

ИНЖТЕХЛИФТ
ВАШ ИНЖЕНЕРНЫЙ ЦЕНТР

ООО Инженерный Центр "ИНЖТЕХЛИФТ"
ИНН 6317053387/КПП 631201001 ОГРН 1046300682713
Юридический адрес: 443035, г. Самара, ул. Ставропольская, д. 204, оф. 3,
тел./факс 8(846) 331-55-34 e-mail: ingtehlift@mail.ru
Аттестат аккредитации органа по сертификации № RA.RU.17ЛФ80
Аттестат аккредитации испытательного центра № RA.RU.27ЛФ83

Исх. № 086 от « 20 » марта 2018 г.

Вх. № _____ от « _____ » _____ 2018 г.

Куда:

Управление ФАС по Самарской области
Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
Телефон: 8(846) 200-15-36,
ф. 200-15-37
E-mail: to63@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью Инженерный центр «Инжтехлифт»
Юридический почтовый адрес: 443035, г. Самара, ул. Ставропольская, д. 204, оф. 3
ОГРН: 1046300682713, ИНН 6317053387, КПП 631201001,
тел. (846) 331-55-34, 89171048510, e-mail: ingtehlift@mail.ru, web: www.ingtehlift.ru

Заказчик (Организатор аукциона):

**Некоммерческая организация «Региональный оператор Самарской области
«Фонд капитального ремонта»**
(далее – Организатор аукциона)

Юридический: Российская Федерация, 443013, Самарская обл., г. Самара, ул. Дачная, 24
Почтовый: 443079 г. Самара, проезд Георгия Митирева, 11
тел. +7 (846) 212-02-27 (доб. 130, 131), e-mail: [http:// https://fcrso.ru](http://https://fcrso.ru)

Орган по ведению реестра:

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области
(далее – Орган по ведению реестра)

Место нахождения и почтовый адрес: 443013, Самарская область, г.о. Самара, ул.
Самарская, 146 А

Адрес электронной почты: energo@samregion.ru

Телефон: (846) 332-22-03

ЖАЛОБА
на действие (бездействия) заказчика

Доводы жалобы:

«06» марта 2018 года на сайте <https://lkr.ctp-ets.ru> в сети Интернет было опубликовано извещение № ЭАКР630000000731173 на «Выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования многоквартирных домов, на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в

многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» (далее – Электронный аукцион). Организатором аукциона выступает Некоммерческая организация «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта» (далее – Организатор аукциона).

Согласно Технического задания к Электронному аукциону, в перечень работ помимо работ, непосредственно связанных с заменой лифтового оборудования, включены работы по полному техническому освидетельствованию лифтов по ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» (п. 3.4.19 Технического задания, Общие требования к составу и выполнению строительно-монтажных работ и пусконаладочных работ, подпункт 4 Проведение полного технического освидетельствования смонтированного оборудования и получение Декларации о соответствии лифта требованиям Технического регламента (ТР ТС 011/2011).

В соответствии с пунктом 102 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – постановление Правительства №615), подать заявку на участие в электронных аукционах может только лицо, включенное в соответствующий реестр квалифицированных подрядных организаций и прошедшее регистрацию на электронной площадке.

Согласно пунктам 7 и 8 Положения реестр квалифицированных подрядных организаций формируется по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра, в частности по следующим предметам электронного аукциона:

- оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (подпункт «в» пункта 8);

- выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (подпункт «е» пункта 8).

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (Органом по ведению реестра) проводились предварительные отборы с формированием соответствующего реестра организаций по оказанию услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Однако, предварительные отборы и аукционы на выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», Органом по ведению реестра **не проводились.**

При этом, при проведении аукционов на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в смету включаются работы по полному техническому освидетельствованию лифтов.

Согласно пункту 2 предисловия к «ТР ТС 011/2011. Технический регламент

Таможенного союза. Безопасность лифтов», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 (далее - Технический регламент), настоящий технический регламент Таможенного союза разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к лифтам, обеспечения свободного перемещения лифтов, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Технического регламента для обеспечения безопасности смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию должны выполняться следующие требования:

2.1) монтаж лифта осуществляется квалифицированным персоналом по монтажу лифтов в соответствии с документацией по монтажу, содержащей указания по сборке, наладке и регулировке, а также в соответствии с проектной документацией по установке лифта;

2.2) подтверждение соответствия и ввод смонтированного лифта в эксплуатацию осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 6 настоящего технического регламента.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 6 Технического регламента оценка соответствия смонтированного на объекте лифта требованиям технического регламента осуществляется в форме декларирования соответствия лифта.

Таким образом, на вновь смонтированном лифте перед вводом его в эксплуатацию производится оценка соответствия лифта в форме декларирования по схеме, указанной в Приложении 3 Технического регламента, где в п.п. 3.2 четко прописано, что оценку соответствия лифтов в форме технического освидетельствования проводит аккредитованная испытательная лаборатория (центр).

В смету по аукционам включены работы по техническому освидетельствованию лифтов, что является процедурой, предусмотренной Техническим регламентом.

Кроме того, оценка соответствия лифта требованиям Технического регламента является обязательным условием введения лифта в эксплуатацию.

С учетом изложенного, можно прийти к выводу, что в смету по аукционам на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, включены работы по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

В соответствии с пунктом 78 постановления Правительства №615 Заказчик (Организатор аукциона) вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;

б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;

в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Согласно пункту 78(1) Положения Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или)

выполнение работ:

- по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов:

- по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования, за исключением работ, предусмотренных подпунктом «е» пункта 8 настоящего Положения, и при условии, что работы по замене лифтового оборудования не включают работы по ремонту лифтовых шахт.

Из содержания абзаца 2 указанного пункта следует, что Заказчик (Организатор аукциона) не вправе объединить в один предмет закупки и в один предмет договора о проведении капитального ремонта оказание услуг и (или) выполнение работ, предусмотренных подпунктом «е» пункта 8 настоящего Положения (оценка соответствия Техническому регламенту), с иными видами работ (услуг).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Также, в соответствии с пунктом 79 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Объединение в составе одной закупки различных по функциональным характеристикам товаров, работ, услуг влечет за собой ограничение конкуренции при проведении закупки ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.

Учитывая изложенное, объединение в один лот оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт и выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», может повлечь ограничение конкуренции и количества участников закупки.

Кроме того, следует отметить, что указанные работы (услуги) представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы, включенных в соответствующие реестры квалифицированных подрядных организаций.

Таким образом, действия Организатора закупки по включению в сметную документацию по аукционам на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», могли привести к ограничению конкуренции, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Также, обращаем особое внимание, что в аналогичной ситуации, Федеральной

Антимонопольной службой по Челябинской области было вынесено определение о нарушении антимонопольного законодательства и издан приказ о возбуждении дела №26 от 26.02.18 в отношении Регионального оператора капитального ремонта Челябинской области (см. приложения).

Общество с ограниченной ответственностью Инженерный центр «Инжтехлифт» взаимодействует с 32-мя (на текущую дату) региональными операторами капитального ремонта в различных областях РФ и только в «домашнем» регионе столкнулось с изложенной в жалобе ситуацией.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального Закона о защите конкуренции от 27.07.2006 №135-ФЗ действие (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу по существу;
2. Возбудить дело по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Выдать Заказчику (Организатору аукциона) предписание об устранении нарушений требований постановления Правительства №615, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;
4. Выдать Органу по ведению реестра предписание об устранении нарушений требований постановления Правительства №615, а именно: провести предварительный отбор на выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. №824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

Приложения:

- Документ, подтверждающие полномочия руководителя;
- Копия определения о назначении дела №4-03/18 от 26.02.18 г.;
- Копия приказа о возбуждении дела №26 от 26.02.18 г.

Генеральный директор
ООО ИЦ «Инжтехлифт»

В.М. Селезнев