



ХРОМАТЭК
ТОРГОВЫЙ ДОМ

ООО «Хроматэк ТД»

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике-Чувашии
Адрес: 428015, г. Чебоксары, Московский
проспект, 2
Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13
E-mail: to21@fas.gov.ru

Участник закупки:
Общество с ограниченной ответственностью

№ _____

Заказчик:
Федеральное бюджетное учреждение
"Государственный региональный центр
стандартизации, метрологии и испытаний в
Чувашской республике"
428038, Чувашская Республика Чувашия, г
Чебоксары, ул Энтузиастов, дом 42
ИНН 2129017420
+7 (8352) 334403
chuv_csm@chts.ru

Наименование объекта закупки:
Хроматографический комплекс для анализа
органических веществ

Извещение № 31806121417

Начальная цена договора:
842 284 ,00 руб.

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика

09.02.2018 ФБУ «Чувашский ЦСМ» было размещено извещение № 31806121417 о проведении запроса котировок на поставку комплекса хроматографического комплекса для анализа органических веществ с начальной ценой 842 284 ,00 руб.

Как следует из протокола о результатах запроса котировок от 19.02.2018 № 6-2 для участия в закупке было подано две заявки от ООО «Хроматэк ТД» с предложением цены 523 223,80 руб. и от ООО НПФ «Мета» с предложением цены 840 000 руб.

Заявка ООО «Хроматэк ТД» комиссией заказчика отклонена по причине несоответствия по наименованию и типу товара, так как комплекс должен быть выполнен на основе хроматографа Кристаллюкс 4000М, а участником закупки предложен комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000», далее указано, что по техническим характеристикам данный тип несовместим с имеющимся у заказчика оборудованием.

Считаем действия заказчика неправомерными, направленными на ограничение конкуренции и создание преимущества заранее определенному хозяйствующему субъекту посредством сговора на приобретение конкретного оборудования по заранее оговоренной цене.

Обращаем внимание на то, что ООО «Хроматэк ТД» предложено оборудование, технические и функциональные характеристики которого полностью соответствуют требованиям Заказчика, о чем было указано в заявке.

*Вх. 06-04/1410
02.03.2018
Г.О. Сити Р.А. 101251*

Из названия документации следует, что комплекс приобретается для анализа органических веществ. В пункте 9.2. документации конкретизируется, что товар предназначен для определения хлорорганических пестицидов, полихлорированных бифенилов, фосфорорганических пестицидов в пищевой продукции и продовольственном сырье.

Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000», предназначен для анализа органических веществ и в том числе предназначен для определения хлорорганических пестицидов, полихлорированных бифенилов, фосфорорганических пестицидов в пищевой продукции и продовольственном сырье.

Документация закупки не содержит запрета на предложение аналогичного оборудования, удовлетворяющего требованиям заказчика, а также не содержит указания на закупку товара конкретного наименования, что дает участникам закупки право предлагать оборудование, удовлетворяющее требованиям заказчика.

При этом само Положение о закупке ФБУ «Чувашский ЦСМ» поощряет конкуренцию между участниками закупки, в частности указано, что запрещается устанавливать необоснованные действительным потребностям Заказчика требования к товарам (работам, услугам), которые ограничивают круг товаров, работ, услуг или круг потенциальных участников закупки (пункт 4 статьи 5 Положения). Заказчик ориентируется на приобретение качественных товаров, работ, услуг, отвечающих предъявляемым к ним требованиям назначения, имеющих необходимые потребительские свойства и технические характеристики, характеристики экологической и промышленной безопасности (пункт 5 статьи 5 Положения). А также Заказчик руководствуется следующими принципами:

-равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

-целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

-отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Положения).

Отказ в допуске предложения ООО «Хроматэк ТД» приводит к тому, что цель конкурентной закупки (поиск наиболее выгодного и подходящего Заказчику предложения) теряет смысл, в свою очередь это приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Как видно из заявок разница ценовых предложения составляет 316 776,20 руб. в пользу предложения ООО «Хроматэк ТД» или 37,6% от начальной цены запроса котировок. При этом функциональные характеристики предложенного оборудования полностью удовлетворяют требованиям заказчика: оборудование производится в России (г. Йошкар-Ола, ЗАО СКБ «Хроматэк»), утверждено Госстандартом в качестве типа средств измерений, имеет все необходимые сертификаты соответствия, кроме того комплекс «Хроматэк-Кристалл 5000» зарегистрирован в качестве медицинского изделия, что указывает на предъявляемые к нему высокие требования к качеству и безопасности.

При таких обстоятельствах отклонение заявки ООО «Хроматэк ТД» может являться следствием ограничивающего конкуренцию соглашения между Заказчиком и ООО НПФ «Мета», целью которого являлось закупка оборудования у конкретного поставщика по высокой цене.

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" запрещает подобные действия. Так, в статье 17 Закона «О защите конкуренции» указано, что при проведении запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами запроса котировок деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику или нескольким участникам запроса котировок преимущественных условий участия в запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным закон.

Преимущественные условия участия в данном случае выражаются в оговорке, которая и послужила основанием для отклонения заявки ООО «Хроматэк ТД», а именно то, что комплекс должен быть выполнен на основе хроматографа Кристаллюкс 4000М. Хроматограф Кристаллюкс 4000М производит только ООО НПФ «Мета-Хром» (г. Йошкар-Ола) и при этом каждый хроматограф изготавливается индивидуально в соответствии с требованиями заказчика. Цикл производства составляет от 30 до 60 дней. То есть хроматограф не является общераспространенным товаром. Следовательно, цена и сроки поставки определяется только одним хозяйствующим субъектом, с которым объективно невозможно конкурировать. Для ООО «Хроматэк ТД» приобретение хроматографа Кристаллюкс 4000М не является целесообразным, так как цена для ООО «Хроматэк ТД» будет превышать цену предложения ООО НПФ «Мета-Хром» или его дилеров, соответственно, победить в закупке можно будет только с большими убытками, что не соответствует цели деятельности ООО «Хроматэк ТД» (для производителя минимальная цена — себестоимость, а для перепродавца — стоимость приобретенного товара, в которой учитывается прибыль производителя). При таких обстоятельствах создано преимущество производителю хроматографа Кристаллюкс 4000М и зависимым от него поставщикам с которыми может быть достигнуто соглашение о более низкой цене покупки товара, чем для сторонних компаний.

Ограничение конкуренции приводит к тому, что бюджетное учреждение вынуждено приобрести товар, стоимость которого на 316 776,20 руб. превышает стоимость аналогичного товара. Руководствуясь принципом эффективного расходования бюджетных средств Заказчик сэкономленные средства мог направить на закупку необходимого оборудования, ремонт и техническое обслуживание основных средств.

Не эффективное расходование бюджетных средств в значительной степени причиняет ущерб интересам Чувашской Республики, указывает на безответственное поведение распорядителей бюджетных средств.

Так как положения части 5 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ПРОШУ

1. Приостановить заключение договора по закупке № 31806121417.
2. Отменить протокол о результатах запроса котировок от 19.02.2018 № 6-2.
3. Провести проверку действий ФБУ «Чувашский ЦСМ» при проведении закупки № 31806121417.

Приложения:

документация закупки
копия протокола о результатах запроса котировок от 19.02.2018 № 6-2
копия протокола открытия доступа к заявкам № 6-1
заявка ООО «Хроматэк ТД»
информация о хроматографе Кристаллюкс 4000М
информация о комплексе «Хроматэк-Кристалл 5000»

ООО «Хроматэк ТД»