



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования "Уральский федеральный  
университет имени первого президента России  
Б.Н. Ельцина"  
620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Мира, д. 19

ООО МПФ «Стоик»  
625048, г. Тюмень, ул. Профсоюзная, д. 11,  
кв. 28

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 77-А

г. Екатеринбург

27.03.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина»,

– в отсутствие заявителя в лице ООО МПФ «Стоик», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО МПФ «Стоик» (625048, г. Тюмень, ул. Профсоюзная, д. 11, кв. 28) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина» (620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 19), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса цен на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений (извещение № 31806185685) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО МПФ «Стоик» (вх. № 01-4804 от 16.03.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина", его комиссией Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения запроса цен на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений (извещение № 31806185685) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО МПФ «Стоик» закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения «О порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом и размещенного на официальном сайте 29.12.2015г. в редакции № 8.

27.02.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806185685 и закупочная документация на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений.

12 марта 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО МПФ «Стоик» признана не соответствующей требованиям аукционной документации.

Заявка участника закупки ООО МПФ «Стоик» признана не соответствующей требованиям документации о закупке, ввиду того, что установленные требования приглашения № 2018-26/1(СМП) к участию в запросе цен не соблюдены: - в составе заявки отсутствует полученная не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении запроса цен выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (выписка из единого государственного реестра юридических лиц, полученная с сайта ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью и распечатанная на бумажном носителе не является выпиской из ЕГРЮЛ; выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме предоставляется в составе заявки участника в случае предоставления такой заявки в электронной форме).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4.1 раздела 4 Положения приглашение к участию в запросе цен должно содержать, в том числе, форму заявки.

Согласно п. 4.2 раздела 4 Положения заявка должна содержать, в том числе, полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте Приглашения к участию в запросе цен выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте Приглашения к участию в запросе выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица).

Пунктом 12 Приглашения № 2018-26/1 (СМП) к участию в запросе цен установлено, что заявка на участие в запросе цен должна содержать, в том числе, полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении запроса цен в электронной форме выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц).

Согласно пп. 2 п. 4.4 раздела 4 Положения участник подает заявку в письменной форме, в запечатанном конверте по адресу и в течение срока, указанного в Приглашении.

Пунктом 13 Приглашения № 2018-26/1 (СМП) к участию в запросе цен установлено, что участники подают заявки в письменной форме в запечатанном конверте.

Комиссией установлено, что поданная в письменной форме заявка участника закупки ООО МПФ «Стоик» не содержит полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении запроса цен выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки.

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью,

признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, довод заявителя о том, что в составе заявки ООО МПФ «Стоик» была приложена выписка из единого государственного реестра юридических лиц, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, которая является равнозначной документу на бумажном носителе, скрепленном собственноручной подписью, является несостоятельным, так как Приглашением № 2018-26/1 (СМП) установлено, что участники запроса цен подают заявки в письменной форме, т.е. на бумажном носителе.

Согласно пп. 3 п. 4.5 раздела 4 Положения Единая Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в Приглашении, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Приглашении.

Пунктом 13 Приглашения № 2018-26/1 (СМП) к участию в запросе цен установлено, что непредставление необходимых документов к Заявке, наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о товарах (работах, услугах) на поставку (выполнение, оказание) которых проводится закупка, является основанием для недопуска Участника к участию в запросе цен. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, предоставленных Участником в составе Заявки, такой Участник отстраняется Заказчиком или Единой Комиссией от участия в запросе цен на любом этапе его проведения.

Таким образом, заявка участника закупки ООО МПФ «Стоик» правомерно признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям закупочной документации на основании указанного в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО МПФ «Стоик» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.