



ООО «Наш
медицинский центр
«Парацельс»

Open Company
«Our medical centre
«PARACELS»

ИНН 6658263352/665801001
620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33/2
Тел.: +7 (343) 231-59-55 (85)
620142, г. Екатеринбург, ул. Большакова, 68
Тел.: +7 (343) 272-03-03
Сайт: www.mc-paracels.ru
Эл. почта: mc-paracels@mail.ru

ИНН 6658263352/665801001
620131, Ekaterinburg, Vikulov's street 33 / 2
Tel. +7 (343) 231-59-55 (85)
620142, Ekaterinburg, Bolshakov street, 68
Tel. +7 (343) 272-03-03
web-site: www.mc-paracels.ru
e-mail: mc-paracels@mail.ru

№ 134/1 от 21.03.2018 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Копия: Председателю закупочной комиссии ОАО
«МРСК Урала»

От участника процедуры «Открытого запроса
предложений в электронной форме» - общества с
ограниченной ответственностью «Наш
медицинский центр «Парацельс»
Юридический/почтовый адрес: 620131,
г. Екатеринбург, ул. Викулова, д. 33, корп. 2/620142,
г. Екатеринбург, ул. Большакова, д. 68
Тел.: +7 343 272-03-03, 272-68-68
Факс: +7 343 272-03-03
Эл. почта: mc-paracels@mail.ru

ЖАЛОБА

На действия организатора процедуры ОАО «МРСК Урала» при размещении открытого запроса предложений в электронной форме на предмет: «На право заключения договоров возмездного оказания услуг на проведение периодического медицинского осмотра ИА, ПО ЦЭС, ПО АртЭС, ПО ВЭС, ПО ЗЭС, ПО НТЭС, ПО СЭС, ПО ТалЭС для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Наименование организатора процедуры, действия которого обжалуются:
ОАО «МРСК Урала».

Место нахождения (почтовый адрес) организатора процедуры: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140, телефон: 8 (343) 293-26-00, 293-26-61, 293-23-10

Номер извещения: № 31806134844 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>

Обжалуемые действия: проведение закупочной процедуры противоречит Положению (Стандарту) о закупках организатора. Действия организатора, осуществляемые в ходе закупки противоречат положениям имеющегося у него Положения (Стандарта) о закупках. У организатора разработан и опубликован в единой информационной сети Стандарт.

Доводы жалобы:

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках..."

Вх. № 21-5497
26 03 2018 г.
10/40

Организатор закупки нарушил п.3.1 Положения (Стандарта) о закупках организатора закупки, которым установлены основные условия размещения информации на официальном сайте, а именно:

е) изменения, вносимые в извещение о проведении закупки, в документацию о закупке – не позднее 3 дней со дня принятия решения о внесении таких изменений;

ж) разъяснения извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке, отказ от проведения закупки – не позднее 3 дней со дня принятия решения о предоставлении разъяснений и (или) отказа от проведения закупки.

Организатор закупки нарушил раздел 7.4. Положения (Стандарта) о закупках организатора закупки "Общие требования к извещению о закупке и документации о закупке", п. 7.4.2. которого установлено: "В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: ж) место и сроки рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки",

а п. 7.4.3. которого установлено: "В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

и) формы, порядок, срок предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

к) место и срок рассмотрения предложений участников закупки;

л) место и срок подведения итогов закупки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

7.4.4. Извещение о закупке, документация о закупке помимо сведений, указанных, соответственно, в п.п. 0 и 0 настоящего Стандарта, может содержать иные условия проведения закупки согласно положениям раздела **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта".

Однако, организатором, в нарушение действующего у него Положения (Стандарта), извещения и закупочной документации к закупке, в которых процедура подведения итогов заявлена 27.04.2018г. Но процедура подведения итогов была проведена 20.03.2018г., о чем 20.03.2018г., опубликован итоговый протокол ОЗП 5332. При этом, Организатором процедуры, никакие изменения в закупочную документацию, в извещение, внесены не были.

Организатор закупки нарушил раздел 5.6. Положения (Стандарта) о закупках "Запрос предложений": п.5.6.6. Запрос предложений проводится при соблюдении хотя бы одного из следующих условий:

а) **начальная (максимальная) цена договора не превышает 10 млн. рублей** (с налогом на добавленную стоимость);

б) осуществляется закупка работ по сооружению, техническому перевооружению и реконструкции электросетевых объектов, необходимых для осуществления мероприятий по технологическому присоединению льготных групп заявителей.

При этом, **Организатором в проводимой закупке установлена начальная максимальная цена этой самой закупки в 11 809 200 рублей 00 копеек. О чем указано в разделе 2 Технического задания:"Основание для проведения закупки:**

2.1. Настоящая закупка проводится в соответствии с Планом закупок на 2018г.

Таблица 1

| № закупки | № лота | Наименование лота | Начальная (максимальная) цена в руб. без НДС | Приказом ОАО «МРСК Урала» от 12.05.2016 №184 «Об утверждении Перечня товаров работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства» | | |
|-----------|--------|-------------------|--|--|---------------|------------------------|
| | | | | № п/п | Код по ОКПД 2 | Наименование по ОКПД 2 |
| | | | | | | |

| | | | | | | |
|-------|-------|---|--------------|--|---------|-------------------------------|
| 10334 | 10334 | Проведение периодического медицинского осмотра ИА, ПО ЦЭС | 1 695 700,00 | | 86.10.1 | Услуги больничных организаций |
| 10335 | 10335 | Проведение периодического медицинского осмотра ПО АртЭС | 1 574 500,00 | | 86.10.1 | Услуги больничных организаций |
| 10336 | 10336 | Проведение периодического медицинского осмотра ПО ВЭС | 1 401 500,00 | | 86.10.1 | Услуги больничных организаций |
| 10337 | 10337 | Проведение периодического медицинского осмотра ПО ЗЭС | 2 275 000,00 | | 86.10.1 | Услуги больничных организаций |
| 10338 | 10338 | Проведение периодического медицинского осмотра ПО НТЭС | 2 031 500,00 | | 86.10.1 | Услуги больничных организаций |
| 10339 | 10339 | Проведение периодического медицинского осмотра ПО СЭС | 1 380 000,00 | | 86.10.1 | Услуги больничных организаций |
| 10340 | 10340 | Проведение периодического медицинского осмотра ПО ТалЭС | 1 451 000,00 | | 86.10.1 | Услуги больничных организаций |

При этом, действующее законодательство, а именно п.п.2, п.2, ст.149 Налогового Кодекса РФ освобождает оказание медицинских услуг от налога на добавленную стоимость. Значит, Начальная максимальная цена закупки должна была быть сформирована организатором без налога НДС. И, соответственно, сумма начальной максимальной цены закупки превышает максимальный допустимый Положением (Стандартом) организатора размер для выбора способа закупки: запрос предложений.

А п. 1, ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ установлено, что "При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, **другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**". Поэтому, Организатор не мог, при установлении начальной минимальной цены закупки, при имеющимся у него действующим Положением (Стандартом) выбрать применённый им способ закупки.

Разделом 8.6 "Особенности процедур запроса предложений" Положения (Стандарта) о закупках организатора установлено: "п. 8.6.1. Во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 0 настоящего Стандарта)".

А п. 8.1. Положения (Стандарта) о закупках организатора установлен " Порядок проведения открытого одноэтапного конкурса"

8.1.1.1. Открытый одноэтапный конкурс проводится в следующей последовательности:

8.1.1.2. Проведение переторжки в процедуре конкурса является обязательным вне зависимости от размера начальной (максимальной) договора (цены лота) за исключением следующих случаев:

а) в связи со спецификой предмета закупки предложения по цене договора участниками закупки в составе заявки не предоставляются (проведение неценовых конкурсов, победитель которых определяется только на основании качественных и квалификационных показателей участников закупки);

б) при проведении открытого конкурса на право заключения рамочных соглашений последующим направлением запросов по правилам проведения запроса предложений и запроса цен поставщикам, с которыми заключены рамочные соглашения. При проведении запросов предложений и запросов цен среди участников, определенных по итогам открытого конкурса на право заключения рамочных соглашений переторжка проводится по общим основаниям;

в) при проведении открытого конкурса на право заключения рамочного соглашения с одним участником закупки.

8.1.2.4. Сведения, указанные в извещении о проведении конкурса, должны соответствовать сведениям, указанным в конкурсной документации (п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта).

Т.е. организатор закупки, в действующем у него Положении (Стандарте), на основании которого он осуществляет свою закупочную деятельность, установил ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ проведения процедуры переторжки, однако, эта процедура им не была проведена в данной закупке, не смотря на то, что мы, как участник, 14.03.2018г. с помощью функционала электронной площадки, на которой проводилась закупочная процедура, подали письменный запрос организатору о возможности проведения процедуры переторжки и улучшения своего ценового предложения.

Так же, организатор нарушил установленную у него его действующим Положением (Стандартом) последовательность проведения запроса предложений. А именно:

"раздел. 8.6 Особенности процедур запроса предложений

п. 8.6.1. Во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 0 настоящего Стандарта).

п. 8.6.2 Запрос предложений проводится в следующей последовательности:

а) определение основных условий, требований и процедур запроса предложений согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

б) издание соответствующего распорядительного документа согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

в) анонс запроса предложений (при необходимости) согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

г) разработка извещения о проведении закупки, документации о закупке согласно п. 0 и **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта, их утверждение закупочной комиссией;

д) размещение извещения о закупке и документации о закупке в соответствии с разделом **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

е) предоставление участникам запроса предложений документации о закупке согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

ж) предоставление участникам закупки разъяснений документации о закупке и извещения (при необходимости), внесение изменений в данные документы (при необходимости), отказ от проведения закупки согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта (при необходимости); размещение разъяснений/ изменений/ информации об отказе в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке;

з) получение заявок на бумажном носителе и (или) или через функционал ЭТП согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

и) публичное вскрытие конвертов с заявками либо открытие доступа к поступившим заявкам на ЭТП, размещение протокола в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке;

к) изучение заявок и проведение переговоров (при необходимости) согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.**–**Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

л) получение от участников закупки окончательных предложений по результатам переговоров (при необходимости) согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта;

м) сопоставление и оценка заявок, в том числе проведение переторжки согласно п.п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** и **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Стандарта, размещение протокола в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке;"

Организатором нарушен п. 8.6.7. Положения (Стандарта), а именно: "Организатор закупки устанавливает критерии для оценки предложений и определяет порядок их применения при оценке предложений с указанием величины относительной значимости каждого такого критерия (веса при балльной оценке).

п. 8.6.15. Шаг переторжки, а также порядок и правила проведения переторжки при проведении процедур запроса предложений устанавливаются в соответствии с п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Стандарта. **При этом для закупки стоимостью 5 млн. руб. и более (с налогом на добавленную стоимость) проведение переторжки обязательно**".

Так же, прошу провести проверку опубликованных результатов подведения итогов и подсчета баллов, присвоенных организатором закупки участникам, проведенной организатором закупки. Т.к. при подсчете баллов, по опубликованным организатором в разделе 12 Технического задания Критериям выбора победителя конкурса, не получают баллы, присвоенные и опубликованные каждому участнику.

Т.о. считаем, что организатор закупки нарушил не только положения имеющегося и действующего у него Положения (Стандарта) о закупках, но и ст.2, ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках...".

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать решение закупочной комиссии организатора закупки ОАО «МРСК Урала» по вышеуказанной процедуре недействительным.
2. Отменить протокол подведения итогов закупки, опубликованный 20.03.2018г.
3. Обязать организатора провести процедуру переторжки, предусмотренную действующим у организатора Положением (Стандартом) о закупке в рассматриваемой закупке. Соответственно, вернуть рассматриваемую закупку на этап проведения переторжки.
4. Рассмотреть законность выбора способа закупки организатором и определения победителя на основании установленных организатором в закупочной документации критериев оценки.

Приложение: скриншот о запросе проведения процедуры переторжки от 14.03.2018г.-1 экз., на 1-ом листе.



Казакова Н.Л.

