

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Фарм Технологии плюс"

394028 г. Воронеж, ул. Туполева, д. 13

Тел/факс (473) 248-87-48

E-mail: Farmtechnology\_vrn@mail.ru

ИНН 3664110253 КПП 366301001

Р/с 40702810213000070945

ЦЧБ СБ РФ г. Воронеж

БИК 042007681 к/с 30101810600000000681

ОГРН 1113668012985 ОКПО 91180396

№ 15

«21» марта 2018 г.

Московское областное УФАС  
Рег номер 7945/18  
зарегистрирован 23.03.2018



## Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб.,  
д. 44,

тел./факс: 8 (499) 755-23-23 доб. 050-  
233 / 8 (499) 755-23-23 доб. 050-892

e-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

### Сведения о лице, подавшем жалобу:

**фирменное наименование:** ООО «Фарм Технологии плюс»

**почтовый адрес:** 394028, г. Воронеж, ул. Туполева, д. 13

**адрес электронной почты:** Farmtechnology\_vrn@mail.ru

**номер контактного телефона:** 8 (473) 248-87-48

**номер факса:** 8 (473) 248-87-48

### Указание на закупку:

**Наименование электронной  
площадки в информационно-  
телекоммуникационной  
сети «Интернет»:**

ОТС-tender - <http://tender.otc.ru>

**Адрес электронной площадки в  
информационно-  
телекоммуникационной  
сети «Интернет»:**

<http://otc-tender.ru>

**Номер извещения:** 31806196854

**Организация, осуществляющая  
размещение (уполномоченный  
орган):**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ  
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА Г.  
РЕУТОВ"

ОГРН - 1035003374262 ; ИНН –  
5018000184

143964, Московская, Реутов, Ленина,  
дом 2 а e-mail: [zdravreutov1@mail.ru](mailto:zdravreutov1@mail.ru)  
тел. (495) 528-30-29; 8-915-298-98-17

Заказчик (согласно проекту

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ

контракта): УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ  
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА Г.  
РЕУТОВ"

предмет контракта: **Поставка лекарственных препаратов  
изготовленных в аптечных условиях**  
Обжалуемые действия: Действие (бездействие) Заказчика в  
части Положения извещения и  
документации о проведении запроса  
котировок в электронной форме

### ЖАЛОБА

**на действие (бездействие) Заказчика в части Положения извещения и  
документации о проведении запроса котировок в электронной форме**

На официальном сайте закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ  
БОЛЬНИЦА Г. РЕУТОВ" размещено Извещение о проведении запроса котировок  
в электронной форме 31806196854 (в редакции № 3 от 15.03.2018г.) **на поставку  
лекарственных препаратов изготовленных в аптечных условиях.**

Документация о проведении запроса котировок в электронной форме разработана  
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о  
закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения  
здравоохранения Московской области «Центральная городская клиническая  
больница г. Реутов», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ МО «ЦГКБ  
г. Реутов» (Протокол заседания наблюдательного совета № 1/2017 от 28.02.2017  
г.), и иными законодательными актами РФ.

В п.1.3.3 информационной карты установлены требования к участникам  
закупки :

Копия действующей лицензии на осуществление фармацевтической  
деятельности с указанием в приложении к лицензии вида услуг:

- оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения;
- изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения;
- хранение лекарственных средств для медицинского применения;
- отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;
- перевозка лекарственных средств для медицинского применения (пункт 47 части  
1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании  
отдельных видов деятельности" и Постановление Правительства РФ от 22.12.2011  
№1081 "О лицензировании фармацевтической деятельности")».

**Требование о наличии у участника проведения запроса котировок в  
электронной форме копии лицензии на осуществление фармацевтической**

тельности наряду с видом оказания услуг по изготовлению и отпуску лекарственных препаратов для медицинского применения, установлено одновременно и требование по наличию лицензии на осуществление фармацевтической деятельности по организации оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, что является противозаконным.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ одним из принципов, которым обязаны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок, является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Этот же принцип следует и из ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон № 135-ФЗ), запрещающей совершение заказчиком при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений действий, ограничивающих конкуренцию. Согласно ч. 5 ст. 17 Закона N 135-ФЗ положения ч. 1 этой статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Согласно п.1 ст.56 Федерального закона от 12.04.2010г. ФЗ-61 «Об обращении лекарственных средств» изготовление и отпуск лекарственных препаратов осуществляется: 1) аптечными организациями, 2) ветеринарными аптечными организациями, 3) индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность по рецептам на лекарственные препараты, по **требованиям медицинских организаций**, ветеринарных организаций в соответствии с правилами изготовления и отпуска лекарственных препаратов, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Понятие **«требование»** медицинской организации установлено п.54 ст.4 ФЗ-61 – **«требование медицинской организации, ветеринарной организации - документ установленной формы, который выписан медицинским или ветеринарным работником, имеющим на это право, и содержит в письменной форме указание аптечной организации об отпуске лекарственного препарата или о его изготовлении и об отпуске для обеспечения лечебного процесса в медицинской организации, ветеринарной организации»**

Таким образом, в соответствии с действующим Федеральным законодательством, изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения, отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения осуществляется **только аптечными организациями и только по требованиям медицинских организаций**. Закон не предусматривает оказание таких видов

услуг, как изготовление и отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения, другими организациями, в том числе организациями оптовой торговли.

В свою очередь поставка лекарственных препаратов организациями оптовой торговли регулируется приказом МЗ и СР №1222н от 28.12.2010 «Правила оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения» п.5 **« Оптовой торговле подлежат лекарственные средства, зарегистрированные в Российской Федерации в установленном порядке»**. Государственная регистрация регулируется главой 6 ФЗ-61 «Об обращении лекарственных средств».

Лекарственные препараты, заявленные заказчиком, не подлежат государственной регистрации в соответствии с п.п.1 п.5 ст.13 гл.6 ФЗ-61.

В свою очередь в силу п.2 ст.56 ФЗ-61 не допускается изготовление аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, лекарственных препаратов, зарегистрированных в Российской Федерации.

В соответствии с п.1 ст.8 Федерального закона №61-ФЗ, п.47 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию, порядок которого установлен в Положении о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденном постановлением Правительства РФ от 22.12.2011г. №1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности».

Согласно ст. 3 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия - это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом. В приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии и в лицензию включаются сведения о лицензируемом виде деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (ст. 15 Закона).

Согласно п.34 ст.4 ФЗ-61 и п.5 п.п «в» положения о лицензировании фармацевтической деятельности от 22.12.2011г. № 1081, организация оптовой торговли лекарственными средствами наделены следующими видами деятельности: оптовая торговля лекарственными средствами, их хранение, перевозка в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Согласно п.35 ст.4 ФЗ-61 и п.5 п.п «е» положения о лицензировании фармацевтической деятельности от 22.12.2011г. № 1081 аптечные организации изготавливающие лекарственные препараты для медицинского применения осуществляют следующие виды деятельности: хранение, перевозку, изготовление и отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В соответствии с перечнем выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих фармацевтическую деятельность приложения к Положению о лицензировании п.7,8 - изготовление и отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения, являются самостоятельными и лицензируемыми видами деятельности, присущи только аптекам производственным.

Согласно действующего законодательства выдача лицензий на фармацевтическую деятельность с правом оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения производится Федеральной службой в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», а оформление лицензий на фармацевтическую деятельность с правом изготовления органами исполнительной власти субъектов РФ.

**Отпуск лекарственных препаратов, изготавливаемых аптечными организациями, организациями оптовой торговли законодательство Российской Федерации не предусмотрен (письма ФАС России №РП/8646/18 от 12.02.2018).**

Таким образом, это разные виды разрешительных документов, выданные различными ведомствами. И Заказчик должен указать конкретные требования по наличию лицензии на осуществление фармацевтической деятельности:

- Оптовая торговля лекарственными препаратами для медицинского применения;
- Хранения лекарственных препаратов для медицинского применения;
- Перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения

**Или**

- изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения;
- хранение лекарственных средств для медицинского применения;
- отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;
- перевозка лекарственных средств для медицинского применения.

Согласно п.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, обжалуемое извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме нарушает Законодательство РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105, 106 Закона о контрактной системе,

### ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку в отношении действий Заказчика по осуществлению закупок, ответственных лиц, которые составили, утвердили и подписали Документацию о проведении запроса котировок в электронной форме несоответствующей требованиям, установленным Законодательством.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Письмо ФАС России №8646/18 от 12.02.18г – копия;
2. Копия решения о назначении директора.

Приложения на 4 листах.

Директор ООО «Фарм Технологии плюс»



О. М. Щукина