

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «АКТИОН»
(ООО «ЧОО «АКТИОН»)**

Лицензия на осуществление частной охранной деятельности № 102,
выданная Главным управлением МВД России по Ростовской области
ОГРН 1136165010387

ИНН/КПП 6165185386/616401001
344082, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 11-13

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулка), м. Красные ворота
Телефон: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Полное наименование:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Частная охранная организация «Акцион»**

Сокращенное наименование:

ООО «ЧОО «Акцион»

ИНН: 6165185386 ОГРН: 1136165010387

Юридический адрес: 344082, Ростовская
область, г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 11-13

Почтовый адрес: 344034, Ростовская область, г.

Ростов-на-Дону, ул. Интернациональная, д. 23

Адрес электронной почты: law@karat-rostov.ru

Номера контактных телефонов:

Рабочий: (863) 223-93-60

Мобильный: 8-918-5101530

Контактное лицо: Юрисконсульт компании

Подымов Юрий Алексеевич

ЗАКАЗЧИК:

**Федеральное государственное унитарное
предприятие «Спорт-Инжиниринг» (ФГУП
«Спорт-Ин»)**

Почтовый адрес: 105064, г. Москва,

ул. Казакова, д. 18

Юридический адрес: 105064, г. Москва,

ул. Казакова, д. 18

Адреса электронной почты:

shelekhov@sportin.ru

Номера контактных телефонов:

Московское УФАС
Рег. номер 10093/18
зарегистрирован 28.02.2018



ЖАЛОБА

**на документацию по Запросу предложений в электронной форме на
«Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта
ФГУП «Спорт-Ин» - стадион «Ростов-Арена»
(Реестровый № 31806151549 от 18.02.2018 г.)**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Спорт-Инжиниринг» (ФГУП «Спорт-Ин») использует Положение о закупках ФГУП «Спорт-ин» (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Положение № 1120006715 от 21.02.2018 г.)

Извещение и документация по Запросу предложений в электронной форме на «Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта ФГУП «Спорт-Ин» - стадион «Ростов-Арена» в текущей редакции были размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) 18.02.2018 г. Датой окончания подачи заявок являлось 02.03.2018 15:00, датой подведения итогов является 02.03.2018 16:30. Начальная (максимальная) цена договора (в т.ч. НДС – 18%) составила: 56 394 449 (пятьдесят шесть миллионов триста девяносто четыре тысячи четыреста сорок девять) рублей 10 копеек.

По мнению ООО «ЧОО «Аktion» требования, указанные Заказчиком в документации, противоречат требованиям антимонопольного законодательства РФ, в частности:

Согласно п. 1.3.1 VIII Технической части Документации, организация охраны на объекте в объеме 38 круглосуточных постов (схема расположения постов согласуется заказчиком с исполнителем после заключения договора; схемы расположения постов перед отдельными мероприятиями утверждаются в соответствии с планами обеспечения безопасности мероприятия на Объекте охраны).

Пунктом 1.7. VIII Технической части Документации в разделе Термины и основные понятия установлено: Круглосуточный пост охраны – точка охраны в составе одного частного охранника с учетом требований пунктов 2.6, 2.13 - 2.15 настоящего Технического задания.

Вместе с тем, согласно п. 2.6. VIII Технической части Документации, на посту охраны должны находиться (предоставляются Исполнителем): огнестрельное нарезное короткоствольное оружие отечественного производства (ИЖ-71, GRCR и пр.) – не менее 2 шт.

22.02.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru в разъяснениях к закупке № 31806151549 указано, что исполнитель предоставляет огнестрельное нарезное короткоствольное оружие отечественного производства (ИЖ-71, GRCR и пр.) в количестве не менее 2 шт. на объект охраны в целом, а не на 1 пост. Таким образом, оружие должно находиться не менее, чем на 2-х постах охраны.

Согласно Техническому заданию предполагается 38 круглосуточных постов на которых, согласно указанным требованиям должно быть 76 единиц огнестрельного нарезного короткоствольного оружия отечественного производства (ИЖ-71, GRCR и пр.) исходя из 2 единиц огнестрельного оружия на 1 круглосуточный пост, а фактически исходя из опубликованного 22.02.2018 г. разъяснения должно быть 38 единиц огнестрельного нарезного короткоствольного оружия отечественного производства. Указанное заказчиком в Техническом задании требование, не позволяет участникам получить достоверную информацию о необходимом количестве огнестрельного оружия, что в свою очередь влияет на подачу заявки об участии, так как исходя из разъяснения, оружия должно быть в два раза меньше.

Указанные противоречия не позволяют участникам понять, какое количество оружия все же необходимо заказчику при оказании услуг, а равно каким образом комиссией будет производиться оценка и сопоставление поданных заявок, что противоречит требованиям антимонопольного законодательства РФ и основополагающим принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, в пункте 2.3.2 раздела 2.3 документации указано следующее требование: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на оказание аналогичных услуг сопоставимого характера (под аналогичными услугами понимаются услуги, указанные в Техническом задании (Раздел VIII)), заключенного и исполненного в полном объеме в период с 01.01.2013 и до даты подачи заявки на участие в закупке. Сведения должны быть подтверждены копиями государственного контракта (с актами об оказании услуг), заключенного в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 94-ФЗ, копией гражданско-правового договора (с актами об оказании услуг), заключенного в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, содержащих сведения об оказанной услуге. В качестве документов, подтверждающих приемку оказанной услуги, могут представлены итоговые акты об оказанных услугах, акты сверки взаиморасчетов, подтверждающие исполнение участником закупки обязательств по контракту/договору в полном объеме. При этом цена такого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 15 000 000 (пятнадцати миллионов) рублей 00 копеек.

Указанные Заказчиком требования о необходимости предоставления сведений подтвержденными копиями государственного контракта, заключенного в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 94-ФЗ, копией гражданско-правового договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, противоречат Закону о защите конкуренции, который запрещает при проведении торгов, запроса котировок цен на

товары, запроса предложений совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. По мнению Заявителя, Заказчик ограничивает участников рамками контрактов, заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № 94-ФЗ и № 223-ФЗ, поскольку участники могли оказывать аналогичные услуги в рамках гражданского законодательства РФ лицам, не подпадающим под действия указанных законов.

Кроме того, в пункте 2.3.2 раздела 2.3. Документации указано, что в качестве документов, подтверждающих приемку оказанной услуги, могут представлены итоговые акты об оказанных услугах, акты сверки взаиморасчетов, подтверждающие исполнение участником закупки обязательств по контракту/договору в полном объеме. При этом цена такого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 15 000 000 (пятнадцать миллионов) рублей 00 копеек.

Вопреки указанной сумме исполненного контракта (не менее 15 000 000 рублей) в разделе 20.6. пункте 2.6.7.1 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта ФГУП «Спорт-Ин»-стадион «Ростов-Арена» указана сумма исполненного контракта гораздо меньше, а именно: «цена каждого контракта/договора должна составлять не менее 5 000 000 (пяти миллионов) рублей.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ ВАС:

1. Произвести внеплановую проверку законности действий Заказчика – ФГУП «Спорт-ин» при проведении Запроса предложений в электронной форме на «Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта ФГУП «Спорт-Ин» - стадион «Ростов-Арена» Реестровый № 31806151549 от 18.02.2018 г.

2. В целях проверки и подтверждения доводов, изложенных в настоящей жалобе, запросить у ФГУП «Спорт-ин» все необходимые оригиналы документов.

3. В случае выявления нарушений выдать обязательные для исполнения предписание об устранении таких нарушений в соответствии с действующим законодательством РФ.

Корреспонденцию просим направлять на почтовый адрес ООО «ЧОО «Актион»: 344034, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Интернациональная, д. 23 или направлять по электронной почте: law@karat-rostov.ru

Контактное лицо: Юрисконсульт ООО «ЧОО «Актион» Подымов Юрий Алексеевич. Контактный телефон: 8-918-510-15-30.

Приложение (заверенные копии):

1. Квитанция о направлении Жалобы Заказчику (Количество листов: 1);
2. Решение единственного участника ООО «ЧОО «Акцион» № 2 от 24.08.2017 г. о назначении директора (Количество листов: 1);
3. Приказ № 8 от 24.08.2017 г. о вступлении в должность директора ООО «ЧОО «Акцион» (Количество листов: 1);
4. Выписка из ЕГРЮЛ содержащая сведения об ООО «ЧОО «Акцион» от 12.02.2018 г. (Количество листов: 5);
5. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 61 № 007486420 от 05.11.2013 г. (Количество листов: 1);
6. Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту её нахождения серия 61 № 007958068 от 08.02.2016 г. (Количество листов: 1);
7. Документация по запросу предложений (Количество листов: 84);
8. Уведомление о публикации разъяснения положений документации к процедуре 31806151549, лот № 1



Н.М. Деминов