

*Колесов С.В.
27.03.18*

Исх. №21 от 23.03.2018

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)**

адрес: 460046 г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

Заявитель: ООО «ЭкоСервис»

(ИНН 0274150953, ОГРН 1100280035800)

место нахождения/жительства: 450106, РБ, г. Уфа, Менделеева, 128/1, офис 3

почтовый адрес: 450106, РБ, г. Уфа, Менделеева, 128/1, офис 3

телефон/факс: 8(347)2460882

адрес электронной почты: info@ecogaz.su

Заказчик: ООО «Газпром добыча Оренбург»

(ИНН 5610058025, ОГРН 1025601028221)

место нахождения: РФ, 460058, область Оренбургская, город Оренбург, улица Чкалова, 1/2

почтовый адрес: РФ, 460058, область Оренбургская, город Оренбург, улица Чкалова, 1/2

Организатор: ПАО «Газпром»

117997, г. Москва, ул. Нагаткина, д.16

Оператор электронной площадки:

АО «Газпромбанк» ЭТП ГПБ

Электронный адрес: <http://www.etpgaz.gazprombank.ru>

*Ташбаева И.Ю.
26.03.18*

Номер запроса предложений

№ 0001/18/2.2/0012092/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/20.02.2018

Место официальной публикации извещения:

Официальный сайт: официальный сайт www.zakupki.gov.ru,

сайт электронной площадки www.etp.gazprombank.ru

Номер Извещения: 31806158537

Способ закупки:

открытый запрос предложений в электронном виде

Предмет запроса предложений:

строительных материалов и запасных частей для ремонта для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург»

Начальная (максимальная) цена Лота 3:16 327 481,93 рублей с учетом НДС

Дата публикации извещения: 20.02.2018 г.

Дата публикации протокола по подведению итогов: 22.03.2018 г.

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, организатора, комиссии по подведению итогов запроса предложений, ее членов, должностных лиц Заказчика, оператора электронной площадки

20.02.2018г. Организатором ПАО «Газпром» в единой информационной системе и на ЭТП Газпромбанк были размещено извещение № 31806158537 об осуществлении закупки и документация о закупке посредством открытого запроса предложений «Поставка строительных материалов и запасных частей для ремонта для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург».

*1948к 26.03.18
10:00*

Согласно раздела 2.7 Документации к указанному запросу предложений установлено:

2.7.1 Участник может изменить, дополнить или отозвать свою Заявку после ее подачи до истечения установленного в Извещении срока представления Заявок.

2.7.2 В случае изменения Заявки Участник должен оформить новую Заявку в соответствии с требованиями Документации.

2.7.3 Никакие изменения и дополнения к Заявкам после окончания срока их представления не принимаются, за исключением представления:

- нового коммерческого предложения, содержащего снижение цены Заявки, согласно п. Ошибка! Источник ссылки не найден.:

- обновленных данных об Участнике, если после подачи Заявки произошли какие-либо изменения документов, подтверждающих правоспособность Участника, представленных ранее в составе Заявки.

Вместе с тем, согласно п. 2.10.4 Документации, Участники в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений, вправе по собственной инициативе представлять новые коммерческие предложения, содержащие снижение цены Заявки.

Согласно п. 2.10.5 Документации Сведения о новых коммерческих предложениях Участников доступны только Организатору. Сведения результатов процедуры уторговывания Участникам не сообщаются и разглашению не подлежат.

Обществом с ограниченной ответственностью «ЭкоСервис» (Участник) была подана заявка на участие в вышеуказанном открытом запросе предложений. В соответствии с Документацией запроса предложений Участник по собственной инициативе неоднократно направлял Организатору новое коммерческое предложение с изменением предлагаемой цены подлежащей к поставке продукции в меньшую сторону. В конечном итоге ООО «ЭкоСервис» было направлено коммерческое предложение на общую стоимость поставки по Лоту №3 в сумме 11 137 450,00 рублей (в т.ч. НДС-18%-1 698 933,05 руб.).

22.03.2018 г. был опубликован Протокол №1/0001/18/2.2/0012092/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/20.02.2018 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов запроса предложений №0001/18/2.2/00120092/ ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/20.02.2018 на поставку строительных материалов и запасных частей для ремонта для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург», в соответствии с которым в соответствии с разделом 2 Методики анализа и оценки заявок участников, заявке ООО «ЭкоСервис» было присвоено 2 место с количеством баллов – 73,14, а лучшей заявкой была признана заявка ООО «Профессиональные решения», с количеством баллов – 73,28 и с ценой заявки на участие в запросе предложений – 14 790 209,59 рублей (в т.ч. НДС-18%).

При этом цена, предложенная ООО «Профессиональные решения» по стоимостной оценке превышает цену предложенную ООО «ЭкоСервис» на 3 652 759,00 руб. в т.ч. НДС (18%), что должно было дать ООО «ЭкоСервис» определенное преимущество при подсчете итоговой оценки, к тому же учитывая тот факт, что стоимостной критерий оценки является преобладающим, но не несмотря на это ООО «ЭкоСервис» набрало меньше баллов. По самостоятельным расчетам ООО «ЭкоСервис» должно было набрать не менее 89,00 балла. В связи с чем, ООО «ЭкоСервис» считает, что Организатор произвел расчеты в отношении заявки ООО «ЭкоСервис» некорректно, с действиями Организатора не согласно и считает признание заявки ООО «Профессиональные решения» лучшей, неправомерным по следующим основаниям:

Предложенная ООО «ЭкоСервис» заявка полностью соответствовала требованиям, изложенным в Техническом задании, Документации о запросе предложений, Положении о закупках товаров, работ, услуг ПАО Газпром и Компаний Группы Газпром, Федеральном законе от 8.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее по тексту – «Федеральный Закон № 223-ФЗ»).

Собственный расчет баллов поданной ООО «ЭкоСервис» заявки на участие в запросе предложений, согласно Методики анализа и оценки заявок участников, показывает, что количество баллов, которое должно было быть присвоено заявке ООО «ЭкоСервис» **составляет 74,4 балла**, согласно нижеследующего расчета (расчет составлен на основании Раздела 3 «Оценка и сопоставление заявок Участников запроса предложений» - Приложение № 1 к Документации запроса предложений):

Сводный протокол балльной оценки заявки на участие в запросе предложений

Наименование критерия	Вес критерия (Т)	Балльная оценка (S)	Балльная оценка с учетом веса критерия (V=S*T)
Стоимостной	6	10	60
Нестоимостной	4	3,6	14,4
Итоговая оценка		$\sum V:$	74,4

п/п	Критерии оценки	Весомость	Предмет оценки	Принцип учета критерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат	Основание для присвоения баллов ООО «ЭкоСервис»
		A			B	S = A x B	-
	Уровень цены заявки без учета НДС	1	Коммерческое предложение участника	$B = 10 * (N_{min}/N_i)$ где: N_{min} – минимальная цена заявки участников без НДС. N_i – цена заявки оцениваемого Участника без НДС. При этом значения N_{min} и N_i принимаются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и условиями Документации о закупке.	10	$S=10 \times 1=10$	Лучшее ценовое предложение (наименьшая цена заявки) $B=10 * (9438516,95 / 9438516,95) = 10$ (цена указана без НДС)

2. Оценка нестоимостного критерия

№ п/п	Критерии оценки*	Весомость	Предмет оценки	Принцип учета критерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат	Основание для присвоения баллов «ЭкоСервис»
-	-	A	-	-	B	S = A x B	-
1.	Опыт выполнения поставок товаров, подобных предмету закупки: (кол-во договоров и отзывов к ним)	0,10	Количество представленных в Заявке Участника выполненных договоров и отзывов по ним от Заказчика (Покупателя). Требования к оцениваемым договорам: 1. исполненные на момент подачи заявки 2. заключенные не ранее, чем за три года до проведения запроса предложений; 3. сумма каждого договора – не менее 20% от НМЦ. 4. наличие отзыва от заказчика по договору.	$B = \sum_{i=1}^{10} D$ где: D – договор с отзывом (1 балл)	0,1	$S=0,10 \times 1,0 = 0,1$	1 договор и 1 отзыв
2	Финансовое состояние и обеспеченность финансовым и ресурсами.	0,10	Объем выручки Участника за предыдущий год.	$B = 10 * \left(\frac{V_i}{N_{nc}} - 1 \right)$ где: V_i – Сумма выручки участника запроса предложений за предыдущий год, руб. N_{nc} – Начальная (максимальная) цена.	10	$S=0,10 \times 10 = 1$	$B=10 * (2*148\ 304\ 760,00 / 13\ 836\ 849,07 - 1) = 11,43$ (цена указана без НДС, выручка по данным Отчета о финансовых

				Если сумма выручки участника запроса предложений за предыдущий год менее 50% начальной (максимальной) цены В=0. Если сумма выручки участника запроса предложений за предыдущий год больше или равна 100% начальной (максимальной) цены В=10.			результатах за Январь – сентябрь 2017 г.)
3.	Наличие сертификата менеджмента качества	0,25	Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001 (ISO 9001); Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001.	7 баллов - Участником представлен сертификат соответствия системы менеджмента качества требованиям СТО Газпром 9001. 3 балла - Участником представлен сертификат соответствия системы менеджмента качества требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001).	0	$S=0,25*0=0$	-
4	Наличие сертификата соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию	0,25	Наличие в Заявке Участника сертификатов соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию	$B = 10 * (Nc / Ni)$ где: Ni – цена Заявки Участника (руб. без НДС); Nc – объем продукции, по которому Участник представил сертификат соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ (руб. без НДС).	0	$S=0,25*0=0$	-
5	Условия гарантийного обслуживания	0,05	Представленная информация Участником об условиях гарантийного обслуживания	10 баллов - Участником предоставляются дополнительные услуги по гарантийному обслуживанию. 5 баллов - Участником предоставляются услуги по гарантийному обслуживанию в соответствии с условиями завода изготовителя. 0 баллов - Участником не представлена информация об условиях гарантийного обслуживания	0	$S=0,05*0=0$	-
6	Статус Участника	0,10	Наличие собственного производства 100% Товара являющегося предметом закупки. Документы, подтверждающие статус Участника как официального представителя производителя, официального дистрибьютора или официального дилера 100% Товара являющегося предметом закупки.	10 баллов - производитель РФ. 7 баллов – производитель-нерезидент. 3 балла - официальный представитель производителя, официальный дистрибьютор или официальный дилер. 0 баллов - поставщик.	1	$S=0,10*1=1$	В=10 <u>100% поставок производится ООО «ЭкоСервис».</u>
7	Наличие документально подтвержденных гарантий поставок.	0,15	Документы, подтверждающие отгрузку товара.	$B = 10 * (Na / Ni)$ где: Ni – цена Заявки Участника (руб. без НДС); Na – объем продукции, по которой Участник представил дилерские или дистрибьюторские договоры, либо письма с гарантией отгрузки товара в адрес Заказчика от предприятия-изготовителя (или официальных дилеров/дистрибьюторов с	1,5	$S=0,15*10=1,5$	$B = 10 * (9438516,95 / 9438516,95)=10$ (цена указана без НДС. Участник представил письмо с гарантией отгрузки товара в адрес Заказчика от предприятия-изготовителя)

				подтверждением дилерства/дистрибьюторства), либо документы подтверждающие наличие товара в фактическом владении, либо является производителем данного товара (руб. без НДС).			
--	--	--	--	--	--	--	--

Таким образом, расчёты количества баллов, показывают, что баллы, присвоенные ООО «ЭкоСервис» были занижены на 1,26 балла.

Коммерческое предложение ООО «ЭкоСервис» было экономически намного выгоднее коммерческого предложения ООО «Профессиональные решения».

П. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального Закона № 223-ФЗ, установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, на сокращение издержек заказчика.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального Закона № 223-ФЗ, установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

П. 1, 2, 3, ч. 1, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «Федеральный закон № 135-ФЗ») предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

При этом в ч. 5 вышеуказанной статьи указано, что данные положения распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По мнению ООО «ЭкоСервис» Организатор ПАО «Газпром» преднамеренно произвело некорректный расчет итоговых баллов и занизило результат оценки заявки ООО «ЭкоСервис», что в дальнейшем позволило комиссии ПАО «Газпром» признать лучшей заявку ООО «Профессиональные решения», т.к. в противном случае лучшей должна была бы быть признана заявка ООО «ЭкоСервис», с количеством баллов 74,4 и ценовым предложением 11 137 450,00 рублей (в т.ч. НДС-18%).

При совокупности всех вышеуказанных обстоятельств ООО «ЭкоСервис», считает, что решение о признании лучшей заявки ООО «Профессиональные решения» является необоснованным, незаконным, нарушает вышеуказанные положения Федерального закона № 223-ФЗ, Федерального закона № 135-ФЗ, Документации о запросе переложений, а также права и

законные интересы ООО «ЭкоСервис», как участника данной закупочной процедуры со стороны Организатора ПАО «Газпром».

В соответствии с ч. 1 п. 1 ст. 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 18, 19 ст. 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ, со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Руководствуясь вышеизложенным, а также положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «ЭкоСервис» просит:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной;
2. Направить в адрес Организатора ПАО «Газпром», Заказчика «Газпром Добыча Оренбург» уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе являющееся основанием лишения права заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе;
3. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Газпром Добыча Оренбург»;
4. Признать незаконным решение заседания комиссии ПАО «Газпром» о признании лучшей заявке ООО «Профессиональные решения»;
5. Выдать ПАО «Газпром» предписание об устранении нарушений законодательства РФ о закупках, в частности выдать предписание об отмене Протокола №1/0001/18/2.2/0012092/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/20.02.2018 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов запроса предложений №0001/18/2.2/00120092/ ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/20.02.2018 на поставку строительных материалов и запасных частей для ремонта для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург», и о проведении корректного расчета баллов заявок участников в соответствии с методикой открытого запроса предложений и признать лучшей заявку набравшую наибольшее количество баллов;
6. Провести проверку действий Организатора ПАО «Газпром» в отношении организации и порядка проведения открытого запроса предложений на предмет нарушения п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 1, 2, 3, ч. 1, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
7. Проверить закупочную процедуру на соответствие ст. 7.30. КоАП РФ.

Приложения (заверенные копии):

1. Приказ и Решение— на 2-х листах (удостоверение полномочий подписанта – Директора ООО «ЭкоСервис»);
2. Свидетельство о государственной регистрации ООО «ЭкоСервис» - на 1-м листе;
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО «ЭкоСервис»,
4. Письмо о подаче заявки с документами №29-О от 02.03.2018г.,
5. Техничко-коммерческое предложение ООО «ЭкоСервис» с приложениями, сопроводительное письмо №34-О от 14.03.2018.
6. Письмо о гарантии отгрузки от производителя №30-О от 02.03.2018г.
7. Протокол №1/0001/18/2.2/0012092/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/20.02.2018 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов запроса предложений №0001/18/2.2/00120092/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/20.02.2018 на поставку строительных материалов и запасных частей для ремонта для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург».

Директор



В.М. Троя