



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26 03 2018 № 8/3266

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Формула»
4500071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50 лет СССР, 47-137
Тел./факс: 8 937-316-10-28
Rafael_zinurov@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №87-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Формула»
на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

22.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя АО «Башкиравтодор» - _____ (по доверенности №091ОР/134 от 05.03.2018);

при рассмотрении жалобы ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 01.03.2018 вх. №2859 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений

0138091

на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806188743 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) (далее также – Заявитель) от 01.03.2018 вх. №2859 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (4500078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806188743 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в несоответствии документации требованиям положения о закупках, а именно в отсутствии в техническом задании критериев оценки заявок участников, которые в соответствии с требованиями положения о закупках, которые должны содержать: критерий «цена», соответствие качества товара требованиям стандартов, оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями.

Согласно представленным письменным пояснениям Заказчика (от 22.03.2018 №69/6) положение о закупках содержит все виды критериев оценки, в то время как заказчик вправе использовать один из них.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или

нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

28.02.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запросе предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806188743).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012, изменениями в Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор», утвержденными Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №15 от 21.11.2017 (далее – Положение о закупке).

Согласно разделу 2.1 Положения о закупках при проведении любых закупочных процедур обязательными критериями являются:

– критерий «цена»;

– соответствие качества товара требованиям государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов, в частности:

а) ГОСТ 32511-2013 на топливо дизельное Евро;

б) ГОСТ 22245-90 на битум дорожный марки 60/90, 90/130;

в) ГОСТ 33133-2014 на битум дорожный марки 70/100.

– оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями (технологическими картами).

При проведении конкурса, запроса предложений, кроме обязательных критериев, устанавливаются также один или несколько неценовых критериев, таких как:

– сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
– срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
– объем предоставления гарантий качества товаров, работ, услуг;
– наличие сети гарантийного и послегарантийного сервисного обслуживания;

– расходы на техническое обслуживание и эксплуатацию товара;
– расходы на техническое обслуживание товаров;
– качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

– непосредственный производитель продукции либо официальный торговый представитель (дилер) производства;

– сопутствующие (дополнительны) услуги;
– профессиональные знания, квалификация, материальная база, положительная деловая репутация;

– критерии для оценки квалификации участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки, деловой репутации, специалистов и иных работников требуемого количества и уровня квалификации;

– иные критерии, установленные документацией о закупке.

Таким образом, Положением о закупках содержатся обязательные критерии, предъявляемые к участникам любых видов закупок.

Исходя из действующей редакции Положения о закупке, довод Заказчика о возможности выбора одного из обязательных критериев оценки является несостоятельным.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой

услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 6 Технического задания от 21.02.2018, а также разделу 9 информационной карты, являющейся неотъемлемой частью закупочной документации по запросу предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», единственным критерием оценки заявок является – «наименьший процент удорожания за предоставленную отсрочку платежа в 60 (шестьдесят) календарных дней за топливо дизельное ЕВРО (летнее/зимнее, в зависимости от климатических условий), экологического класса К5 к цене завода изготовителя, действующий на момент подачи заявки».

Установление одного данного критерия противоречит Положению о закупке.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в техническом задании критериев оценки заявок участников, которые в соответствии с требованиями положения о закупках, должны содержать: критерий «цена», соответствие качества товара требованиям стандартов, оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями, является обоснованным

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 01.03.2018 вх. №2859 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806188743 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать заказчику – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.03.2018 № 8/3265

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Формула»
4500071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50 лет СССР, 47-137
Тел./факс: 8 937-316-10-28
Rafael_zinurov@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

ПРЕДПИСАНИЕ №87-18.1/18

22.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 22.03.2018 по жалобе №87-18.1/18 ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 01.03.2018 вх. №2859 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса

0138090

предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806188743 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) отменить процедуру проведения запроса цен на право заключения договора поставки дизельного топлива (зимнего или летнего в зависимости от климатических условий) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806188743 о котором размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. Исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.