

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ИНСТИТУТ ТРАНСНЕФТЕГАЗПРОЕКТ»

ИНН 7728265372, КПП 772801001, ОГРН 1127746550730  
Россия, 117322 г. Москва, ул. Бутлерова, 17Б, оф. 110  
E-mail: [tngp@yandex.ru](mailto:tngp@yandex.ru) тел/факс: 8 (3812) 207-269

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу Севастополю  
295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1  
to82@fas.gov.ru

**Заявитель:** ООО «Институт Транснефтегазпроект»  
ИНН 7728265372, ОГРН 1127746550730  
117322 г. Москва, ул. Бутлерова, 17Б, оф. 110  
электронная почта: [tngp@yandex.ru](mailto:tngp@yandex.ru)

## Жалоба на действия Заказчика

1	Наименование заказчика	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА"
3	Место нахождения	299007, г. Севастополь, ул. Музыки Николая, дом 50
	Почтовый адрес	299007, г. Севастополь, ул. Музыки Николая, дом 50
	Адрес электронной почты	<a href="mailto:sevgoszakupki@yandex.ru">sevgoszakupki@yandex.ru</a>
	Контактный телефон/факс	7-8692-458065/ ---
4	Участник размещения заказа	ООО "Институт Транснефтегазпроект" (ИНН 7728265372)
	Юридический адрес	117322 г. Москва, ул. Бутлерова, 17Б, оф. 110
	Почтовый адрес	644122, Омская обл., г.Омск, ул.Кемеровская, д.15, оф.900
	Адрес электронной почты	<a href="mailto:tngp@yandex.ru">tngp@yandex.ru</a>
	Контактный телефон/факс	8 (3812) 207-267 / 8 (3812) 207-273
	Контактное лицо	Хуснутдинов Ильдар Наримович (тел: +7 962 059 40 69)
5	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	<a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a>
	Размещаемый заказ	закупка № 0874200000617000121
	Объект закупки	На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Газификация сел Байдарской долины, село Подгорное (низкое давление)»

### Обжалуемые действия Единой комиссии Заказчика:

- Нарушение ч.12 ст.53 и п.2 ч.2 ст.51 Федерального закона №44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ)

- Действия комиссии при определении победителя закупки

### Доводы жалобы:

Согласно п.7 ч.10 ст.53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

«10. Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок...»

Согласно ч.12 ст.53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. От 07.06.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

«12. ... К этим протоколам прилагается информация, предусмотренная пунктом 2 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона.»

В соответствии с п.2 ч.2 ст.51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к протоколам прилагается:

«2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара;»

Форма подачи «Предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки» определена Приложением № 3 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса»:

**Форма 3**  
**ПРЕДЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ**

Приложение № 1  
к заявке на участие в конкурсе

ПРЕДЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

**1. Предложение о цене контракта:**

№ п/п	Наименование товаров, работ, услуг	Страна происхождения	Кол-во	Стоимость за единицу товара	Стоимость
1.					
2.					
3.					
...					
Цена с учетом НДС (заполняется, если НДС подлежит уплате)					

ИТОГО цена контракта составляет: \_\_\_\_ (указать значение цифрами и прописью) рублей

**2. Предложение о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки** (раздел включается в данную форму и заполняется только в случае, если в ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ КОНКУРСА установлен такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе как «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»):

№ п/п	Характеристика объекта закупки (заполняется в соответствии с «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТОЙ КОНКУРСА»)	Предложение участника закупки	Примечание
1.			
2.			
...			

**3. Квалификация участника закупки** (раздел включается в данную форму и заполняется только в случае, если в ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТОЙ КОНКУРСА установлен такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе как «Квалификация участника закупки»):

№ п/п	Показатель критерия (заполняется в соответствии с ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТОЙ КОНКУРСА)	Предложение участника закупки	Примечание
1.			
2.			
...			

Из этого следует, что самим же Заказчиком в конкурсной документации установлено, что «Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки» должно содержать:

1. Предложение о цене контракта
2. Предложение о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки
3. Квалификация участника закупки

Таким образом, все вышеуказанные три пункта составляют само «Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки» и являются его неотъемлемой частью, так как на основании информации, указанной в них, Заказчик оценивает заявку Участника:

- по стоимостному критерию – на основании «Предложение о цене контракта»
- по нестоимостному критерию – на основании «Предложение о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки» и «Квалификация участника закупки»

Однако, в итоговом протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 19.03.2018 года по закупке № 0874200000617000121 предложения участников в отношении объекта закупки в полном объеме отсутствуют.

Фактически по каждому из Участников закупки в приложении к протоколу опубликовано только «Предложение о цене контракта» и не по одному не опубликованы предложения Участников по нестоимостным критериям в полном объеме.

Незаконность действия Заказчика в этом вопросе нарушают права и законные интересы Заявителя и ставят под сомнения все данные, указанные в Протоколе, на основании которого признан Победителем участник с номером заявки № 121/3, получивший первый номер.

*Более того, в заявке Победителя закупки (согласно протоколу) указано:*



Общество с ограниченной ответственностью  
**«ТЕХНОФОРПРОЕКТ»**

17

р/сч. 19-10-10, г. Воронеж, ул. Дзержинская 9а, офис 5  
Тел: (4733) 235-34-00, тел. факс: (4733) 46-06-02, e-mail: TFP\_prosktd@yandex.ru

Форма 3  
**ПРЕДЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ**

Приложение № 1  
к заявке на участие в конкурсе

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ**

Предложение и цене контракта:

№ п/п	Наименование товаров, работ, услуг	Страна происхождения товара	Вол. код	Стоимость за единицу товара	Стоимость
1	Догов. № 1: На выполнение проектно-исследовательских работ объекта: «Линейная с/л Байдарской линии, село Палларие (низкое давление)».	Россия	1	4 683 535,00	4 683 535,00

Цена с учетом НДС: 4 683 535,00 руб. (Четыре миллиона шестьсот восемьдесят три тысячи пятьсот тридцать пять рублей 00 копеек)

ИТОГО цена контракта составляет: 4 683 535,00 руб. (Четыре миллиона шестьсот восемьдесят три тысячи пятьсот тридцать пять рублей 00 копеек), в том числе НДС 18%: 747,42 рубля 63 копейки (Семьсот сорок четыре тысячи семьсот сорок два рубля 63 копейки)

Директор ООО «Технофорпроект»



Васильков П.Г.

То есть, «Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки», данное «Победителем» данной закупки не содержит вовсе «Предложения о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки». Нет каких-либо ссылок даже на наличие такого предложения. Документ подписан, поставлена печать...

Исходя из этого, Заказчиком должно было бы принято решение об оценке подобного «Предложения о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки» в ноль баллов....

Тогда становится совсем неясным, каким образом, Заказчик на основании содержания «Предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки», данного «Победителем закупки», «нарисовал» в итоговом протоколе подобную оценку:

Номер заявки	Информация об участнике	Условия исполнения контракта	Оценка заявки	Порядковый номер
121/3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЕХНОДОР-ПРОЕКТ"	<p><b>Цена контракта</b>  Значимость критерия оценки: 60.00%  Предложение участника: <u>4685535.00 Российский рубль</u>  Оценка заявки по критерию: <u>40.98</u></p> <p><b>Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки</b>  Значимость критерия оценки: 40.00%  Оценка заявки по критерию: 30.00</p> <p><b>Показатели критерия оценки:</b>  <b>1 Описание порядка «Предпроектная подготовка и инженерные изыскания»</b>  Значимость показателя: 30.00%  Предельное значение:  Порядок оценки по критерию: Оценка производится по шкале оценки или другому порядку, указанному в документации  Предложение участника:  Информация о предложении участника: Наличие  Оценка заявки по показателю: 30</p> <p><b>2 Описание порядка «Разработка проектной документации»</b>  Значимость показателя: 30.00%  Предельное значение:  Порядок оценки по критерию: Оценка производится по шкале оценки или другому порядку, указанному в документации  Предложение участника:  Информация о предложении участника: Наличие  Оценка заявки по показателю: 15</p> <p><b>3 Описание состава проектной документации и объема сдаваемой проектной документации</b>  Значимость показателя: 20.00%  Предельное значение:  Порядок оценки по критерию: Оценка производится по шкале оценки или другому порядку, указанному в документации  Предложение участника:  Информация о предложении участника: Наличие  Оценка заявки по показателю: 10</p> <p><b>4 Описание системы контроля качества</b>  Значимость показателя: 20.00%  Предельное значение:  Порядок оценки по критерию: Оценка производится по шкале оценки или другому порядку, указанному в документации  Предложение участника:  Информация о предложении участника: Наличие  Оценка заявки по показателю: 20</p>	70.98	1

Учитывая, что в самом «Предложении участника открытого конкурса в отношении объекта закупки» отсутствуют какие-либо намёки на наличие в составе Заявки «Предложения о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки», никакие иные документы, не

указанные в «Предложении участника открытого конкурса в отношении объекта закупки» (даже если они и присутствуют в составе Заявки) к рассмотрению Заказчиком приниматься не должны. Исходя из этого, Заказчиком должно было бы принято решение об оценке подобного «Предложения о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки» в ноль баллов.... И в данном случае решение Заказчика, как минимум, должно быть пересмотрено.

Ранее такую «жесткую и принципиальную» позицию именно к «буквальному» содержанию «Предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки» применял сам Заказчик при проведении открытых конкурсов. В качестве примера можно привести результаты открытого конкурса по извещению №0874200000617000171 - На выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: «Газопровод высокого давления (1,2 МПа) от ГРС-3 до ГРП на Северной стороне, среднего давления от ГРП до ГРП-6а с переходом Севастопольской бухты».

**Повторимся:**

- 1) ***В итоговом протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 19.03.2018 года по закупке № 0874200000617000121 предложения участников в отношении объекта закупки в полном объёме отсутствуют.***
- 2) ***В опубликованном Приложении к протоколу оценки закупка №121 в составе «Предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки» Победителя закупки отсутствует «Предложение о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки», являющееся его неотъемлемой частью. Однако, согласно итоговому протоколу Заказчиком тем не менее рассмотрено отсутствующее (!!!) «Предложение о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки» и дана его оценка, которая, в свою очередь позволила именно этому Участнику стать «Победителем» закупки.***

Незаконность действия Заказчика в этом вопросе нарушают права и законные интересы Заявителя и ставят под сомнения все данные, указанные в Протоколе, на основании которого признан Победителем участник с номером заявки № 121/3, получивший первый номер.

***Заявитель считает указанные действия/бездействия комиссии заказчика незаконными и необоснованными, грубо нарушившими положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, права и интересы Заявителя.***

***Необходимо отметить следующее: ранее, ООО «Институт Транснефтегазпроект» именно по данному открытому конкурсу была подана аналогичная жалоба. По результатам рассмотрения жалобы УФАС по Республике Крым и городу Севастополю было вынесено решение и выдано предписание об устранении нарушений.***

***Тем не менее, предписание Заказчиком не исполнено, так как в опубликованном итоговом протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 19.03.2018 года по закупке № 0874200000617000121 предложения участников в отношении объекта закупки в полном объёме отсутствуют.***

***Более того, после опубликования дополнительной информации, а именно Приложения к протоколу оценки закупки №300, вскрылись дополнительные неправомерные действия Заказчика при проведении данной процедуры. Таким образом, можно с полной уверенностью утверждать об обоснованности первоначальной жалобы и необходимости неукоснительного соблюдения Заказчиком норм 44-ФЗ.***

На основании вышеизложенного,

**ПРОШУ:**

- 1) Провести проверку по вышеуказанному факту.
- 2) Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и законных интересов Заявителя путём отмены протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 19.03.2018 года для закупки № 0874200000617000121.
- 3) Провести повторное рассмотрение и оценку заявок на участие в открытом конкурсе.
- 4) Наложить на членов комиссии Заказчика административное взыскание

Приложение:

- 1) Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 19.03.2018 года для закупки № 0874200000617000121.
- 2) Копия Приложения к протоколу оценки закупка №121
- 3) Копия выписки из ЕГРЮЛ по состоянию на 30.01.2018г.
- 4) Копии документов, подтверждающих полномочия генерального директора

**Генеральный директор**

**ООО «Институт Транснефтегазпроект»**

**ЭЦП**

**Сидоренко Н.В.**