



**ТРАНСПОРТ  
ДЕВЕЛОПМЕНТ  
ГРУПП**

5  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**«ТРАНСПОРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ ГРУПП»**  
ОГРН 1107746284579, ИНН 7713705616, КПП 500901001  
142000, Московская область, г. Домодедово, микрорайон  
Центральный, территория ВЕГА-В, строение 7, кабинет 28  
Тел/факс: +7 (495) 543-97-29, www.trdg.ru, trdg@trdg.ru

Исх. № 180/03-18 от 02.03.2018 года

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1.  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 100/105);  
8 (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчик:** Публичное акционерное общество  
«ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В  
КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР»  
Место нахождения, почтовый адрес: Российская  
Федерация, 125047, г Москва, пер Оружейный,  
дом 19 (ИНН 7708591995, ОГРН 1067746341024)  
e-mail: [leutinav@trcont.ru](mailto:leutinav@trcont.ru)  
телефон: +7 (495) 7881717, доб.: 1554  
контактное лицо: Леутин Артем Валерьевич

**Заявитель (участник закупки):** Общество с  
ограниченной ответственностью «Транспорт  
девелопмент групп» (ИНН 7713705616,  
ОГРН 1107746284579)  
Юридический адрес: 142000, Московская  
область, г. Домодедово, микрорайон  
Центральный, территория Вега-В, строение 7,  
кабинет №28  
Место нахождения, почтовый адрес: 107078,  
г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 13/2, стр.1,  
а/я 124 (вход с Басманного переулка)  
Телефон: +7-495-215-02-75  
E-mail: [trdg@trdg.ru](mailto:trdg@trdg.ru)  
Контактное лицо: Жебрун Анна Николаевна

Московское УФАС  
Рег. номер 10764/18  
зарегистрирован 02.03.2018



**Закупка:** «Открытый конкурс № ОК-ЦКПВТ-  
17-0138 по предмету закупки «Оказание  
информационных услуг и услуг таможенного  
представителя»  
Номер извещения в ЕИС: 31705960228  
Дата опубликования извещения: 27.12.2017

***Жалоба на действия комиссии Заказчика  
(отклонение предложений по переторжке)***

27.12.2017 Публичное акционерное общество «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ  
ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» (далее – Заказчик) разместило

на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) извещение № 31705960228 о проведении Открытого конкурса № ОК-ЦКПВТ-17-0138 по предмету закупки «Оказание информационных услуг и услуг таможенного представителя», Лот №1 - Оказание информационных услуг и услуг таможенного представителя, начальная цена лота: 150 000 000,00 руб.; Лот №2 - Оказание информационных услуг и услуг таможенного представителя, начальная цена лота: 150 000 000,00 руб. (далее – Конкурс).

ООО «Транспорт девелопмент групп» подало заявку на участие в Конкурсе с учетом всех требований, и заявка была признана надлежащей, что подтверждается Протоколом от 13.02.2018 № 9.2/КК.

В соответствии с пунктом 2.9.9. Конкурсной документации и главой 9 Положения о закупке Заказчика, утвержденным 21.12.2016 Советом директоров ПАО «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» (далее – Положение о закупке), Конкурсная комиссия утвердила решение о проведении переторжки по лотам №1 и №2 путем снижения участниками цены своих первоначально поданных заявок при условии сохранения остальных условий заявки без изменений.

После получения от Заказчика Приглашения к переторжке от 14.02.2018 № ЦКПСРЗ-7/91 ООО «Транспорт девелопмент групп» направило Заказчику свое финансово-коммерческое предложение в соответствии с установленными требованиями и в порядке, указанном в Конкурсной документации.

По результатам рассмотрения предложений на переторжку, (Протокол заседания постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» от 21.02.2018 № 23/ПРГ рассмотрения предложений по переторжке по итогам Открытого конкурса № ОК-ЦКПВТ-17-0138) предложение ООО «Транспорт девелопмент групп» было отклонено по следующим основаниям: *«Финансово-коммерческое предложение, определяющее измененные условия Заявки, представлено с нарушениям порядка его оформления, установленного пп.3.1.4. и 3.1.5. п.3.1. раздела 3 «Порядок оформления Заявок» документации о закупке. Финансово-коммерческое предложение не прошито, его страницы не пронумерованы. Измененные условия Заявки ООО «Транспорт девелопмент групп» не рассматривались. ООО «Транспорт девелопмент групп» считается не участвующим в переторжке».*

ООО «Транспорт девелопмент групп» не может согласиться с решением Заказчика по следующим основаниям:

**1. Положением о закупке, Конкурсной документацией и Приглашением к переторжке не установлены требования к оформлению финансово-коммерческого предложения, определяющего измененные условия заявки.**

1) В Приглашении к переторжке от 14.02.2018 № ЦКПСРЗ-7/91, полученному от Заказчика, указано, что участники подают финансово-коммерческие предложения, определяющие условия измененные условия заявки, которые должны быть оформлены в соответствии с Приложением №3 к

документации.

Приложением № 3 к Конкурсной документации содержит только форму финансово-коммерческого предложения и не содержит предписаний о нумерации страниц и прошивке страниц.

Требование об оформлении финансово-коммерческого предложения на участие в переторжке в соответствии с приложением № 3 к Конкурсной документацией ООО «Транспорт девелопмент групп» было выполнено. Обратного в протоколе от 21.02.2018 № 23/ПРГ не содержится.

2) В пункте 2.9.9 Конкурсной документации установлено следующее: «Конкурсной комиссией может быть принято решение о проведении постквалификации и/или переторжки в соответствии с пунктами 26-37 Положения о закупках».

Непосредственно Конкурсная документация не содержит требований к порядку проведения переторжки, в том числе к форме, оформлению и порядку подачи финансово-коммерческих предложений на переторжку.

3) Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения процедуры переторжки установлен в главе 9 Положения о закупке Заказчика и содержит следующие пункты:

*«31. Переторжка является дополнительным элементом процедуры закупки и заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки в рамках специально организованной для этого процедуры путем снижения участниками закупки цены своих первоначально поданных заявок, уменьшения сроков поставки продукции, снижения размера аванса или улучшения для Заказчика иных положений заявки при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.*

*Переторжка может проводиться при проведении любого вида закупки, кроме открытого аукциона и размещения оферты.*

*32. Переторжка может проводиться только при условии, что на возможность ее проведения было указано в документации о закупке. Решение о проведении переторжки и ее условиях принимается Конкурсной комиссией.*

*33. Организатор приглашает всех допущенных участников путем одновременного направления им приглашений к переторжке с указанием в таком приглашении формы, порядка проведения переторжки, сроков и порядка подачи предложений с новыми условиями (по цене, либо срокам поставки продукции, либо размеру аванса, либо иным параметрам).*

*34. В переторжке имеют право участвовать все участники закупки. Участник вправе не участвовать в переторжке, тогда его заявка остается действующей с ценой, указанной в заявке. Предложения участника по ухудшению первоначальных условий не рассматриваются, такой участник считается не участвовавшим в переторжке; при этом его предложение остается действующим*

с ранее объявленными условиями. Все вышеуказанные условия должны быть указаны в документации о закупке.

35. Переторжка проводится в заочной форме. Участники закупки к установленному Организатором сроку представляют лично или через своего уполномоченного представителя в письменной форме в порядке, установленном для подачи заявок на участие в закупке, документы, определяющие измененные условия заявки на участие в процедуре закупки. Участник вправе отозвать поданное предложение с новыми условиями в любое время до момента начала вскрытия конвертов с предложениями новых условий.

37. После проведения переторжки победитель определяется в порядке, установленном для данного вида закупки в соответствии с критериями оценки, указанными в документации о закупке».

Таким образом, Положением о закупках Заказчика, установлено требование к порядку подачи финансово-коммерческого предложения на участие в переторжке.

При этом, часть 10 статьи 4 Закона о закупках разделяет понятия оформления заявки и порядка подачи заявки, а именно содержит следующие пункты:

«В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Порядок подачи заявок на участие в Конкурсе при подаче финансово-коммерческого предложения на участие в переторжке ООО «Транспорт девелопмент групп» был соблюден. Обратного в протоколе от 21.02.2018 № 23/ПРГ не содержится.

Таким образом, Положением о закупке, Конкурсной документацией и Приглашением к переторжке не установлены требования к оформлению финансово-коммерческого предложения, определяющего измененные условия заявки, в том числе требования о нумерации и прошивке страниц такого предложения.

На основании указанного, ООО «Транспорт девелопмент групп» считает неправомерным решение Конкурсной комиссии не рассматривать измененные условия Заявки ООО «Транспорт девелопмент групп» и не допускать ООО «Транспорт девелопмент групп» к участию в переторжке по основаниям, указанным в протоколе от 21.02.2018 № 23/ПРГ.

**2. Положением о закупке, Конкурсной документацией и Приглашением к переторжке не предусмотрено указанных в протоколе оснований не рассматривать измененные условия заявки ООО «Транспорт девелопмент групп» и не допускать ООО «Транспорт девелопмент групп» к участию в переторжке.**

1) Порядок проведения процедуры переторжки установлен в главе 9 Положения о закупке Заказчика и содержит пункт 34: «В переторжке имеют право участвовать все участники закупки. Участник вправе не участвовать в переторжке, тогда его заявка остается действующей с ценой, указанной в заявке. Предложения участника по ухудшению первоначальных условий не



*рассматриваются, такой участник считается не участвовавшим в переторжке; при этом его предложение остается действующим с ранее объявленными условиями. Все вышеуказанные условия должны быть указаны в документации о закупке».*

Иных оснований не рассматривать предложения участника и признавать его не участвующим в переторжке Положение о закупке не содержит.

2) В пункте 2.9.9 Конкурсной документации установлено следующее: «Конкурсной комиссией может быть принято решение о проведении постквалификации и/или переторжки в соответствии с пунктами 26-37 Положения о закупках».

Непосредственно Конкурсная документация не содержит оснований не рассматривать измененные условия заявки и не допускать участника закупки к участию в переторжке.

3) Аналогичным образом Приглашение к переторжке от 14.02.2018 № ЦКПСРЗ-7/91 не содержит оснований не рассматривать измененные условия заявки и не допускать участника закупки к участию в переторжке иных кроме указанных в пункте 34 Положения о закупках.

Таким образом, Положением о закупке, Конкурсной документацией и Приглашением к переторжке не предусмотрены основания не рассматривать измененные условия заявки ООО «Транспорт девелопмент групп» и не допускать ООО «Транспорт девелопмент групп» к участию в переторжке, указанные в протоколе от 21.02.2018 № 23/ПРГ.

На основании указанного, ООО «Транспорт девелопмент групп» считает неправомерным решение Конкурсной комиссии не рассматривать измененные условия Заявки ООО «Транспорт девелопмент групп» и не допускать ООО «Транспорт девелопмент групп» к участию в переторжке по основаниям, указанным в протоколе от 21.02.2018 № 23/ПРГ.

Кроме того, полагаем, что если Конкурсная комиссия при рассмотрении финансово-коммерческого предложения ООО «Транспорт девелопмент групп» на участие в переторжке применяла нормы Конкурсной документации и Положения о закупках, установленные для рассмотрения самих Конкурсных заявок, то Конкурсная комиссия должна была руководствоваться, в том числе, пунктами 132 и 138 Положения о закупках.

Согласно пункту 132 Положения о закупках Организатор может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников размещения Заказа) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо участника при рассмотрении и сопоставлении конкурсных заявок.

В соответствии с пунктом 138 Положения о закупках установлено следующее: «Конкурсная комиссия, рассмотрев конкурсные заявки и представленные материалы, принимает решение о победителе открытого конкурса. По результатам рассмотрения оформляется протокол, который подписывается председателем Комиссии (в случае его отсутствия – заместителем председателя

Комиссии) (далее – протокол Комиссии). В протоколе Комиссии излагается решение Комиссии об итогах процедуры размещения заказа.

При этом если у Конкурсной комиссии возникли замечания, влияющие на допуск (отказ в допуске) к участию в открытом конкурсе претендента, на определение победителя конкурса, то они излагаются в решении Комиссии, в котором также устанавливается срок, в течение которого эти замечания должны быть устранены».

ООО «Транспорт девелопмент групп» направило Заказчику свое финансово-коммерческое предложение с новыми условиями, оформленное в соответствии с Приложением №3 к документации, подписанное, заверенное печатью и содержащее всю необходимую информацию.

При этом Конкурсной комиссией не было исполнено требование пункта 138 Положения о закупках и не была предоставлена возможность ООО «Транспорт девелопмент групп» устранить имеющиеся, по мнению Конкурсной комиссии, недочеты в финансово-коммерческое предложение на участие в переторжке.

Таким образом, заявитель ООО «Транспорт девелопмент групп» считает, что отклонение его предложения на переторжку, проводимую по итогам Конкурса, является необоснованным и противоречит Закону о закупках.

**На основании изложенного ООО «Транспорт девелопмент групп» просит:**

1. Принять жалобу к рассмотрению и признать её обоснованной;
2. Признать нарушение Закона о закупках в действиях Конкурсной комиссии;
3. Отменить решение Конкурсной комиссии – Протокол заседания постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ «ТРАНСКОНТЕЙНЕР» от 21.02.2018 № 23/ПРГ.
4. Обязать Заказчика заново провести процедуру рассмотрения финансово-коммерческих предложений на переторжку, по итогам Конкурса.

**Приложения** (только в адрес Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве):

- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
- Свидетельство о государственной регистрации.
- Протокол внеочередного общего собрания о назначении И.о. Генерального директора.
- Приказ о назначении И.о. Генерального директора.
- Выписка из ЕГРЮЛ от 19.02.2018г.
- Положение о закупке.
- Извещение о конкурсе.
- Конкурсная документация.
- Протокол от 21.02.2018 г. №23/ПРГ.
- Протокол от 13.02.2018 г. №9.2/КК.
- Приглашение на переторжку.
- Финансово-коммерческое предложение на переторжку.
- Приложение №3 к конкурсной документации.
- Доверенность №186 от 01.02.2018г.

Заместитель Генерального директора



П.Б. Смыслов