



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.03.18 № 4143/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ИП Баранников В.М.
ул.Чертенкова, д.51, кв.93
г.Улан-Удэ, Республика Бурятия
barvasmix@yandex.ru

Заказчик:
ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский
институт рыбного хозяйства»
ул.Береговая, 21В
г.Ростов-на-Дону, 344002
demina_m_a@azniirkh.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «16 марта 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «21 марта 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.,

рассмотрев в отсутствие представителей ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства» (Заказчика) и ИП Баранникова В.М. (Заявителя), надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения данной жалобы, дело №347/05, возбужденное по жалобе ИП Баранникова В.М., на действия ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства» при проведении аукциона № 31806035187 на право заключения договора на поставку квадрокоптера для нужд ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Баранникова В.М. поступила в Ростовское УФАС России 22.02.2018 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. Заказчик не установил в документации «шаг аукциона». Уведомление об изменении времени проведения аукциона (подачи повторных ценовых предложений) поступило в адрес Заявителя только за 8 минут до начала, что не позволило ему принять участие в торгах.

014511

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства». При составлении извещения ошибочно не был установлен «шаг аукциона». По результатам проведения аукциона 20.02.2018 г. с победителем был заключен договор.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

22.01.2018 г. Заказчик на официальном сайте закупок опубликовал извещение о проведении аукциона № 31806035187 на право заключения договора на поставку квадрокоптера для нужд ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства».

Дата начала подачи заявок: 21.02.2018 г. 13:00 (МСК).

Дата окончания подачи заявок: 13.02.2018 г. 13:00 (МСК).

Дата рассмотрения заявок: 13.02.2018 г. 14:00 (МСК).

Дата подведения итогов: 14.02.2018 14:30 (МСК).

Время начала аукциона: 14.02.2018 10:00 (МСК).

Прогнозируемое время завершения аукциона: 14.02.2018 14:00 (МСК).

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в аукционе было подано 8 заявок, в том числе от ИП Баранникова В.М.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 147 426 рублей.

При этом в закупочной документации Заказчик не установил «шага аукциона».

Вместе с тем, в п.3 ст.27 Положения о закупках ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства» четко предусмотрено, что Заказчик в закупочной документации должен установить величину понижения начальной цены договора («шаг аукциона»).

При этом, в соответствии с п.4, 5 ст.41 Положения о закупках, «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора. Участники подают предложение о цене договора, предусматривающее снижение текущего минимального предложения на величину в пределах «шага аукциона».

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Таким образом, вышеназванная норма прямо обязывает Заказчиков при осуществлении закупок руководствоваться утвержденным Положением о закупках.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что, не указав в документации по закупке № 31806035187 величину понижения начальной цены договора («шаг аукциона»), ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства» нарушило ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках.

Данные обстоятельства привели к тому, что участники аукциона подавали ценовые предложения на свое усмотрение. Так, первое ценовое предложение от участника было заниженным (115 рублей). Остальные участники аукциона, не усмотрев целесообразности, ценовые предложения не направляли.

В целях устранения допущенной ошибки, Заказчик обратился к Оператору электронной площадки с вопросом о переносе срока проведения аукциона с 10:00 14.02.2018 на 12:00 этого же дня.

Вместе с тем, Заказчиком было не учтено, что участники аукциона зарегистрированы в разных регионах России, в том числе находящихся в различных часовых поясах.

Так, ИП Баранников В.М. получил уведомление о переносе срока проведения аукциона за 8 минут до начала, что объективно не позволило ему принять повторное участие в закупке. Более того, из протокола подведения итогов следует, что из 8 участников повторно участвовало только 3 хозяйствующих субъекта.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Вышеизложенное свидетельствует, что, не установив срок повторного проведения аукциона таким образом, чтобы все участники могли быть заблаговременно уведомлены о его начале, Заказчик нарушил ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Также, Комиссией было установлено, что 20.02.2018 г. Заказчиком по итогам проведения рассматриваемого аукциона с победителем (Гималетдиновым А.А.) был заключен договор.

Протокол подведения итогов закупки был опубликован на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 14.02.2018 г.

Положением о закупках Заказчика предусмотрен максимальный срок на заключение контракта – 20 дней со дня подписания итогового протокола. При этом минимальный 10-дневный срок Положением не предусмотрен.

Вместе с тем ч.4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее - **Закон о конкуренции**) предоставляет участникам закупки право на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Следовательно, если жалоба признается обоснованной, а договор будет заключен до истечения 10-дневного срока Комиссия антимонопольной службы, рассматривающая жалобу в порядке ст. 18.1 Закона о конкуренции, не вправе выдавать предписание об устранении допущенных нарушений.

Сокращение либо исключение указанного минимального 10 - дневного срока влечет за собой снижение эффективности защиты прав участников.

Данная позиция отражена также в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2016 г. № 309-КП15-14384 по делу А60-28335/2014.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, где закреплено, что при закупке товаров и услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, жалоба Заявителя в рамках Закона о закупках признается обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Баранникова В.М. обоснованной.
2. Признать Заказчика – ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства» нарушившим ч.ч.1, 2 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства» обязательное для исполнения предписание:
 - о внесении изменений в Положение о закупках, предусмотрев в нем десятидневный мораторий со дня подведения итогов процедур закупки, либо в случае, если

предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"- со дня такого размещения, на заключение договоров (контрактов) по результатам указанных процедур.

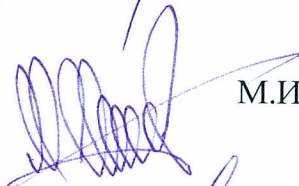
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

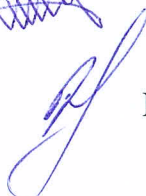


Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко