

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**«Офисная Техника»**

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,  
ул. Московское шоссе, д. 20  
ИНН 6229036015, КПП 622901001  
р/с 40702810053000102437  
в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань  
к/с 30101810500000000614  
БИК 046126614  
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939  
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО  
61701000  
т. (4912) 506-522  
E-mail: officetechnika@mail.ru

Исх №11 от 28.02.2018г.

**ФАС России**

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
11, Д-242, ГСП-5  
E-mail: delo@fas.gov.ru  
Тел/ Факс: (499)254-83-00

**УФАС России по г. Москве**

Руководителю Ханяну А.Э.  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
Тел/ Факс: 7(495) 784-75-05

Заказчик:

Акционерное общество «МОСГАЗ»  
105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1  
E-mail: [TremasovAV@mos-gaz.ru](mailto:TremasovAV@mos-gaz.ru)  
Тел/ Факс: (495) 916-59-66

**Заявление (жалоба) о нарушении АО «МОСГАЗ» Положения о закупках, части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Заказчик: АО «МОСГАЗ» (далее - Заказчик)

Место нахождения, почтовый адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1  
Адрес электронной почты: [TremasovAV@mos-gaz.ru](mailto:TremasovAV@mos-gaz.ru)  
Номер телефона (495) 916-59-66  
Контактное лицо: Тремасов Александр Викторович

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»**

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20  
Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20  
телефон: (4912) 506-522  
факс: отсутствует  
E-mail: [officetechnika@mail.ru](mailto:officetechnika@mail.ru)

**Обжалуемая закупка:** Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку канцелярских товаров: бумага для нужд АО «МОСГАЗ. (реестровый № 31806115660).

**Обжалуемые действия:** установление несоизмеряемых требований к участникам закупки, что является нарушением части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

АО «МОСГАЗ» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от



18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОСГАЗ» № 1130011818 (утв. Советом директоров от 07.09.2015) Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме открытого аукциона в электронной форме.

08 февраля 2018 года на электронной торгово-закупочной площадке АО «Единая электронная торговая площадка». (<https://www.roseltorg.ru>), был размещен открытый аукцион в электронной форме №31806115660 только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку канцелярских товаров: бумага для нужд АО «МОСГАЗ».

Начальная (максимальная) цена договора составила: 11 813 605,00 рублей.

Срок окончания подачи заявок 01.03.2018 в 08:30 (мск).

Размещенная документация и извещение о проводимой закупке противоречат статье 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пунктам 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также, Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОСГАЗ» № 1130011818 (утв. Советом директоров от 07.09.2015г.) в связи со следующим:

1. Пунктом 14.2 Положения о закупках предусмотрено, что помимо обязательных требований к участникам, Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

- квалификационные требования (включая требования к опыту работы);
- требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 9.9 Информационной карты аукциона в электронной форме заказчиком конкретизированы дополнительные требования к участникам закупок.

В соответствии с подпунктом 6 и 7 пункта 9.9 документации участник должен соответствовать квалификационным требованиям и обладать материальными, финансовыми и трудовыми ресурсами:

- наличие у участника закупки опыта поставки товаров, аналогичных предмету аукциона в электронной форме, в размере не менее 50 % от цены договора (лимита выделенных средств) (подтверждается копиями договоров (контрактов) с приложением копий Товарных накладных (унифицированная форма № ТОРГ-12));
- наличие у участника закупки трудовых ресурсов не менее 6 человек (подтверждается справочной информацией о наличии квалифицированных штатных сотрудников (или привлекаемых на основании договоров гражданско-правового характера), с указанием опыта работы каждого в годах);
- наличие у участника закупки производственных (в т.ч. складских) помещений площадью не менее 500 кв. м (подтверждается копиями документов, подтверждающих наличие производственных (в т.ч. складских) помещений площадью не менее 500 кв. м).
- наличие у участника закупки логистической службы (подтверждается копиями документов, подтверждающих наличие собственной логистической службы или наличие договора с логистической службой).
- наличие собственных финансовых ресурсов на сумму не менее чем 4 500 000,00 рублей (подтверждается справкой из банка о наличии финансовых средств, полученной не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона в электронной форме).

Положением о закупках ОАО «МОСГАЗ» не установлено, чем руководствуется Заказчик при формировании и включении в документацию конкретных (дополнительных) требований к участникам закупки.



Установленное Заказчиком требование к участникам о наличии у них опыта поставки товаров, аналогичных предмету аукциона в электронной форме, в размере не менее 50 % от цены договора ничем не обосновано. Учитывая природу договора поставки, отсутствие у участника закупки опыта исполнения аналогичных договоров еще не свидетельствует о том, что данный поставщик не сможет исполнить условия договора поставки канцтоваров.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1.1. статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ (ред. от 27.11.2017г.) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" хозяйственные общества для отнесения их к субъектам малого или среднего предпринимательства должны соответствовать условиям:

1. О среднесписочной численности сотрудников за предшествующий календарный год (до 100 человек малые предприятия, до 15 человек – микропредприятия, от 101 до 250 человек – средние предприятия)

2. Дохода хозяйственных обществ за предшествующий календарный год, который не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства (микропредприятия - 120 млн. рублей, малые предприятия - 800 млн. рублей, средние предприятия - 2 млрд. рублей (в ред. Постановления Правительства РФ от 04.04.2016г. №265).

Установленное требование о наличии у участника закупки «квалифицированных штатных сотрудников не менее 6 человек» с указанием опыта работы каждого в годах, ограничивает право потенциальных участников закупки (в т.ч. ООО «Офисная техника»), с штатной численностью сотрудников менее 6 человек и подпадающих под категорию «микропредприятия» участия в данной закупке.

Установление вышеуказанного требования ничем не обосновано, так как учитывая природу договора поставки, отсутствие у исполнителя штатных сотрудников в количестве не менее 6 человек не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору заключаемому по результатам аукциона в случае если победителем будет признана организация с штатной численностью менее 6 человек.

Исходя из условий проводимой закупки, установление требований о наличии у участниками с производственных (в т.ч. складских) помещений площадью не менее 500 кв. м., наличие у участника закупки логистической службы, наличие собственных финансовых ресурсов на сумму не менее чем 4 500 000,00 рублей, также ничем не обоснованы и документально не подтверждены Заказчиком.

Потенциальный участник закупки может не обладать складскими помещениями площадью более 500 кв. м. на праве собственности и аренды, и постоянно держать на счете в банке 4,5 млн. рублей, что в свою очередь также не свидетельствует о невозможности исполнения договора таким поставщиком.

Вышеуказанные положения документации в совокупности создают условия, влекущие необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупок, что является нарушением части 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

В соответствии с документацией, Заказчиком не указаны сведения и материалы, свидетельствующие об обоснованности установления вышеуказанных требований к участникам закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

В свою очередь, любое отступление от вышеназванных требований действующего законодательства должно иметь под собой объективную документальную подтвержденность.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Аналогичные принципы закреплены в пункте 1.3. Положения о закупках ОАО «МОСГАЗ».



Совокупность столь высоких и объективно не подтвержденных требований Документации об электронном аукционе, в том числе дополнительных требований к участникам закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства свидетельствует о нарушении Заказчиком требований пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при проведении данной закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

2. В соответствии с разделом 4 «Техническая часть документации» Заказчиком определены сроки (периоды) поставки товаров (Максимальный срок исполнения Заявки составляет не более 1 (одного) календарного дня с даты ее получения Поставщиком) и требования к году выпуска товара (не ранее 2018г.).

При этом, Заказчиком установлен ассортимент закупаемого товара, **но не указано количество закупаемого товара.**

В соответствии с действующим законодательством, потенциальный поставщик, на момент подачи заявки на участие и на стадии заключения договора не имеет обязанности по хранению и наличию закупаемого заказчиком товара на складе. При этом, с учетом установленного Заказчиком описания закупаемого товара, участники по ряду позиций техзадания могут предложить к поставке только продукцию импортного происхождения (например, позиции 8, 9 техзадания).

Учитывая специфику закупки бумаги импортного происхождения, поставляемая на территорию РФ бумага может быть выпущена в 2017 году, а сроки поставки таких товаров могут превышать 3 месяца с момента направления заявки.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к дате выпуска бумаги (не ранее 2018 года), и максимальному сроку поставки не более 1 календарного дня с даты направления заявки, ограничивает круг потенциальных участников закупки, территориально расположенных вне пределов Московской области и предложивших к поставке в т.ч. импортную бумагу.

Таким образом, установленные в документации Заказчиком дополнительные требования к участникам закупки, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства и требования к товарам (дата выпуска и срок поставки) противоречат пунктам 1.2, 1.3, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОСГАЗ» № 1130011818 (утв. Советом директоров от 07.09.2015г.), а также пунктам 1,2, 4 части 1 статьи 3, пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, частей 1 и 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная техника» просит:

1. Приостановить размещение заказа, проводимое в форме Открытого аукциона в электронной форме № 31806115660 только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку канцелярских товаров: бумага для нужд АО «МОСГАЗ».

2. Признать Заказчика нарушившим части 1 и 5 статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 1.2, 1.3, Положения о закупках товаров,

работ, услуг для нужд ОАО «МОСГАЗ» № 1130011818 (утв. Советом директоров от 07.09.2015г.) в связи с установлением в документации требований, противоречащих действующему законодательству и положению о закупках.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства путем внесения изменений в документацию и приведения дополнительных требований к участникам о закупке в соответствии с действующим законодательства и положением о закупках.

Приложения (в первый адрес):

1. Приложение 1 –Извещение о проведении электронного аукциона №31806115660 на 2 л.
2. Приложение 2 – Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОСГАЗ» № 1130011818 (утв. Советом директоров от 07.09.2015г.) на 55 л.
3. Приложение 3 – Приказ о назначении директора ООО «Офисная техника» №1 от 18.08.2015г. на 1 л.
4. Приложение 4 – Протокол б/н от 14.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
5. Приложение 5 – Протокол б/н от 17.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
6. Приложение 6 – Документация о проведении электронного аукциона №31806115660 на 75 л.

Директор ООО «Офисная техника»



Н.И. Пятаев