

Исх. № 34
дата: 27.03.2018 г.

Мурзин
Новобас
Руководителю Тамбовского УФАС России
Гречишниковой Е.А.
392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1
E-mail: to68@fas.gov.ru
Заявитель: Индивидуальный предприниматель

ул. Маршала Кошевого 24/6
тел: 8 (918)520 721
e-mail: zs25@yandex.ru

Жалоба

на действия заказчика при организации и проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Заказчик: ТАМБОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ СТАЦИОНАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ "ТАМБОВСКИЙ ДОМ-ИНТЕРНАТ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙНЫ И ТРУДА

Место нахождения: Российская Федерация, 392555, Тамбовская обл, Тамбовский р-н, Тамбовский лесхоз п, Лесная, 1.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 392555, Тамбовская обл, Тамбовский р-н, Тамбовский лесхоз п, Лесная, 1.

Ответственное должностное лицо: Калинин Д.А.

Адрес электронной почты: togsosu@yandex.com

Номер контактного телефона: 8 (4752) 458896.

Состав аукционной комиссии: председатель аукционной комиссии - Чулков В.В., члены аукционной комиссии – Калинин Д.А., Свиридова Л.В., Ильина О.Ю.

Участник размещения закупки (заявитель): ИП

Место жительства: Маршала Кошевого 24/6.

Почтовый адрес: Маршала Кошевого 24/6.

Адрес электронной почты: zs25@yandex.ru.

Номер контактного телефона/факса: 8(918)520 72 10/-

02.03.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было размещено извещение № 31806207576 о проведении закупки: поставка штор, покрывал, скатертей для оформления интерьеров помещений геронтологического центра в г. Тамбова (2 очередь) в форме электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой договора 2 166 341,99 рублей.

Обжалуемые действия:

- осуществление заказчиком закупки № 31806207576 с нарушением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно:

ТАМБОВСКОЕ УФАС РОССИИ	
Исх. №	1946
27	03 20 18

1) В нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчиком неправомерно предъявлены требования к закупаемым товарам, которые не указаны в документации о закупке и повлекшие при рассмотрении первых частей заявок отказ в допуске к участию в аукционе.

2) В нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчиком неправомерно нарушены сроки размещения в единой информационной системе изменений, вносимых в положение о закупках.

3) В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчиком неправомерно не размещены в единой информационной системе разъяснения документации о закупке.

Доводы жалобы:

1) Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 31806207576-01 от 26.03.2018 года на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки от участников закупки, из них 3-м отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе ИП (заявка № 4) по следующему основанию:

В соответствии с п.п. 3.3.1 «Б» п.3 аукционной документации («конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя») прилагаемая участником к первой части заявки документация должна содержать конкретный показатель страны происхождения ткани. Участник под порядковым номером 4 в своем предложении в спецификации п.2 не конкретизировал страну происхождения ткани.

Согласно п.п. 3.3.1 п.3.3 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

3.3.1. при заключении Договора на поставку товара:

а) согласие Участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот Участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели

(при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой Участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно п. 3.3 разд. 3 аукционной документации «отсутствие в заявке на участие в закупке указания страны происхождения товара не является основанием для ее отклонения, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке импортного товара».

В информационном паспорте аукциона указаны, в т.ч. следующие требования Заказчика:

№ п/п	Сведения
17.	Требования к техническим характеристикам товара: согласно Техническому заданию (Приложение №1 к проекту договора).
18.	Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара: согласно Техническому заданию (Приложение №1 к проекту договора).
19.	Требования к упаковке товара: Товар должен поставляться в упаковке, обеспечивающей его сохранность при транспортировке. На момент поставки упаковка не должна иметь признаков нарушения целостности, деформации, которые могут повлиять на качество Товара. Риски порчи Товара при транспортировке несет Поставщик.
20.	Требования к качеству и безопасности товара: согласно Техническому заданию (Приложение №1 к проекту договора).
22.	Требования о предоставлении вместе с товаром гарантии производителя и или (поставщика) на товар и к сроку действия такой гарантии (устанавливается в случае закупки новых машин и оборудования): не установлено.
23.	Требования к сроку годности (эксплуатации) товара: не установлено.
24.	Требования к отгрузке товара: осуществляется транспортом и за счет средств Поставщика, в том числе с возможным привлечением технических средств транспортных компаний.
25.	Иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика: не установлено.

В пункте 2 раздела 1 «Спецификация» технического задания (Приложение №1 к проекту договора) указаны наименование товара, краткая характеристика и страна происхождения тканей используемых при пошиве комплекта штор, а именно:

№ п/п	Код по ОКПД2	Наименование товара	Кол-во ед.	Характеристики ткани (страна происхождения товара)
2	13.92.15.120	Комплект штор (актовый зал – сценический задник)	2	Согласно тех. Заданию. Производитель ткани: Германия, Испания, Бельгия, Турция кроме Китая

В пункте 4 раздела 2 «Описания объекта закупки» технического задания (Приложение №1 к проекту договора) указаны характеристики и требования к товару - комплекту штор (актовый зал – сценический задник) дополняющие спецификацию, в т.ч. требования к: комплектности, размерам, качеству используемых материалов при пошиве комплекта штор (тканям, шторной ленте и др.), а также требования к технологии пошива.

В заявке № 4 ИП _____ указала идентичные в пункте 2 раздела 1 «Спецификация» технического задания (Приложение №1 к проекту договора) наименование товара, краткую характеристику и конкретизировала страну происхождения тканей используемых при пошиве комплекта штор, в соответствии с требованием Заказчика – «*кроме Китая*», а именно:

№ п/п	Код по ОКПД2	Наименование товара	Кол-во ед.	Характеристики ткани (страна происхождения товара)
2	13.92.15.120	Комплект штор (актовый зал – сценический задник)	2	Согласно тех. Заданию. Производитель ткани: Германия, Испания, Бельгия, Турция.

Иных требований к порядку конкретизации страны происхождения товара при заполнении заявок документация об электронном аукционе не содержит, в т.ч. относительно недопустимости при формировании предложения указывать несколько стран производителей тканей.

Также, в заявке № 4 ИП _____ в пункте 4 раздела 2 «Описания объекта закупки» технического задания (Приложение №1 к проекту договора) указала все необходимые характеристики товара - комплекта штор (актовый зал – сценический задник) и наименование страна происхождения товара – Россия.

В соответствии с п. 1 ст. 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации «Наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право (статьи 1229 и 1519) производителей такого товара.

Следует отметить, 01.03.2018 на официальном сайте ЕИС Заказчиком размещен проект изменения положения о закупке №1170134179 "Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ТОГБСУ СОН "Тамбовский дом-интернат для ветеранов и труда"" в срок позднее чем через 15 дней после даты утверждения, а именно:

- Наименование органа, утвердившего положение о закупках: Управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области
- Дата утверждения положения: 18.12.2017
- Дата вступления в силу положения: 01.01.2018

В нарушение требований ч. 1 ст. 4 Закона о закупках проект изменения положения о закупке №1170134179 размещен Заказчиком позднее чем через 15 дней после даты утверждения.

Кроме того, на дату подачи данной жалобы Заказчиком не размещены в единой информационной системе разъяснения документации о закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил ч.5 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе разъяснения такой документации.

На основании изложенного, а также в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № 31806207576 в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия заказчика по существу.

2. Признать жалобу ИП _____ обоснованной.

3. Признать в действиях Заказчика, Аукционной комиссии нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в неправомерном предъявлении требований к закупаемым товарам, которые не указаны в документации о закупке и повлекшим при рассмотрении первых частей заявок отказ в допуске к участию в аукционе ИП _____

4. Признать в действиях Заказчика, Аукционной комиссии нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" выразившееся в неправомерном нарушении сроков размещения в единой информационной системе изменений, вносимых в положение о закупках.

5. Признать в действиях Заказчика, Аукционной комиссии нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" выразившееся в неправомерном не размещении в единой информационной системе разъяснений документации о закупке.

6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

7. Приложения:

7.1) Копия заявки ИП _____ от 23.03.2018г. на участие в аукционе в электронной форме № 31806207576 – 22 л.

7.2) Копия протокола рассмотрения первых частей заявок от 26.03.2018 на участие в электронном аукционе на поставку штор, покрывал, скатертей для оформления интерьеров помещений геронтологического центра в г. Тамбова (2 очередь) - 5 л.

7.3) Скриншот «Сведения о положении о закупке № 1170134179» - 1л.

7.4) Скриншот «Сведения о не размещении разъяснений» - 1л.

Индивидуальный предприниматель _____

