.д.

Таким образом, отмена настоящей закупочной процедуры была осуществлена по причине внесения изменений в техническую документацию до принятия решения о победителе в соответствии с положением о закупке.

Из вышеизложенного следует, что довод заявителя о незаконной отмене закупки является необоснованным.

Согласно Протоколу, решение об отмене запроса цен на право заключения договора по оказанию услуг по раскредитованию, выгрузке, погрузке и зачистке вагонов в районе станции Дема КВШ ж.д. принято комиссией в составе:

- председатель закупочной комиссии –
- заместитель председателя закупочной комиссии –

- члены закупочной комиссии;
- секретарь закупочной комиссии –

В соответствии с пунктом 5 Приказа АО «Башкиравтодор» от 12.12.2017 №857 (далее также – Приказ) обязанность по утверждению конкурсной документации, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок по подрядным работам возложена на заместителя генерального директора – Пролиного А.С., обязанность по утверждению конкурсной документации, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок по обеспечению предприятия материально-техническими ресурсами и услугами возложена на заместителя генерального директора по финансам и экономике – Исмагилова А.А.

Согласно пункту 6 Приказа обязанность по подписанию протоколов о приостановке, отмене закупки от имени АО «Башкиравтодор» по подрядным работам возложена на заместителя генерального директора по финансам и экономике – Исмагилова А.А., по обеспечению предприятия материально-техническими ресурсами и услугами возложена на заместителя генерального директора – Пролиного А.С.

В этой связи, довод заявителя об отмене закупки лицами, не имеющими на это полномочий, является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 22.02.2018 вх. №2547 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора по оказанию услуг по раскредитованию, выгрузке, погрузке и зачистке вагонов в районе станции Дема КВШ ж.д. (извещение №31806109794 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии: