



ООО «СоноРэй Медикал Групп»
108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км,
домовл. 4, стр. 2.
Тел.: (495) 783-70-30, факс: (495) 642-80-82
www.sonoray-medical-group.ru
www.elastografia.ru

ИНН 5003091005, КПП 775101001, ОГРН 1105003010386

Исх. № 8/н от «28» февраля 2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

тел. (812) 313-04-40, факс (812) 313-04-15

Электронная почта: to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «СоноРэй Медикал Групп»

Юридический адрес: 108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-км, домовл. 4, стр. 2

Место нахождения (фактический адрес): 108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-км, домовл. 4, стр. 2, офис 841Г

Телефон: (495) 783-70-30, факс: (495) 642-80-82

Электронная почта: info@sonoray-mg.ru

Заказчик: Акционерное общество «ГОЗНАК»

Адрес места нахождения: 197046, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ТЕР ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ КРЕПОСТЬ, дом ДОМ 3, корпус ЛИТЕР Г

Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Мытная, дом 17

Телефон: (495) 7440776 факс: (495) 7440776

Электронная почта: Scherbakov_A_E@goznak.ru

Контактное лицо: Щербаков Алексей Евгеньевич

Предмет закупки: Поставка и монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата для медсанчасти Московской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак»

Начальная (максимальная) цена контракта: 28 948 750,00 рублей

Дата и время окончания подачи заявок: 05.03.2018 в 17:00

Номер закупки: 31806115570

Ссылка на закупку в ЕИС:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806115570>

**Жалоба на осуществление Заказчиком закупки № 31806115570 с нарушением требований
Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

08.02.2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок были размещены извещение № 31806115570 о проведении аукциона в электронной форме на поставку и монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата для медсанчасти Московской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» и аукционная документация.

ООО «СоноРэй Медикал Груп»
108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км,
домовл. 4, стр. 2.
Тел.: (495) 783-70-30, факс: (495) 642-80-82
www.sonoray-medical-group.ru
www.elastografia.ru

ИНН 5003091005, КПП 775101001, ОГРН 1105003010386

В аукционной документации указано, что к поставке требуется следующее оборудование - система рентгеновская диагностическая «Luminos Fusion» с принадлежностями, производства «Сименс Шанхай Медикал Эквипмент Лтд.».

Нами был направлен запрос в адрес Заказчика с просьбой пояснить, чем обоснована потребность в приобретении рентгеновский аппарат только одного производителя: «Сименс Шанхай Медикал Эквипмент Лтд.», модели «Luminos Fusion» и имеется ли участникам возможность предложить эквивалентное оборудование, соответствующее характеристикам, установленным в техническом задании.

В своем ответе Заказчик указал, что *«аппарат Luminos Fusion наиболее полно и точно отвечает задачам рентгеновской диагностики, предъявляемым к такому оборудованию. В документации отсутствует возможность предложить эквивалент, так как планировочное решение и проектная документация для рентгеновского кабинета в работе с учетом данной марки и модели. Изменения повлекут за собой дополнительные расходы и время».*

Считаем, что, в данной ситуации, Заказчиком при осуществлении закупки нарушены следующие требования Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчика руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

С одной стороны в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ одним из критериев для установления требований к закупаемому товару является потребность Заказчика.

Однако, при удовлетворении своих потребностей в каких-либо товарах, Заказчик не может отходить от основополагающих принципов закупки, предусмотренных ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а именно:

Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, считаем что Заказчик должен обосновать свою потребность в приобретении рентгеновский аппарат только одного, указанного в техническом задании, производителя.

В своем ответе Заказчик скорее объясняет, почему ему подходит именно модель «Luminos Fusion», указывая ее характеристики и параметры, чем объясняет необходимость в приобретении товара определенного производителя:

«...мощный рентгеновский аппарат (от 65 кВт) с большим ресурсом работы и высокой теплоёмкостью рентгеновской трубки (от 2,4 млн. ТЕ), с удобным доступом к пациенту со всех

ООО «СоноРэй Медикал Групп»
108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км,
домовл. 4, стр. 2.

Тел.: (495) 783-70-30, факс: (495) 642-80-82

www.sonoray-medical-group.ru

www.elastografia.ru

ИНН 5003091005, КПП 775101001, ОГРН 1105003010386

сторон стола и большим диапазоном продольного перемещения стола (не менее 160 см). Мы предъявляем особые требования к качеству получаемых рентгеновских изображений, поэтому аппарат должен иметь хорошие показатели силы тока, например, в режиме флюорооскопии (от 20 мА). Также мы заботимся об уровне лучевой нагрузки обследуемых пациентов и медицинского персонала, проводящего обследования. Для того чтобы лучевая нагрузка была минимальной закупаемый аппарат должен иметь совокупность современных технологий для максимального снижения дозы. Это автоматический расчет и оптимизация параметров экспозиции, наличие большого количества органпрограмм, автоматизированный выбор медного фильтра, импульсная скопия для оптимизированной визуализации и др.»

Однако данные характеристики не являются уникальными.

На рынке представлены рентгеновские аппараты других производителей с аналогичными, либо превосходящими требуемые, характеристиками. Однако поставщики данного оборудования не имеют возможности принять участие в закупке.

Если Заказчику важны именно характеристики оборудования, то в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ, он имеет возможность указать в документации требования к качеству, техническим характеристикам товара, а не указывать требования к производителю товара или конкретного производителя, как в данном случае, - «Сименс Шанхай Медикал Эквипмент Лтд.».

Еще раз подчеркиваем, что подобным характеристикам соответствуют и другие рентгеновские аппараты, так что не видим необходимости ограничивать количество участников, указывая лишь одного производителя требуемого оборудования:

Параметр	Siemens Luminos Fusion	Philips CombiDiagnost
Мощность	65 кВт	65 кВт
Диапазон продольного перемещения стола	160 см	148 см (но при этом охват пациента без его перемещения составляет 190 см)
Расчет и оптимизация параметров экспозиции	Наличие	Наличие
Органпрограммы	Наличие	Наличие
Автоматизированный выбор медного фильтра	Наличие	Наличие
Импульсная скопия для оптимизированной визуализации	Наличие	Наличие

Касательно теплоемкости рентгеновской трубки: - этот параметр не имеет практического значения, т.к. в процессе исследований более всего нагревается анод рентгеновской трубки и необходимо смотреть значения максимальной теплоемкости анода рентгентрубки и скорости охлаждения анода рентгентрубки. Кроме того, необходимо понимать, какой тип охлаждения используется у трубки (воздушно-маслянный или водно-маслянный). Наличие водно-маслянного типа охлаждения требует наличия дополнительного оборудования в процедурной в виде чиллера охлаждения, что наоборот усложняет подготовку помещения.

ООО «СоноРэй Медикал Групп»
108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км,
домовл. 4, стр. 2.

Тел.: (495) 783-70-30, факс: (495) 642-80-82

www.sonoray-medical-group.ru

www.elastografia.ru

ИНН 5003091005, КПП 775101001, ОГРН 1105003010386

Касательно требования заказчика о наличии минимального значения тока при флюороскопии в 20 мА, то оно противоречит требованию о наличии минимальной лучевой нагрузки на пациента и персонал. Чем выше этот параметр, тем выше лучевая нагрузка на пациента и персонал.

Также считаем необоснованным довод Заказчика о том что «*планировочное решение и проектная документация для рентгеновского кабинета уже в работе с учетом данной марки и модели и изменения повлекут за собой дополнительные расходы и время*».

В данном случае Заказчик злоупотребляет своим правом закупать товар, соответствующий его потребностям, заранее готовя помещение под уже конкретное оборудование, а затем, ссылаясь на то, что подготовка документации на помещение началась, обосновывает этим фактом выбор оборудования.

Таким образом, действия Заказчика при проведении данного аукциона привели к ограничению круга потенциальных участников, что является нарушением ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

В силу ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Вышеуказанные факты в совокупности указывают на то, что действия заказчика не направлены на определение наилучшего по цене и качеству товара, соответствующего его потребностям, а, напротив, ведут к ограничению конкуренции и нарушают основополагающие принципы закупки, установленные Законом № 223-ФЗ:

1) Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2) Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

А также противоречат ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ запрещающей действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Считаем, что Заказчик не обосновал свою потребность в оборудовании именно производства компании «Сименс Шанхай Медикал Эквипмент Лтд.», так как на рынке представлены рентгеновские аппараты с такими же характеристиками, но Заказчик искусственно ограничил возможность поставки аналогичного оборудования, в том числе и, ссылаясь на то, что им начаты работы по подготовке помещения. Данное обстоятельство наоборот противоречит законодательству о закупках, создает преимущественные условия некоторым из участников и не может служить обоснованием для приобретения конкретного оборудования.

На основании изложенного просим вас:

1. Приостановить проведение аукциона в электронной форме на поставку и монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата для медсанчасти Московской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак», извещение № 31806115570, до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать жалобу ООО «СоноРэй Медикал Групп» обоснованной.

3. Признать в действиях Заказчика (аукционной комиссии) нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «СоноРэй Медикал Групп»
108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км,
домовл. 4, стр. 2.

Тел.: (495) 783-70-30, факс: (495) 642-80-82

www.sonoray-medical-group.ru

www.elastografia.ru

ИНН 5003091005, КПП 775101001, ОГРН 1105003010386

4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию, отменяющие запрет на поставку эквивалентного оборудования, а также исключить из документации следующие пункты технического задания, как не имеющие клинического значения и приводящие лишь к ограничению количества потенциальных участников:

- Перемещение деки стола в продольном направлении суммарно 160 см
- Теплоемкость рентгеновской трубки 2 430 000 Т. Е.
- Ток в режиме флюороскопии, диапазон 0,2 – 23 мА

Приложения:

1. Документация об электронном аукционе.
2. Извещение.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «СоноРэй Медикал Групп»




А.Ю. Халимон