

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия государственного заказчика

**Государственный заказчик: МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛИНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОКРУГА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

Место нахождения: Российская Федерация, 299805, г. Севастополь, с. Орлиное, ул. Тюкова Владимира, 42
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299805, г. Севастополь, с. Орлиное, ул. Тюкова Владимира, 42
Адрес электронной почты: orlivmo@mail.ru
Номер контактного телефона: +7 (8692) 634280
Контактное лицо: Васильев Сергей Владимирович
Факс: +7 (8692) 73-32-62

**Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за
заключение контракта:**

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Васильев Сергей Владимирович;
Номер контактного телефона: +7 (8692) 634280
Адрес электронной почты: orlivmo@mail.ru
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: -

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СЕВЛАНДШАФТ» (ИНН 1658200025)
Юридический адрес: 420033, республика Татарстан, город Казань, улица Батыршина, дом 27, помещение
1101, офис 3
Почтовый адрес: 420033, республика Татарстан, город Казань, улица Батыршина, дом 27, помещение 1101,
офис 3
ИНН 1658200025
КПП 165801001
ОГРН 1171690047583
Контактный телефон: +7 (978) 207-13-87
Адрес эл. почты: sevlandshaft@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Открытый конкурс.
Реестровый номер: 0174300000318000003
Объект закупки: «Реализация мероприятий по созданию, содержанию зеленых насаждений, обеспечению
ухода за ними, согласно муниципальной программе "Благоустройство населённых пунктов Орлиновского
муниципального округа"»
Дата опубликования Извещения о проведении открытого конкурса – 01.03.2018

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

1. Государственным заказчиком в разделе V. 1 **КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК** конкурсной документации, установлены следующие критерии оценки заявок:

<i>Цитата из конкурсной документации</i>			
<i>Номер критерия оценки</i>	<i>Наименование критерия оценки заявок</i>	<i>Значимость критерия</i>	<i>Коэффициент значимости критерия</i>
1.	Цена контракта	60%	0,6
2.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	5%	0,05
3.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	35%	0,35
Сумма величин значимости всех критериев оценки, предусмотренных конкурсной документацией		100 %	

2. Порядок оценки заявок, осуществляемой конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта.

2.1. Порядок оценки заявок по критерию «Цена контракта»

Значимость критерия: 60 %.
 Коэффициент значимости критерия: 0,60.

Для получения рейтинга заявки по критерию «Цена контракта» количество баллов, присуждаемых *i*-й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки "Цена контракта" (ЦБ), определяется по формуле:

а) в случае если $\Pi_{\min} > 0$,

$$\text{ЦБ}_i = \frac{\Pi_{\min}}{\Pi_i} \times 100$$

где:

Π_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

Π_{\min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если $\Pi_{\min} < 0$,

$$\text{ЦБ}_i = \frac{(\Pi_{\max} - \Pi_i)}{\Pi_{\max}} \times 100,$$

где Π_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки, с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Контракт заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке.

3. Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Показателем, раскрывающим содержание критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» согласно таблице №1:

Таблица №1

№ n/n показателя	Показатели оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»	Коэффициент значимости показателя (КЗ), целые
1.	Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема	1,0

Для расчета рейтинга заявки (предложения) по показателю, баллы, присуждаемые этой заявке, умножаются на соответствующую указанному критерию значимость.

3.1. В рамках показателя «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» оценивается количество у участника конкурса надлежаще исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг аналогичных настоящему конкурсу, надлежаще исполненных с 01.01.2015 до даты вскрытия конвертов с заявками.

Количество баллов по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» осуществляется следующим образом:

Количество баллов НЦБ_i, присуждаемых *i*-й заявке определяется согласно пункту 24 Правил по формуле:

а) в случае если $K_{\max} < K_{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = KЗ \times 100 \times (K_i / K_{\max});$$

б) в случае если $K_{\max} \geq K_{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = KЗ \times 100 \times (K_i / K_{\text{пред}});$$

при этом $\text{НЦБ}_{\max} = KЗ \times 100$,

где:

$KЗ$ - коэффициент значимости показателя, $KЗ = 1$;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;
K_{пред} - предельно необходимое заказчику значение характеристик;
НЦБ_{тах} - количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.
 Дробное значение *НЦБ_ь*, округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

K_{пред} составляет – 5 надлежаще исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг, аналогичных настоящему конкурсу, надлежаще исполненных с 01.01.2015 до даты вскрытия конвертов с заявками.

Для подтверждения наличия у участника закупки контрактов (договоров) участник заполняет форму «Опыт участника конкурса».

Сведения, указанные в форме «Опыт участника конкурса» (Приложение № 4 к Разделу I Конкурсной документации), должны подтверждаться входящими в состав заявки Участника следующими документами: копиями контрактов (договоров) со всеми приложениями, дополнениями, изменениями, копиями актов оказанных услуг (выполненных работ) к ним.

В случае несоответствия сумм, указанных в исполненных контрактах/договорах и отчетных документах (актов оказанных услуг), к таким контрактам/договорам, комиссия не будет учитывать весь контракт/договор.

В случае несоответствия сведений, содержащихся в представленной в составе заявки форме в соответствии с Приложением № 4 к Разделу I Конкурсной документации, информации в представленных копиях документов в соответствии с требованиями настоящего пункта конкурсной документации, такие сведения признаются недостоверными.

Надлежаще исполненным контрактом (договором) считается контракт (договор), обязательства по которому, в соответствии с его условиями, полностью исполнены участником, отсутствуют судебные разбирательства или решения, вынесенные не в пользу участника.

Контракты (договоры), которые исполнены не в 2015-2018 году, и/или по которым на момент проведения настоящей закупки идут судебные разбирательства, и/или существуют судебные решения, принятые не в пользу участника, не будут учитываться при расчете баллов.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.

4. Порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Показателем, раскрывающим содержание критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», установлен показатель «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» согласно таблице №2:

Таблица №2

№ п/п	Наименование показателя	Значимость показателя / коэффициент значимости	Значение показателя	Шкала оценки в баллах
1	Качество товаров (качество работ, качество услуг)	100% / 1	Отсутствие предложения об объекте закупки	0
			Наличие предложения об объекте закупки с частичным описанием	30
			Наличие предложения об объекте закупки с полным описанием тип 2	60
			Наличие предложения об объекте закупки с полным описанием тип 1	100

Для получения оценки (значения в баллах) по отдельному показателю для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по соответствующему показателю.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Оценка заявки участника по показателю «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» определяется согласно представленному участником предложению об объекте закупки с описанием технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов (далее – Предложение об объекте закупки) по форме Приложения № 5 к Разделу I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса». При этом предложение участника об объекте закупки разрабатывается участником на основе технического задания со всеми приложениями, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации.

Участник закупки на свое усмотрение может оформить пояснительную записку к форме Приложения № 5 к Разделу I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» с описанием предложений по охране окружающей среды, охране труда при оказании услуг и иных предложений по улучшению качества оказания услуг, не ведущих к удорожанию стоимости оказания услуг.

Участнику закупки при формировании конкурсной заявки необходимо использовать следующий порядок заполнения Приложения № 5 к Разделу I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса»: в графе 1 указывается порядковый номер объекта закупки; в графе 2 указывается наименование объекта закупки в соответствии с требованиями настоящего пункта; в графе 3 участник закупки описывает свое предложение об объекте закупки в соответствии с требованиями настоящего пункта. В случае если участником в графе 3 данной формы указывается, что все услуги будут оказаны в соответствии со всеми требованиями, указанными в техническом задании, и участником не предлагается описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов, то, в соответствии с таблицей №1, участнику присваивается 0 баллов по показателю «Качество товаров (качество работ, качество услуг)».

Непредставление Предложения об объекте закупки или его представление не в соответствии с формой Приложения № 5 к Разделу I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» трактуется как «Отсутствие предложения об объекте закупки».

Предложение об объекте закупки признается «предложением об объекте закупки с частичным описанием» в случае, если в таком Предложении об объекте закупки представлено описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов не в полном объеме.

Для присвоения максимального количества баллов в составе заявки участника должна быть представлена форма «Предложение об объекте закупки», составленная в полном соответствии с требованиями настоящего пункта и содержащая описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме, а к указанной форме представлена пояснительная записка с описанием предложений по охране окружающей среды, охране труда при оказании услуг и иных предложений по улучшению качества оказания услуг, не ведущих к удорожанию стоимости оказания услуг.

В случае, если в составе заявки представлена форма «Предложение об объекте закупки», составленная в полном соответствии с требованиями настоящего пункта и содержащая описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме, но к указанной форме не представлена пояснительная записка или представлена пояснительная записка, которая не содержит описание предложений по охране окружающей среды, охране труда при оказании услуг и иных предложений по улучшению качества оказания услуг, не ведущих к удорожанию стоимости оказания услуг, то такое Предложение об объекте закупки признается «предложением об объекте закупки с полным описанием тип 2».

Описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов должно соответствовать требованиям настоящей конкурсной документации.

Описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов признается представленным не в полном объеме, если такое описание не содержит описание технологии оказания услуг и/или описание контроля качества оказания услуг и/или описание используемого оборудования и/или описание необходимых трудовых ресурсов. Описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов признается представленным в полном объеме, если такое описание содержит описание технологии оказания услуг, описание контроля качества оказания услуг, описание используемого оборудования, описание необходимых трудовых ресурсов и такое описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов соответствует настоящей конкурсной документации.

Под технологией оказания услуг понимаются методы, приемы, режим оказания услуг, последовательность операций и процедур, она тесно связана с применяемыми средствами, оборудованием, инструментами. Под контролем качества оказания услуг понимаются действия (комплекс мер), направленные на качественное оказание услуг, включающие способы и методы контроля за действиями (бездействиями) непосредственных исполнителей. Под используемым оборудованием понимается совокупность машин, механизмов, приборов, устройств, используемых при оказании определенных видов услуг. Под необходимыми трудовыми ресурсами понимается рабочая сила, задействованная при оказании определенных видов услуг, с указанием профессиональных задач в сфере оказания соответствующих услуг.

Количество баллов, присуждаемое заявке по показателю «Качество работ», рассчитывается, как суммарное количество баллов по всем представленным предложениям.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг заявки на участие в конкурсе вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки на участие в конкурсе.

Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Считаем, что действия Заказчика, установившего порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» являются не соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - постановление Правительства № 1085), по следующим основаниям.

Конкурсная документация не позволяет определить, какое описание предложения по оказанию услуг будет признано надлежащим и оценено по максимальному баллу: если участник закупки предоставил *описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов*, которое раскрывает сущность, механизмы и порядок оказания услуг, но при этом описание составляет минимальный объем текста, либо предложение участника закупки, которое содержит описание, раскрывающее сущность, механизмы и порядок оказания услуг и составляет полноценное описание.

Документация о закупке не позволяет определить порядок оценки конкурсных заявок в отношении информации, представленной в конкурсной заявке по показателю. Исходя из положений конкурсной документации, конкурсная комиссия Заказчика устанавливает только факт наличия или отсутствия информации: по всем или не по всем из указанных в таблице пунктам представлено участником закупки такое описание.

Согласно порядку оценки Заказчиком установлены, например, следующие требования к описанию участником закупки для получения максимального количества баллов: «Предложение об объекте закупки признается «предложением об объекте закупки с частичным описанием» в случае, если в таком Предложении о качестве представлено описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования, необходимых трудовых ресурсов **не в полном объеме**».

Вместе с тем, конкурсная документация не позволяет определить, каким образом должна быть детализирована информация и что должно содержать описание по каждому из пунктов.

Таким образом, установленный Государственным заказчиком Порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» является злоупотреблением со стороны Государственного заказчика, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении Государственного заказчика (его конкурсной комиссии) и противоречит требованиям п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
4. Признать Государственного заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;
5. Выдать соответствующее предписание заказчику.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.;

Директор

Галимов И.Э.

Подписано ЭЦП