

19105-18.1-2018 06.03. 610

## Общество с ограниченной ответственностью "Спарта 42"

650010, г. Кемерово, ул. Угловая, д. 45  
ИНН 4205302345 КПП 420501001 ОГРН 1154205001390  
р/с 40702810361800000132 Новосибирский филиал № 2 ПАО "БИНБАНК"  
БИК: 045004884к/с 30101810550040000884

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Кемеровской области  
ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000

Заявитель -  
Общество с ограниченной ответственностью «Спарта 42»  
650010, г. Кемерово, ул. Угловая, д. 45  
ИНН 4205302345  
sparta.work@mail.ru  
(3842) 455-589, 8 905 949 3366

Исх. № 28/10  
22.02.2018

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ

1 **Заказчик** Федеральное Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет» (ОГРН 1034205005801, ИНН 4207017537)

Почтовый адрес 650000, Кемеровская обл, г Кемерово, ул Красная, дом 6

Место нахождения 650000, Кемеровская обл, г Кемерово, ул Красная, дом 6

Ответственное должностное лицо Савенкова Людмила Сергеевна

Адрес электронной почты zakupki@kemsu.ru

Номер контактного телефона 7-3842-581226

Факс 7-3842-583885

Члены комиссии:  
Голубцов Ю.В. – председатель  
Савенкова ЛС  
Ивлев ЮА  
Надеева МВ

Копировано в УОАО Кемерово  
№ 1104  
26 02 18

2 **Заявитель/  
Участник** Общество с ограниченной ответственностью «Спарта 42»  
650010, г. Кемерово, ул. Угловая, д. 45  
ИНН 4205302345  
sparta.work@mail.ru

(3842) 455-589, 8 905 949 3366

- 3 Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
[http:// 223.rts-tender.ru](http://223.rts-tender.ru)
- 4 Номер извещения 31806051356
- 5 Наименование закупки Клининговые услуги
- 6 Дата публикации извещения о проведении 25.01.2018
- 7 **Обжалуемые действия Заказчика, которые по мнению заявителя нарушены** Нарушения положений статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:  
- допуск до процедуры торгов участников №№3,4 (на дату подачи жалобы обезличены),  
- необоснованное ограничение конкуренции в части обмана участников путем установления требований к товару в пунктах аукционной документации не относящейся к первой части заявки, а также установления избыточных и излишних требований к используемому товару.

8 **Доводы жалобы**

1. Аукционная документация заказчика по содержанию состоит из следующих частей:  
Часть 1. Инструкция по подготовке и представлению документов на электронный аукцион  
Часть 2. Информационная карта аукциона  
Часть 3. Требования к правоспособности участника закупок  
Часть 4. Техническое задание  
Приложения: Проект договора

Пункт 4 части 1 аукционной документации «Содержание, состав первой части заявки на участие в электронном аукционе» состоит из 3 подпунктов:

- 4.1. Информация и сведения первой части заявки на участие в аукционе направляются оператору ЭТП в порядке, предусмотренном регламентом работы ЭТП.
- 4.2. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе включает:  
- заявку на участие в аукционе по форме и содержанию, предусмотренной регламентом работы ЭТП и аукционной документацией, содержащую согласие участника закупки выполнить работы, оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.
- 4.3. Документы первой части заявки направляются участником закупки оператору ЭТП обезличенно (без указания наименования и реквизитов участника закупки, без подписи руководителя (представителя, уполномоченного лица) и печати участника закупки).

При направлении оператором ЭТП заказчику документов и сведений в форме электронных документов, полученных от имени участника закупки, до подведения итогов электронного аукциона оператор ЭТП обязан обеспечить конфиденциальность сведений об участнике закупки, направившем такие документы в порядке, установленном условиями функционирования электронных площадок

Таким образом, участник закупки при описании товара добросовестно полагая, что в пункте 4 части 1 аукционной документации содержатся исчерпывающие указания по оформлению первой части заявки обращается к части 3 аукционной документации - техническому заданию и проекту договора в которых должны быть изложены все требования к функциональным, качественным и количественным характеристикам оказываемых услуг, используемого товара.

Техническое задание и проект договора при описании требуемых к оказанию услуг использует обобщенные наименования используемого при этом товара, например:

<i>Наименование услуг и используемого товара</i>	<i>Периодичность</i>
Влажная уборка помещений с использованием <u>специальных моющих средств</u> (удаление скопления грязи, пыли, пуха, паутины в труднодоступных местах)	Согласно Приложения 1 к Техническому заданию
Протирка оргтехники и оборудования в служебных кабинетах <u>специальными салфетками</u> и их антистатическая обработка	1 раз в неделю, в рабочие дни, кр. воскр.
Освобождение от мусора корзин для бумаг и <u>заправка их полиэтиленовыми мешками</u> , вынос бытового мусора из служебных кабинетов	2 раза в неделю, в рабочие дни, кр. воскр. или по мере заполнения
Мойка окон с использованием <u>специальных моющих средств</u> (удаление скоплений грязи, пыли, пятен)	1 раз в полугодие (апрель, октябрь), в рабочие дни

Пункт 3 технического задания содержит нормативные требования при оказании услуг:

«При оказании услуг по уборке зданий и прилегающих территорий Исполнитель должен соблюдать нормативно-технические требования действующих Правил, Наставлений, Строительных норм, Стандартов, Санитарных норм и правил, в том числе:

- Правила противопожарного режима в РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ 25.04.2012 № 390;
- ГОСТ Р 51870-2014 – «Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги»;
- ГОСТ 12.1.004-91 «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования»;
- ГОСТ 24455-80 «Средства для ухода за полами. Метод определения водостойкости эмульсионной мастики»;
- ГОСТ 27570.0-87 (МЭК 335-1-76) «Безопасность бытовых и аналогичных электрических приборов. Общие требования и методы испытаний»;
- СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест»;
- СанПиН 2.2.2.540-96 «Гигиенические требования к ручным инструментам и организации работ»;
- СанПиН 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений».

Материалы (товары), применяемые при оказании услуги, указанные в настоящем техническом задании должны соответствовать требованиям:

- ГОСТ 22567.11-82 - «Средства моющие синтетические. Метод определения отбеливающей способности»;

- ГОСТ 22567.1-77 - «Средства моющие синтетические. Метод определения пенообразующей способности»;
- ГОСТ Р 51696-2000 – «Товары бытовой химии. Общие технические требования»;
- ГОСТ 30024-93 – «Вещества поверхностно-активные и средства моющие синтетические. Методы деления пробы»;
- ГОСТ 22567.15-95 – «Средства моющие синтетические. Метод определения моющей способности»;
- ГОСТ 22567.14-93 – «Средства моющие синтетические. Вещества поверхностно-активные и мыла»;
- ГОСТ 28954-91 – «Вещества поверхностно-активные и средства моющие. Определение содержания анионноактивного вещества методом прямого двухфазного титрования вручную или механическим путем»»

Следовательно, участник закупки изучая техническое задание не видит конкретных показателей используемого товара и готовит первую часть заявки, содержащую согласие участника закупки выполнить работы, оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также перечень используемого товара без указания конкретных показателей + наименование страны происхождения товара.

Однако, в нарушение п. 2 части 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" с целью ограничения конкуренции в части допуска участников до процедуры торгов Заказчик в аукционной документации применил хитрость – «спрятал» требуемые функциональные и качественные характеристики товара изложив их в пункте не относящемся ни к оформлению первой части заявки, ни к техническому заданию.

Заказчик требуемые функциональные и качественные характеристики товара описал в пункте 5 - Содержание, состав второй части заявки на участие в электронном аукционе Части 1 аукционной документации.

Само оформление подпункта 5.9. пункта 5 по своей структуре не соответствует общему стилю оформления аукционной документации – все перечисления требуемых товаров идут по номерам, но сплошную, без абзацев, без новых строк (что характерно в целом к оформлению аукционной документации), предполагаем чтоб «не нашли».

Кроме этого, пп. 5.9. пункта 5 части 1 аукционной документации содержит избыточные и излишние требования к описанию качественных характеристик товара, такие как:

- описание товара вплоть до физико-химических показателей,
- часть названий элементов в описание состава используемых товаров не соответствует их названию в ГОСТе. Например, в состав хозяйственного мыла входит натр едкий технически, вопрос заказчика какова массовая доля хлорат натрия, но в ГОСТе хлората натрия нет, но есть хлорновато-кислый натрий. Участник закупки, который планирует заниматься уборкой помещений и территории и не занимается производством натра едкого технического не может знать, что хлорат натрия и хлорновато-кислый натрий одно и то же.
- в описание товара заказчик ставит участнику настоящие задачи. Например, «Концентрат разводят в соотношении не менее 1:100 (отношение концентрата к воде), рН концентрата не более 10, для разведения концентрата должно использоваться не менее 70мл концентрата на 10 л воды. Из 1 л концентрата должно получаться не менее 100л рабочего раствора».

В дополнение к доводам об избыточных и излишних требованиях к товарам, отмечаем, что если бы все эти физико-химические показатели товаров и их составляющих были бы важны Заказчику, то они бы нашли свое отражение в Проекте контракта, но их там нет.

Используя вышеописанные уловки заказчик не допустил к участию в торгах 3 участника (№№ 1,2,5- на дату подачи заявления обезличены), те кто «не сдали экзамен по химии» или «не сдал экзамен по хитрости – не нашел требований к товарам».

2. Вместе с этим заявитель считает о возможной ошибке закупочной комиссии в допуске участников №№3,4 (на дату подачи заявления обезличены) и вот почему.

Не смотря на широкий перечень требований к используемому товару изложенным в пп 5.9. п.5. части 1 аукционной документации он не полностью поглощает перечень используемых товаров описанных в техническом задании. Так, остался без детального внимания заказчика такой товар описанный к использованию в техническом задании, как антискользящее средство (пункт 2 таблицы «Уборка и поддержание порядка на территории» Технического задания).

Заявитель полагает, что участники под №№3,4 возможно не указали в первой части заявки на использование этого товара (антискользящее средство), а также наименование страны происхождения этого товара. По этой причине участники под №№3,4 не должны быть допущены к процедуре торгов в соответствии с п. 8.3. части 1 аукционной документации.

3. В соответствии с п. 2.2.13. Положения о закупке заказчика решения закупочной комиссии оформляются протоколом, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии.

Частью 2 Протокола №34/ЭА-223 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (далее-протокол) указано на рассмотрения заявок комиссией в составе 4 человек минус 1, т.к. один член комиссии отсутствовал по уважительной причине.

Однако в решении членов закупочной комиссии (п. 8 Протокола) по каждому участнику закупки указаны решения всех 4 участников и в п. 10. Протокола стоят подписи 4 членов закупочной комиссии.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРОШУ

1. Признать настоящую жалобу обоснованной, вынести соответствующие решение и предписание.

Приложения:

1. копия свидетельства о регистрации юридического лица
2. копия решения

Директор



