



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ИНЖЕНЕРНЫЙ ЦЕНТР «ЭКСПЕРТЛИФТ»

(ООО «ИЦ «Экспертлифт»)

Лебедеву М.А.

Геогийев С.А.

Для рассмотрения
29.03.18г.

Исх.№ 8/2018 от 28 марта 2018 г.

ООО «Инженерный центр «Экспертлифт»

Адрес: 302004, г. Орел, пер. Речной 46 пом. 65

ОГРН: 1045751003737

ИНН / КПП 5751028400 / 575101001

Телефон: (4862) 54-23-18, факс: (4862) 54-31-92

E-mail: explit@mail.ru

Орловское УФАС России.

302028, ГСП, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21

20 февраля 2018 г. Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Департамент) объявил о предварительном отборе подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

Официальный сайт, на котором размещена документация о проведении предварительного отбора: <http://orel-region.ru/>.

Адрес сайта оператора электронной площадки : <http://www.rts-tender.ru/>.

Размещенная информация включает в себя:

- извещение о проведении предварительного отбора № 31;
- документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах № 31.

Документацией установлена дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 23 марта 2018 г.

ООО «ИЦ «Экспертлифт» приняло решение участвовать в процедуре предварительного отбора и в установленные сроки, через площадку **rts-tender** подало в электронном виде Заявку с приложением комплекта документов.

23.03.2018 г. был опубликован Протокол проведения предварительного отбора РТС157E180008.

Согласно протоколу, после рассмотрения представленных документов, в отношении ООО «ИЦ «Экспертлифт» комиссией принято решение «Отказать во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций» по следующим причинам:

1. Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 (отсутствует минимально необходимое количество квалифицированного персонала, которого должно быть не менее 3-х человек).
2. Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 (отсутствует отметка уполномоченного органа о получении расчета по взносам ПФР, ОМС).

Орловское
УФАС России

Вх. № 1650

29.03.2018 201
на _____ листах

Считаю решение комиссии в отношении ООО «ИЦ «Экспертлифт» необоснованным и незаконным по следующим основаниям:

I. Приложение № 2 к документации о проведении предварительного отбора содержит Требования к участникам предварительного отбора, которые включают, в том числе пункт л) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, установленном в соответствии с приложением 4 к настоящей документации;

Приложение 4 предполагает заполнение следующей формы

№ п/п	Состав специалистов	Количество человек, не менее	Стаж работы по специальности ¹	Образование	Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет
1.	Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица	3	не менее 5 лет	Высшее образование следующих профилей: выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства	Наличие сертификатов, аттестатов и удостоверений, свидетельствующих о повышении квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства

Из анализа приведенной таблицы следует, что Департамент предписал на необходимость организации – участнице отбора иметь в штате не менее 3 сотрудников с высшим образованием строго по строительному профилю.

ООО «ИЦ «Экспертлифт» представило Штатно-списочный состав испытательной лаборатории, в котором указаны данные на 4-х человек, имеющих высшее инженерное образование (Приложение № 1).

Из подпункта «о» пункта 23 Положения № 615 следует, что при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора о наличии у участника в штате минимального количества **квалифицированного персонала**, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора **в зависимости от предмета предварительного отбора** и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Вместе с тем, пункт 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), на который ссылается Комиссия, устанавливает следующее:

6. **Требования к членам саморегулируемой организации**, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение *инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства*, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Как следует из статей 47, 48, 52 и 55.8 Градостроительного кодекса РФ, свидетельство о членстве и допуске СРО выдается в случае проведения работ (инженерных изысканий, проектных, строительных работ), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее — Перечень), утвержден приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

Работы по оценке соответствия лифтов требованиям Технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 (далее – Регламент), которые являются предметом предварительного отбора, не входят в данный Перечень, для организаций, их выполняющих, не предусмотрено (не требуется) членство в СРО и, следовательно, к персоналу, выполняющие работы по оценке соответствия лифтов не применимы требования к персоналу организаций членов СРО (пункт 1 части 6 статьи 55.5 Кодекса).

Вместе с тем, Регламентом установлено, что работы по оценке соответствия лифтов проводятся организацией, аккредитованной в порядке, установленном законодательством, государства – члена Таможенного союза.

Федеральным законом 412-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» определено, что:

Статья 4, пункт 1: *Аккредитация* в национальной системе аккредитации (далее также - аккредитация) - *подтверждение* национальным органом по аккредитации *соответствия* юридического лица или индивидуального предпринимателя *критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.*

Критерии аккредитации содержат, в том числе, требования по квалификации, стажу и опыту работы персонала аккредитуемых лиц.

Таким образом, признание комиссией аттестата аккредитации и области деятельности испытательной лаборатории ООО «ИЦ «Экспертлифт» (Приложение2) предмету предварительного отбора, означает, что квалификация персонала испытательной лаборатории соответствует целям отбора, а включение в Документацию дополнительных требований о необходимости высшего образования в области строительства для персонала испытательной лаборатории является избыточным и незаконным.

II. Приложение № 3 к документации о проведении предварительного отбора содержит требования к содержанию форме и составу заявки на участие в предварительном отборе. Заявка на участие должна содержать:

2.3. Копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме **или** с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Таким образом, предусмотрено два способа подтверждения получения уполномоченным органом Расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам в Пенсионный фонд.

- отметка уполномоченного органа о приеме на Расчете;
- копия документа, подтверждающего прием уполномоченным органом Расчета в форме электронного документа.

Указав в Протоколе, что Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 (отсутствует отметка уполномоченного органа о получении расчета по взносам ПФР, ОМС), комиссия не приняла во внимание, что представлен электронный документ(файл) содержащий Извещение о вводе уполномоченным органом Расчета по страховым взносам (Приложение 3), т.е. требование пункта 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 выполнено.

Частью 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что признаками ограничения конкуренции является, в том числе, установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении таких услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления ... запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренным федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Считаю, что Комиссией, при рассмотрении документов, представленных ООО «ИЦ «Экспертлифт», допущено нарушение антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенного, прошу:

1. Отменить решение Комиссии (Протокол проведения предварительного отбора РТС157E180008 от 23.03.2018 г.)
2. Обязать комиссию органа по ведению реестра повторно рассмотреть заявку ООО «ИЦ «Экспертлифт» на участие в предварительном отборе подрядных организаций по процедуре № РТС157E180008.

Приложение:

1. Штатно-списочный состав испытательной лаборатории ООО «ИЦ «Экспертлифт».
2. Аттестат и область аккредитации испытательной лаборатории ООО «ИЦ «Экспертлифт»
3. Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете).

Директор



А.В.Тихомиров