



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.03.2018 № 8/3259

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Дорожно-строительная
компания»
450022, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34
Тел./факс: 289-45-55
pr-mas@yandex.ru

Заказчик:

АО «Банкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

Уведомление №103 -18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Дорожно-строительная компания» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34) от 21.03.2018 вх. №3847 на действия заказчика – АО «Банкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки краски для дорожной разметки автомобильных дорог, микростеклошариков для нужд АО «Банкиравтодор» (извещение №31806234711 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначается на 29.03.2018 в 16 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 15 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным

0138087

органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Банкротостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



**Дорожно-
Строительная
Компания**

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Дорожно-строительная компания»**

Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д.15, оф. 34
ИНН 0278908412 КПП 027801001 ОГРН 1150280052823

Исх. № 131 от 21.03.2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Копия: АО «Башкиравтодор»
450000, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128 А

Заявитель: ООО «ДСК»
450022, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34
тел. 83472894555
эл. почта: np-mas@yandex.ru

В. 03 3847 18 г.

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

1. **Заказчик:** Акционерное Общество "Башкиравтодор"

Телефон: +7(347)262-51-00, Адрес: 450000, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128 А

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ДСК» , 450022, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34, тел. 8347289455; **контактное лицо:** Щепина Нина Владимировна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru.

4. **Номер извещения:** № 31806234711

Наименование запроса цен: Запрос цен на право заключения договора поставки краски для дорожной разметки автомобильных дорог, микростеклошариков для нужд АО «Башкиравтодор».

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: 14.03.2018 г.

5. **Обжалуемые действия Заказчика:**

Неправомерное ограничение конкуренции при проведении закупки

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым у заказчика Положением о закупках.

Основополагающими принципами, которыми должны руководствоваться заказчики, являются принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» определено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Следует отметить, что, предъявляя такое требование к участникам закупочной процедуры как необходимость поставки продукции: «Краска для дорожной разметки автомобильных дорог белого цвета АК-511 «Спринтер», производства ООО «СТиМ Брест» Республика Беларусь (согласно гос. контракта на содержание)», заявитель фактически ограничил круг участников проводимой закупочной процедуры лишь единственным производителем данной продукции.

Как разъяснено Заказчиком в ответе на запрос от 20.03.2018 г.: «Ввиду того, что данная закупка осуществляется в рамках уже заключенных Госконтрактов и применение данной разметочной краски для дорожной разметки автомобильных дорог согласовано непосредственно Госзаказчиком, использование аналогов данных материалов (красок для дорожных разметок), к сожалению, не предоставляется возможным, таким образом, следует вывод о том, что участники и предложения участников, не соответствующие критериям, закрепленным документацией о закупке, рассматриваться не будут.

На основании п.1 ч.1 ст.33 Закона №44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и

четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Между тем, п.1 ч.1 ст.33 Закона №44-ФЗ содержит исключения, при наличии которых заказчик может не указывать при описании объекта закупки после товарного знака слово «или эквивалент». К таким случаям относится : 1) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, 2) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, Заказчик необоснованно сослался на гос. контракт, указав конкретное наименование краски для нанесения дорожной разметки при проведении данной закупки, так как прямые указания на конкретные наименования продукции являются нарушением законодательства.

Однако, согласно разъяснениям на запросы участников закупки получается, что еще до проведения закупки Заказчиком был выбран определенный поставщик, у которого заранее отобраны образцы краски, тем самым, можно сделать вывод о том, что Заказчик вступил в сговор с конкретным поставщиком продукции, ограничив возможность участия других юридических лиц в закупке, так как никакие другие образцы продукции не запрашивались, документы, подтверждающие несоответствие продукции других поставщиков требованиям государственных контрактов по содержанию автомобильных дорог Республиканского и межмуниципального значения, требованиям ГОСТ «Разметочные краски» Заказчиком также не представлены.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо.

Доказательств именно объективной необходимости заказчика в получении товара исключительно данного производителей или лиц не представлено. Также остается открытым вопрос, почему на согласование с Госзаказчиком была направлена только одна разновидность краски для нанесения дорожной разметки, несмотря на то, что имеется достаточно аналогов, соответствующих требованиям государственных контрактов по содержанию автомобильных дорог Республиканского и межмуниципального значения, требованиям ГОСТ «Разметочные краски».

Таким образом, следует признать, что описываемые действия заказчика привели к объективной невозможности для иных лиц предложить свой товар к поставке.

Таким образом, с учетом требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, у Заказчика отсутствовали как фактические, так и правовые основания для сужения круга участников проведенной закупки.

Установление Заказчиком требований к участникам закупки, привело к ограничению круга участников закупки. В свою очередь, сокращение числа хозяйствующих субъектов

(как на товарных рынках, так и в иных сферах гражданских правоотношений) является признаком ограничения конкуренции в силу п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции.

Предоставленное заказчику право устанавливать определенные требования к участникам закупки не освобождает его от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав иных лиц (потенциальных участников закупочной процедуры).

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной по факту:

Неправомерного ограничения конкуренции участников при проведении закупки

2. Выдать Заказчику предписание на внесение изменений в Закупочную документацию с учетом доводов Заявителя жалобы с возможностью поставки аналогов продукции, указанной в техническом задании Заказчика;
3. Обязать Заказчика продлить срок приема заявок на участие в запросе предложений таким образом, чтобы он составлял не менее, чем семь дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.
4. Обязать Заказчика разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении закупки;
2. Копия технического задания Заказчика;
3. Копии разъяснений на запросы участников Закупки