



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная
стоматологическая поликлиника»
620142 г. Екатеринбург, ул.Щорса д.34

ООО «Типография Для Вас»
620073, г. Екатеринбург, ул. Крестинского,
37/2 к.59

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 56-А

г. Екатеринбург

27.02.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Типография Для Вас» (620073, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, 37/2 к.59) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» (620142 г. Екатеринбург, ул.Щорса д.34), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку бланочной продукции (извещение №31806069111) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Типография Для Вас» (вх. №01-2715 от 16.02.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку бланочной продукции (извещение №31806069111) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Типография Для Вас» необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании о закупке товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области "Свердловская областная стоматологическая поликлиника" (далее – Положение) утвержденного Наблюдательный совет государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Свердловская областная стоматологическая поликлиника" (Протокол заседания наблюдательного совета №1 от 12.03.2015г.) и размещенного на официальном сайте в редакции № 7.

30.01.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806069111 и документация на поставку бланочной продукции.

Начальная (максимальная) цена договора составила 124 687 ,00 рублей.

06.02.2018 г. составлен протокол вскрытия, рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов №1-08.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «Типография Для Вас» отклонена от участия в запросе котировок в электронной форме, на основании: в заявке участника размещения заказа отсутствует условие согласования макета на бумажном носителе с Заказчиком (пп.3, п.307, Параграф 68, Глава 9 Положения о закупках ГАУЗ СО «СОСП»).

Согласно п.1,2,3 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Параграфом 22 Положения регламентирован порядок проведения запроса котировок. Согласно п. 72 Положения размещение заказа путем проведения запроса котировок осуществляется в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, когда заказчиком принято решение об использовании при отборе победителя единственного критерия «цена договора», при условии, что цена договора, заключаемого по результатам проведения запроса котировок, не превышает 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.

Согласно пункту 298 Положения для участия в проведении запроса котировок претендент должен подготовить котировочную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Пунктом 299 Положения определено, что котировочная заявка должна содержать

1)заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок (оригинал).

2)анкету участника размещения заказа по установленной в извещении о проведении запроса котировок форме;

3) документы, подтверждающие право участника размещения заказа на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии);

4) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы);

5) наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых размещается заказ;

б) согласие участника размещения заказа исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок и заявке на участие в запросе котировок, а также обязательство до заключения договора предоставить обеспечение исполнения договора, в случае если такая обязанность установлена условиями извещения о запросе котировок;

7) цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Извещением о проведении закупки установлено, что котировочная заявка должна содержать:

- Заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения (Приложение №2);

- анкету, заполненную надлежащим образом по форме согласно приложению №3 к настоящей документации;

- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы);

- наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых размещается заказ;

- согласие участника размещения заказа исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок и заявке на участие в запросе котировок, а также обязательство до заключения договора предоставить обеспечение исполнения договора, в случае если такая обязанность установлена условиями извещения о запросе котировок;

- сведения о цене договора с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).-

При описании условий и предложений участники закупки должны применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов в РФ.

Сведения, которые содержатся в котировочной заявке участника закупки заказа, не должны допускать двусмысленных толкований.

Победителем в проведении электронного запроса котировок признается участник размещения заказа, соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в таком извещении, и в которой указана наиболее **низкая цена** товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа (п.310 §68 Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника»).

Приложение № 1 к Документации о проведении запроса котировок в электронной форме содержит Техническое задание на поставку бланочной продукции, в соответствии с которым, участнику закупки необходимо заполнить котировочную заявку по Приложению № 2 к Документации о проведении запроса котировок в электронной форме № 08 от 30 января 2018 г.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Типография Для Вас» содержит согласие участника о исполнении условий договора указанных в извещении о проведении запроса котировок, а так же наименование товаров, характеристик, страны происхождения, единиц измерения, количество, цены за ед. измерения с учетом НДС (руб.), Стоимость товара, что соответствует требованиям извещения о проведении закупки.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 307 Положения Участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса котировок в случаях:

1) непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям к участникам размещения заказа, установленным извещением о проведении запроса котировок;

3) несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «Типография Для Вас» отклонена от участия в запросе котировок в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках, так как подавая заявку на участие в закупке ООО «Типография Для Вас» выразил согласие участника о исполнении условий договора указанных в извещении о проведении запроса котировок, представил требуемые характеристики товара.

Требование о согласовании с заказчиком макета на бумажном носителе является условием исполнения контракта, а не конкретной характеристикой товара, ввиду чего, у участника закупки отсутствовала необходимость декларировать данное условие в составе заявки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Типография Для Вас» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», его комиссии выявлено нарушение ч.6 ст.3 нарушений Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по результатам закупки заключен контракт.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.