

Исх. № 11
« 6 » 05 20 18 г.

В Федеральную антимонопольную службу России

123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11
Главное контрольное управление города Москвы

121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, 36

КОПИЯ:

Заказчику: Государственное унитарное предприятие
города Москвы по эксплуатации московских
водоотводящих систем «Мосводосток»

119017, г. Москва, ул. Новокузнецкая, 26/8 / стр 1

**От кого: ООО Торговый дом «Малиновский комбинат ЖБИ»
(ООО ТД «МК ЖБИ»)**

301132, Тульская область, р-н Ленинский,
д. Малиновка, дом 23, офис 16
ИНН 7130506030, ОГРН 1137154019420
Тел.: (4872)71-40-64
E-mail: mkgbi@komenstroy.ru

Жалоба

**на действия аукционной комиссии, содержащие признаки
нарушения законодательства Российской Федерации о размещении
заказов**

1. Сведения о Заказчике, действия которого обжалуются: Государственное унитарное
предприятие города Москвы по эксплуатации московских водоотводящих систем
«Мосводосток»

Место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Новокузнецкая, 26/8 / стр 1

Почтовый адрес: 119017, г. Москва, ул. Новокузнецкая, 26/8 / стр 1

Контактные лица:

- по процедурным вопросам - Гамаюнов Валерий Евгеньевич, тел: +7 (495) 6578736;
- Астахов Александр Серафимович, тел.: 8(495) 657-87-02, доб. 1261, 1260.
- по предмету закупки – Гугучкин Родион Михайлович, тел: 8(495) 657-87-25, доб. 1901

Адрес электронной почты: tender@mosvodostok.info

**Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной
комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:**

Председательствующий член комиссии: Яворский В.С.

Зам. председателя комиссии: Гамаюнов В.Е.

Члены комиссии:



Комаров К.Н.
Николаев И.С.
Астахов А.С.

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель): ООО Торговый дом «Малиновский комбинат ЖБИ» (ООО ТД «МК ЖБИ»), ИНН: 7130506030. Адрес: 301132, Тульская область, р-н Ленинский, д Малиновка, дом 23 , офис 16 ; телефон: (4872)71-40-64; факс: (4872)71-40-64; e-mail: mkgbi@komenstroy.ru; контактное лицо: Столяров Сергей Николаевич.

3. Сведения о закупке:

Наименование, вид и предмет аукциона:

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку водосточных лотков и комплектующих Standartpark для нужд ГУП «Мосводосток».

Предмет договора: наименование поставляемого товара; объем; место, условия и сроки (периоды) поставки:

Поставка водосточных лотков и комплектующих Standartpark.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация об аукционе: официальный сайт: <http://zakupki.gov.ru>, сайт ЭТП: <http://etp.roseltorg.ru>.

Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку водосточных лотков и комплектующих Standartpark для нужд ГУП «Мосводосток».

Номер извещения о проведении аукциона: 31806109983

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 07.02.2018 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 751 260,00 (Один миллион семьсот пятьдесят одна тысяча двести шестьдесят рублей 00 копейки) рублей с учетом НДС.

Источник финансирования заказа: средства Заказчика

4. Обжалуемые действия Заказчика которые, по мнению Заявителя, нарушены:

- необоснованное решение Заказчика о признании заявки ООО ТД «МК ЖБИ» на участие в открытом аукционе не соответствующей требованиям закупочной документации, повлекшее незаконный отказ в допуске ООО ТД «МК ЖБИ» к участию в аукционе вследствие нарушения Заказчиком положений Закона № 135-ФЗ от 27.06.2006 «О защите конкуренции»;

- необоснованное решение Заказчика о заключении договора с единственным допущенным участником аукциона Обществом с ограниченной ответственностью «Стандартпарк», принятое с нарушением положений Закона № 135-ФЗ от 27.06.2006 «О защите конкуренции».

5. Доводы жалобы:

07.02.2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31806109983 о проведении открытого аукциона на право заключения договора на поставку водосточных лотков и комплектующих Standartpark для нужд ГУП «Мосводосток».

Дата и время окончания подачи заявок - 28.02.2018 г., дата окончания срока рассмотрения заявок - 02.03.2018, дата и время проведения аукциона – 05.03.2018 г.

ООО ТД «МК ЖБИ» подана заявка на участие в открытом аукционе в сроки, указанные в извещении и в полном соответствии с закупочной документацией. В приложении № 1 к заявке на участие в аукционе заявитель указал Товар аналогичный характеристикам запрашиваемого товара, а именно водосточные лотки и комплектующие производителя ООО «МК ЖБИ» Тульская область.

Решением аукционной комиссии (Протокол № 31806109983-1 рассмотрения заявок на участие в процедуре Реестровый номер конкурентной процедуры: 31806109983 от 28.02.2018 г.) заявка ООО ТД «МК ЖБИ» на основании п.14.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП "Мосводосток" отклонена по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации (предложение участника на поставку товара не соответствует приложению № 1 к заявке на участие в аукционе). В соответствии с п. 32.7. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП "Мосводосток" аукцион признан несостоявшимся. На основании п. 32.9. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП "Мосводосток" комиссия приняла решение заключить Договор с единственным допущенным участником аукциона : ООО «Стандартпарк».

Указанное в Протоколе № 31806109983-1 решение комиссии об отказе ООО ТД «МК ЖБИ» в допуске к участию в открытом аукционе считаем незаконным по следующим основаниям:

1.12.02.2018 г. в адрес Государственного унитарного предприятия города Москвы по эксплуатации московских водоотводящих систем «Мосводосток» был направлен запрос о даче разъяснений положений аукционной документации в части нарушения принципа Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), а именно равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В ответ на данный запрос организатор аукциона разместил информацию о том, что в целях эффективного расходования денежных средств, удовлетворяя потребности в товарах, с необходимыми показателями качества и надежности, заказчиком указана конкретная марка товара в Документации, что является принципиально важным и необходимым для качественного выполнения работ в сфере своей профессиональной деятельности. Установление в Документации требования к производителю товара, по мнению заказчика, не может рассматриваться, как создание участнику закупки преимущественных условий участия в закупке.

18.02.2018 г. в адрес Государственного унитарного предприятия города Москвы по эксплуатации московских водоотводящих систем «Мосводосток» был направлен запрос о даче разъяснений положений аукционной документации в части предложения аналогов товара, не уступающего по характеристикам и внесения изменений в аукционную документацию в целях недопущения нарушения Федерального Закона № 135-ФЗ от 27.06.2006 «О защите конкуренции».

В ответ на данный запрос заказчик пояснил, что вправе приобретать марку и модель Товара с характеристиками, которые указаны в техническом задании.

Заказчик не представил мотивированного ответа ни на один из запросов, не представил ссылки на Закон или пункт Положения о закупках разрешающих указание на конкретного производителя товара.

Несмотря на замечания участников закупки, изменения в документацию не внесены, срок подачи заявок на участие в аукционе не продлен.

Таким образом, в действиях Государственного унитарного предприятия города Москвы по эксплуатации московских водоотводящих систем «Мосводосток» имеются признаки нарушения ч.1 ст.17 Федерального Закона № 135-ФЗ от 27.06.2006 «О защите конкуренции», выраженных в нарушении процедуры торгов при проведении электронного аукциона по заключению договора на поставку водосточных лотков и комплектующих Standartpark для нужд ГУП «Мосводосток». Указав в техническом задании конкретного производителя товара Заказчик создал преимущественные условия участия в торгах поставщику ООО «Стандартпарк», что противоречит ч.1. ст. 17 Федерального Закона № 135-ФЗ от 27.06.2006 «О защите конкуренции» и лишает производителей товара с аналогичными характеристиками принять участие в аукционе.

2. Пунктом 1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП "Мосводосток" при осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки

Однако в нарушение данного пункта Заказчик установил неизмеримые требования к участникам закупки (указание на конкретного производителя товара), тем самым исключил возможность участия в закупке других производителей эквивалентного товара.

Необходимость применения товара конкретного производителя – ООО «Стандартпарк» ни аукционной документацией, ни техническим заданием не предусмотрена.

3. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу

предложений. Так, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений и т.д.

Указанный перечень не является исчерпывающим.

4. Общество с ограниченной ответственностью Торговый дом «Малиновский комбинат ЖБИ» является дочерним обществом ООО «МК ЖБИ» в силу преобладающего участия в уставном капитале (Доля ООО «МК ЖБИ» в уставном капитале ООО ТД «МК ЖБИ» составляет 70%). ООО ТД «МК ЖБИ» является уполномоченным поставщиком продукции, производимой основным предприятием - ООО «МК ЖБИ».

ООО «МК ЖБИ» г. Тула является одним из крупнейших в России предприятий по производству водоотводных систем из различных марок высокопрочных бетонов, низкоуглеродистой стали и высокопрочного чугуна. При производстве продукции Общество использует новейшие технологии, имеет парк современного высокотехнологичного бетоноформовочного оборудования немецкого и итальянского производства. Продукция производства ООО «МК ЖБИ» установлена и эксплуатируется без нареканий более 10 лет на автомобильных развязках, аэропортах, крупных промышленных предприятиях и других объектах России.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Отменить определенные протоколом № 31806109983-1 от 28.02.2018 г. итоги рассмотрения заявок на участие в процедуре на право заключения договора на поставку водосточных лотков и комплектующих Standartpark для нужд ГУП «Мосводосток» и приостановить определение Заказчика в части заключения договора с единственным допущенным участником аукциона ООО «Стандартпарк» до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу ООО ТД «МК ЖБИ» обоснованной;

3. провести проверку правомерности действий Заказчика;
4. выдать Заказчику Предписание об устранении нарушений при проведении открытого аукциона на право заключения договора на поставку водосточных лотков и комплектующих Standartpark для нужд ГУП «Мосводосток» и о совершении впредь действий, направленных на обеспечение конкуренции при проведении закупок.

Приложение:

1. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО ТД «МК ЖБИ»
2. Копия извещения о проведении аукциона (с официального сайта государственных закупок)
3. Копия заявки ООО ТД «МК ЖБИ» с приложениями;
4. Копия Протокола № 31806109983-1 от 28.02.2018 г.
5. Копия аукционной документации

С уважением,

Генеральный директор
ООО ТД «МК ЖБИ»



С.Н. Столяров