



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

28 03 2018 № 8/3399

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Формула»  
450071, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. 50 лет СССР, 47-137  
Тел./факс: 8 937-316-10-28  
Rafael\_zinurov@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»  
450078, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Кирова, д. 128А  
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00  
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление №115 -18.1/18  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

28.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 27.03.2018 вх. №4124 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, неиспользуемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806279589 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

Рассмотрение жалобы назначается на **03.04.2018 в 16 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **15 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги

0138093

приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

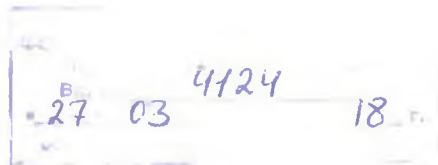
Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Банкротственного УФС: 8 (347) 272-55-21.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ООО «Формула»  
450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137  
ИНН 0273090300, КПП 027601001,  
ОГРН 1130280014292  
р/с 407028108293000003656  
в ФИЛИАЛ "НИЖЕГОРОДСКИЙ"  
АО "АЛЬФА-БАНК"  
ИНН 7728168971  
ОГРН 1027700067328  
БИК 042202824  
к/с 30101810200000000824  
в ВОЛГО-ВЯТСКОЕ ГУ БАНКА РОССИИ



№ 16 от 26.03.2018 г.

Управление ФАС  
по Республике Башкортостан

### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, закупочной комиссии АО «Башкиравтодор»

**Заказчик:** Акционерное Общество "Башкиравтодор"

Телефон: +7(347)262-51-00, Адрес: 450000, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128 А

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Формула», 450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137, ИНН 0273090300, тел. +7 (937) 316-10-28, эл. почта: rafael\_zinurov@mail.ru.

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru.

**Номер извещения:** № 31806279589;

**Наименование запроса цен:** Запрос предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

**Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме:** 23.03.2018,

**Обжалуемые действия:** положения закупочной документации.

В пункте 11.12 Информационной карты установлено, что Организатор закупки (заказчик) имеет право в любое время отказаться от его проведения, либо завершить процедуру закупки без заключения договора по его результатам, не неся никакой ответственности перед участниками запроса цен или третьими лицами, которым такое действие может принести убытки (в том числе не возмещая участнику расходы, понесенные им в связи с участием).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а

также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

**В соответствии с частью 6 статьи 447 ГК РФ правила, предусмотренные статьями 448 и 449 настоящего Кодекса, применяются также к торгам, проводимым в целях заключения договоров на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг или приобретение имущественных прав, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений.**

**Таким образом, Положение о закупках не может нарушать правила, предусмотренные статьями 448 и 449 ГК РФ.**

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447 - 448 названного кодекса не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем торгов.

Возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 448 ГК РФ организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

По смыслу приведенной нормы организатор вправе отказаться лишь от проведения торгов, до их завершения.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 448 ГК РФ в случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением установленных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб. Данную обязанность заказчик необоснованно с себя снял.

Положения названного кодекса, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

"Иные формы" отбора контрагента не являются конкурсами и (или) аукционами, но являются торгами.

В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к объявленному АО «Башкиравтодор» запросу цен, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

В рассматриваемом случае Заказчик предусмотрел отбор контрагента исходя из предложения о лучших условия исполнения договора.

Таким образом, объявленная процедура является, по существу, торгами и в наибольшей степени соответствует именно правовой природе аукциона.

**Согласно части 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.**

Таким образом, отмена процедуры с нарушением законных сроков или отказ от заключения договора является злоупотреблением правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ) и не подлежит правовой защите.

Кроме того, лицо, признанное в качестве победителя, обязано заключить договор с Заказчиком. Последний не предусмотрел за победителем права отказаться от заключения договора.

Предусмотренный Заказчиком механизм нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ), поскольку создает необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем. В то же время, для победителя могут наступить неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в случае отказа от заключения договора.

Такой подход обоснован необходимостью соблюдения прав участников и победителя, который вправе получить то, на что он рассчитывал при добросовестном поведении организатора торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Соответственно, нормы пункта 11.12 Информационной карты неправомерны и не соответствуют требованиям гражданского законодательства и Закона о закупках, нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительно правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях – участника.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

#### **ПРОШУ:**

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.

Рассмотреть жалобу по существу – признать АО «Башкиравтодор» нарушившим требования Закона о закупках при проведении запроса цен «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор»», извещение № 31806279589;

2. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции"