



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 169-АД-ГОЗ/2017 об административном правонарушении
(ч.2 ст.7.30 КоАП РФ)

29.03.2018

г. Екатеринбург

Резолютивная часть объявлена 27 марта 2018

В полном объеме изготовлено 29 марта 2018

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...> рассмотрев на основании ст. 23.66 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении от 08.12.2017 и иные материалы дела в отношении должностного лица – оперуполномоченного по Отделу внутренних дел оперативно-розыскной части службы безопасности Главного управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области (далее - ОВД ОРЧ СБ ГУ МВД России по Свердловской области) <...> зарегистрированного по адресу: <...>, по факту нарушения ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностными лицами Свердловского УФАС достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, содержащихся в решении Свердловского УФАС России от 02.08.2017 № 24-ОЗ, по жалобе на действия (бездействия) заказчика в лице Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области» (далее – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области»).

Дело в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 08.12.2017 путем составления начальником отдела контроля государственного оборонного заказа <...> соответствующего протокола об административном правонарушении.

Определением от 08.12.2017 рассмотрение дела назначено на 22.12.2017, с отложением на 20.02.2018, 07.03.2018 и 27.03.2018, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

При рассмотрении дела осуществлялось протоколирование с использованием средств аудиозаписи.

Дело рассмотрено в отсутствие <...>, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением от 21.03.2018 о вручении заказного письма <...>, ходатайством <...> о рассмотрении дела в его отсутствие <...>, но с участием защитника <...>, которой разъяснены права, предусмотренные ст. 25.5 КоАП РФ.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

На рассмотрении дела защитником заявлено ходатайство, рассмотренное в порядке ст. 24.4 КоАП РФ.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, осуществляющее производство по делу, приходит к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст.26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ административного правонарушения выражается в отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Наличие события административного правонарушения подтверждается решением Свердловского УФАС России от 02.08.2017 № 24-ОЗ, которым в действиях заказчика ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» установлены нарушения ч. 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Заказчик обратился в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании недействительным вышеуказанного решения. Вынесено вступившее в силу решение от 17.11.2017 по делу № А60-43617/2017 и постановление от 13.02.2018 № 17АП-19201/2017-АК, согласно которым в удовлетворении заявленных требований отказано.

Решением Свердловского УФАС России от 02.08.2017 № 24-ОЗ установлены следующие обстоятельства.

На официальном сайте (zakupki.gov.ru) 05.07.2017 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0862100000817000100 и документация об аукционе на поставку автомобильных масел и спец. жидкостей (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 999 995, 00 рублей.

Аукционной комиссией 24.07.2017 была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен протокол №0862100000817000100/145, подписанный присутствующими на заседании членами аукционной комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 5 заявок от участников закупки. Участники закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 4 и 8 были допущены к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 6, 7 и 9 признаны не соответствующими требованиям документации об аукционе.

В соответствии с указанным протоколом заявка с порядковым номером 7 (участник закупки ООО «АГА Урал») признана не соответствующей требованиям документации об аукционе:

«Отклонить по основанию п.1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, предоставление недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ. В пп. 1, 2, 3 заявки участник предложил к поставке: «Масло моторное универсальное синтетическое SINTEC Platinum SAE5W-40. Страна происхождения – Российская Федерация. Эксплуатационный класс по APISN/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 5W40 Вязкость кинематическая при 100% °С, мм²/с 14,44 Индекс вязкости 175 **Температура вспышки в открытом тигле, 230°С. Температура застывания, - 41°С** Щелочное число 10,22 мгКОН/г. Динамическая вязкость CCS при – 30°С 6000 мПа*с». По данным производителя указанные масла имеют: **Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 215°С. Температура застывания, °С, не выше -37°С**, что не соответствует требованиям пунктов 1, 2, 3 пп. 7.1.1 п. 7.1 Раздела 7 Технического задания документации об электронном аукционе (Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 230°С Температура застывания, не выше – 41°С). В пп. 4, 5, 6 заявки участник предложил к поставке: «Масло моторное универсальное полусинтетическое SINTEC Lux SAE10W-40. Страна происхождения – Российская Федерация. Эксплуатационный класс по APISL/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 10W40. Индекс вязкости 155 Вязкость кинематическая при 100°С, мм²/с 14, 69

Температура вспышки, °С, в открытом тигле 235 °С Температура застывания, °С, -37°С Щелочное число 6,5 мгКОН/г Динамическая вязкость CCS при – 25°С 6000мПа*с». По данным производителя указанные масла имеют: **Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 215°С. Температура застывания, °С, не выше -32°С**, что не соответствует требованиям пунктов 4,5,6 пп.7.1.1 п.7.1 Раздела 7 Технического задания документации об электронном аукционе (Температура вспышки, °С, в открытом тигле не ниже 230°С Температура застывания, °С, не выше – 36°С).»

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, при заключении контракта на поставку товара, должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 7.1.1 «Физико-химические характеристики моторного масла» Раздела 7 Технического задания документации об аукционе заказчиком ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» установлено:

№ п/п	Наименование товара	Качественные и технические характеристики	кол-во	ед.
1	Масло моторное синтетическое 5W-40	Фасовка 1 л. Эксплуатационный класс по APISN/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 5W40 Вязкость кинематическая при 100 °С, мм ² /с в пределах 14-15 Индекс вязкости не менее 175 Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 230°С Температура застывания, не выше - 41°С Щелочное число в пределах 10 - 10,4 мгКОН/г Динамическая вязкость CCS при – 30°С в пределах 6000-6400 мПа*с	240	шт.
2	Масло моторное синтетическое 5W-40	Фасовка 4 литра. Эксплуатационный класс по APISN/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 5W40 Вязкость кинематическая при 100 °С, мм ² /с в пределах 14-15 Индекс вязкости не менее 175 Температура вспышки в открытом тигле, не ниже	1035	шт.

		230°C Температура застывания, не выше - 41°C Щелочное число в пределах 10 - 10,4 мгКОН/г Динамическая вязкость CCS при – 30°C в пределах 6000-6400 мПа*с		
3	Масло моторное синтетическое 5W-40	Фасовка не менее 205 литров. Эксплуатационный класс по APISN/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 5W40 Вязкость кинематическая при 100 °С, мм2/с в пределах 14-15 Индекс вязкости не менее 175 Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 230°C Температура застывания, не выше - 41°C Щелочное число в пределах 10 - 10,4 мгКОН/г Динамическая вязкость CCS при – 30°C в пределах 6000-6400 мПа*с	3	шт.
4	Масло моторное полусинтетическое 10W-40	Фасовка 1 л. Эксплуатационный класс по APISL/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 10W40 Индекс вязкости не менее 150 Вязкость кинематическая при 100 °С, мм2/с в пределах 14-15 Температура вспышки, °С, в открытом тигле не ниже 230 °С Температура застывания, °С, не выше -36°C Щелочное число в пределах 6 – 6,8 мгКОН/г Динамическая вязкость CCS при – 25°C в пределах 6000-6400 мПа*с	240	шт.
5	Масло моторное полусинтетическое 10W-40	Фасовка 4 литра. Эксплуатационный класс по APISL/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 10W40 Индекс вязкости не менее 150 Вязкость кинематическая при 100 °С, мм2/с в пределах 14-15 Температура вспышки, °С, в открытом тигле не ниже 230 °С Температура застывания, °С, не выше -36°C Щелочное число в пределах 6 – 6,8 мгКОН/г Динамическая вязкость CCS при – 25°C в пределах 6000-6400 мПа*с	600	шт.
6	Масло моторное полусинтетическое 10W-40	Фасовка 205 литров. Эксплуатационный класс по APISL/CFACEA A3/B4 Класс вязкости по SAE 10W40 Индекс вязкости не менее 150 Вязкость кинематическая при 100 °С, мм2/с в пределах 14-15 Температура вспышки, °С, в открытом тигле не ниже 230°C Температура застывания, °С, не выше -36°C Щелочное число в пределах 6 – 6,8 мгКОН/г Динамическая вязкость CCS при – 25°C в пределах	3	шт.

Так, в составе первой части заявки участника с порядковым номером 7 ООО «АГА Урал» содержится указание на физико-химические показатели по п.п. 1, 2, 3 «Масло моторное синтетическое 5W-40» (Температура вспышки в открытом тигле, 230 °С. Температура застывания, - 41°С), по п.п. 4, 5, 6 «Масло моторное полусинтетическое 10W-40» (Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 235°С. Температура застывания, °С не выше -37°С).

В целях получения сведений о физико-химических показателях товара (SINTEC Platinum SAE5W-40 API SN/CF; SINTEC Lux SAE10W-40 API SL/CF, далее - Товар) и возможности его изготовления с характеристиками: Температура вспышки в открытом тигле, 230 °С. Температура застывания, - 41С; Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 230°С. Температура застывания, °С не выше -36°С, заказчиком ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» в адрес дилера масла «SINTEC» - ООО «АК Энергия» был направлен соответствующий запрос <...>.

В ответ на запрос ООО «АК Энергия» письмом направило в адрес ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» следующую техническую информацию на продукцию «SINTEC»:

1. Паспорт № 27 масло моторное синтетическое универсальное «SINTEC Platinum SAE 5W-40, API SN/CF» СТО 82851503-159-2016 от 01.07.2017 с физико-химическими показателями - Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 215°С. Температура застывания, °С, не выше -37°С;

2. Паспорт № 32 масло моторное полусинтетическое универсальное «SINTEC Lux SAE 10W-40, API SL/CF, СТО 82851503-160-2016 от 20.06.2017 с физико-химическими показателями - Температура вспышки в открытом тигле, не ниже 215°С. Температура застывания, °С, не выше -32°С.

Вместе с тем, на заседании Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что из письма ООО «АК Энергия» не следует, что Товар с физико-химическими показателями, указанными ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» в запросе, не может быть изготовлен дилером масла «SINTEC».

Таким образом, участник закупки под номером 7 предложил Товар с физико-химическими показателями, указанными в пп. 1-6 заявки, а также представил Комиссии Свердловского УФАС России Паспорт № 19 масло моторное синтетическое универсальное «SINTEC Platinum SAE5W-40, API SN/CF» СТО 82851503-159-2016 от 27.05.2017 и Паспорт № 30 масло моторное полусинтетическое универсальное «SINTEC Lux SAE 10W-40, API SL/CF СТО 82851503-160-2016 от 12.06.2017, подтверждающие возможность поставки Товара с заявленными характеристиками.

Аналогичная позиция содержится в решении Арбитражного суда Свердловской области от 17.11.2017 по делу А60-43617/2017, а также в Постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.02.2018 №17АП-19201/2017-АК, в которых указано, что комиссией Свердловского УФАС при рассмотрении жалобы установлены и исследованы все существенные для принятия правильного решения обстоятельства, им дана надлежащая правовая оценка, выводы, изложенные в решении соответствуют фактическим обстоятельствам и действующему законодательству.

За отказ в допуске к участию в аукционе участнику закупки по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, должностные лица подлежат административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, имеет место наличие события, совершенного 24.07.2017 по месту нахождения ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Маршала Жукова, 4А) административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.7.30 КоАП РФ.

2. Статья 2.4 КоАП РФ устанавливает, что должностные лица несут административную ответственность в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В силу примечания к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, частями 7, 7.1 ст. 19.5, ст. 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки (п. 5 ст. 39 Закона о контрактной системе).

Согласно приказу <...> в состав комиссии по осуществлению закупок должны быть включены, в том числе представители собственной безопасности (п. 4 настоящего Приказа).

В соответствии с Приказом <...> в состав Единой комиссии ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» по осуществлению закупок входят, в том числе <...> (п. 2.6 Приложения № 2 к настоящему Приказу).

Согласно выписки из Приказа ГУ МВД России по Свердловской области <...> назначен на должность оперуполномоченного по особо важным делам группы информационного обеспечения отдела № 1 оперативно-розыскной части собственной безопасности ГУ МВД России по Свердловской области с 01.05.2017.

Причастность <...> подтверждается подписью в протоколе подведения итогов электронного аукционе (извещение №0862100000817000100/145), согласно которому он принял решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки, заявке которого присвоен порядковый номер 7 (ООО «АГА Урал»).

3. Административное правонарушение в соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1) либо совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2).

<...> хотя и не осознавал противоправный характер своих действий (бездействия), но по обстоятельствам дела и замещаемой им должности мог и должен был его осознавать, совершив административное правонарушение по неосторожности.

4. Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ), либо обстоятельств, отягчающих ее (ст. 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе (в части предусмотренных статьями 7.29 – 7.32,

частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ административных правонарушений) составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч.1 ст.4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение должностным лицом предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Начальная цена контракта в рассматриваемом случае составила 5 999 995,00 рублей, 1 % от НДС составляет 59 999,95 рублей, верхний предел штрафа составляет 30 000,00 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь п.1 ч.1 ст.29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать оперуполномоченного по ОВД ОРЧ СБ ГУ МВД России по Свердловской области <...> зарегистрированного по адресу: <...> виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд, в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок лицу, в отношении которого вынесено постановление, надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 318) для составления протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в УФАС по Свердловской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Согласно части 1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг зачисляются, в соответствии с Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) 16111633020026000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации»

ОКТМО 65701000

УИН

Копия постановления вручена или получена _____, что
подтверждается _____.

Постановление (решение от _____ по
жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст.31.1
КоАП РФ).