



ООО «МАЙНДМАЙС», 620075, г. Екатеринбург.
ул. Мамина-Сибиряка, д. 101, оф. 505
Тел.: +7 (499) 110 53 00 (Москва)
Тел.: + 7 (343) 243 53 00 (Екатеринбург)
E-mail: info@mindmice.ru | www.mindmice.ru

Телефон +7 (499) 755-23-23

e-mail: to50@fas.gov.ru

Участник: Общество с ограниченной
ответственностью «МАЙНДМАЙС»
в лице директора Кокиной Татьяны Васильевны
юридический адрес: 620075, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, д. 101, оф. 1196
почтовый адрес: 620075, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 101, оф. 505
телефон: (343) 243-53-00
e-mail: info@mindmice.ru

Жалоба на действия заказчика

открытого конкурса от 21.03.2018г. № 0348200026918000007.

Сведения об обжалуемой процедуре: Открытый конкурс от 21.03.2018г. № 0348200026918000007 «Оказание услуг по организации международного роуд-шоу для потенциальных инвесторов в Италию».

Заказчик: Министерство инвестиций и инновация Московской области, адрес: 143402, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 1, телефон: (495) 668-00-99, адрес электронной почты: mii@mosreg.ru

Обжалуемые действия: 1. Включение в критерии оценки заявок на участие показателя, ограничивающего конкуренцию среди потенциальных участников открытого конкурса;

2. Незаконный выбор способа определения поставщика в форме открытого конкурса вместо аукциона в электронной форме.

Аргументация обжалуемых положений:

1. Заказчиком 21.03.2018г. был объявлен открытый конкурс от 21.03.2018г. № 0348200026918000007 «Оказание услуг по организации международного роуд-шоу для потенциальных инвесторов в Италию».

Согласно Приложению 1 к информационной карте конкурсной документации открытого конкурса от 21.03.2018г. № 0348200026918000007 «Критерии оценки заявок на участие, их содержание, значимость и порядок оценки» установлен показатель «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера». Согласно описанию данного показателя опыт участника подтверждается копиями контрактов (договоров), включая все приложения и акты сдачи-приемки оказанных услуг, по успешному выполнению работ, оказанию услуг по организации деловых мероприятий (форумы, конференции) **инвестиционной направленности**, а также на производство и размещение телевизионных материалов в эфире ЭСМИ (телеканал) за период с 2016 г. по настоящее время, при этом сумма каждого из контрактов (договоров), принимаемых к оценке - **не менее 500 тысяч рублей**.

Считаем, что искусственное сужение принимаемого к учету опыта нарушает требования ч. 2 ст. 8 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ), а именно: **«Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок»** и нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ: **ограничивается возможность победы участников открытого конкурса, обладающих опытом по организации деловых мероприятий другой направленности.**

Согласно Разделу V конкурсной документации «Техническая часть» Исполнитель в рамках исполнения контракта по предмету закупки должен будет оказать в том числе следующие виды услуг:

1. Разработка Концепции Мероприятия;
2. Предоставление места проведения Мероприятия;
3. Бронирование гостиничных номеров;
4. Организация трансфера между локациями минивэнами;
5. Разработка и печать программы, презентационных материалов;
6. Предоставление услуг переводчиков;

7. Организация питания;
8. Обеспечение сбора участников;
9. Организация деловых встреч участников;
10. Техническое обеспечение Мероприятия;
11. Информационное обеспечение Мероприятия, в том числе в средствах СМИ (телеканал).

Указанные услуги выполняются при организации и проведении подавляющего количества деловых мероприятий (форумы, конференции), **в том числе другой направленности помимо инвестиционной (например в сфере медицины, туризма, экономики, иных деловых сферах)**, с целью соблюдения требования ч. 2 ст. 8 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), заказчик должен в качестве оценки опыта участников предъявлять требования к опыту оказания услуг, входящих в перечень, установленный техническим заданием конкурсной документации.

ООО «МАЙНДМАЙС» имеет опыт организации и проведения деловых мероприятий (форумы, конференции) другой направленности, согласно Реестру государственных контрактов общий объем исполненных контрактов составляет 156 контрактов на организацию мероприятий.

Сужение принимаемого к оценке опыта работы в конкурсной документации ранее обжаловались другими участниками размещения заказа по иным открытым конкурсам, что подтверждается, в том числе:

- Решением Курганского УФАС по делу № 68 от 01.07.2011г.: **«Самыми значимыми критериями в Порядке является сопоставление по цене за право на заключение договора и опыт установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Кургана, значение каждого из них составляет не менее 40 %. Установление одним из критериев определения лучших условий исполнения договора - "опыт установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Кургана", значение которого приравнивается к значению предложения по цене и составляет 40 %, может привести к ограничению конкуренции на рынке установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Кургане и созданию препятствий выходу на рынок города Кургана хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по оказанию рекламных услуг в других городах и тех, кто не имеет опыта установки и эксплуатации рекламных конструкций. Комиссия решила Признать в действиях Курганской**

городской Думы (пл. им. Ленина, г. Курган, Курганская область, 640000) **нарушение части 1 статьи 17, Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»**. А именно: **установление одним из критериев** определения лучших условий исполнения договора - "**опыт установки и эксплуатации рекламных конструкций** на территории города Кургана", значение которого составляет не менее 40%, что **приводит (или может привести) к ограничению конкуренции на рынке установки и эксплуатации рекламных конструкций** в городе Кургане и **созданию препятствий выходу на рынок города Кургана хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по оказанию рекламных услуг в других городах и тех, кто не имеет опыта установки и эксплуатации рекламных конструкций»**.

• Решением Нижегородского УФАС по делу №1957-ФАС52-02/1 от 07.04.2016г.: «Одним из критериев первых трёх спорных конкурсных отборов является наличие **опыта оказания услуг** на территории Нижегородской области **в рамках программы «Ты-предприниматель»** и оценивается в 10 баллов за каждый год опыта работы, подтверждённый документально. **Опыт работы** на территории Нижегородской области **в рамках названной программы, и ставят в менее выгодное положение тех участников рынка, оказывавших искомые услуги в других регионах и (или) в иной форме, нежели чем в рамках программы «Ты-предприниматель», что не согласуется с конституционными принципами единства экономического пространства Российской Федерации, свободного перемещения товаров (услуг) и противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции**. Комиссия решила признать автономную некоммерческую организацию «Агентство по развитию системы гарантий и Микрофинансовая организация для субъектов малого и среднего предпринимательства Нижегородской области» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сужение принимаемого к учету в оценке опыта работы считается также нарушением п.9 ч.1 ст. 50 44-ФЗ, указанную позицию поддерживает судебная практика, например АС Московского округа в постановлении по делу А40-163916/16 указал: *«Учитывая, что в конкурсной документации по показателю «Опыт участника закупки» оценке подлежат копии исполненных контрактов, по успешному выполнению работ на выполнение проектно-исследовательских работ на строительство лабораторных, лабораторно-диагностических, вирусологических, биотехнологических центров и других объектов, работающие с возбудителями заболеваний II - IV групп патогенности (сопоставимого характера и объема), порядок оценки по указанному критерию установлен в нарушение пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе,*

поскольку подразумевает оценку опыта по выполнению работ, исключительно на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство лабораторных, лабораторно-диагностических, вирусологических, биотехнологических центров и других объектов, работающих с возбудителями заболеваний II - IV групп патогенности.»

Таким образом, заказчик нарушил требования п. 9 ч. 1 ст. 50, а также ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, ущемил таким образом законные права ООО «Майндмайс».

2) В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе.

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее – Перечень) утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р.

Согласно Извещению о проведении Конкурса закупка услуг отнесена к следующему коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД) 82.30.11.000 – Услуги по организации конференций.

Однако, согласно Раздела V конкурсной документации «Техническая часть» Исполнитель в рамках исполнения контракта по предмету закупки должен будет оказать в том числе следующие виды услуг:

- п. 3.2.1 Раздела V - Исполнителем должны быть предложены не менее чем две локации в каждом месте проведения Мероприятия. Помещение должно находиться в центральной части города и быть приспособлено для проведения мероприятия на соответствующем протокольном уровне, меблировано в соответствии с концепцией мероприятия, а также должно свободно вмещать не менее 100 человек. Данный вид услуг относится к коду ОКПД 68.20.12 - Услуги по сдаче в аренду (внаем) собственных или

арендованных нежилых помещений. Данный код входит в код ОКПД 68 - Услуги по операциям с недвижимым имуществом, прямо включенного в Перечень;

- п. 3.2.2 Раздела V - забронировать по согласованию с Заказчиком гостиничные номера для делегации Московской области. Данный вид услуг относится к коду ОКПД 55.10 - Услуги гостиниц и аналогичные услуги по предоставлению временного жилья. Данный код входит в код ОКПД 55 - Услуги по предоставлению мест для временного проживания, прямо включенного в Перечень;

- п. 3.2.3 Раздела V - Исполнитель обеспечивает делегацию Правительства Московской области ежедневным транспортным сопровождением в период проведения Мероприятия, включая трансфер между локациями минивэнами и микроавтобусами. . Данный вид услуг относится к коду ОКПД 49.39.3 - Услуги по перевозке пассажиров сухопутным транспортом нерегулярные. Данный код входит в код ОКПД 49 - Услуги сухопутного и трубопроводного транспорта, прямо включенного в Перечень;

- п. 3.4.1 Раздела V - Исполнитель разрабатывает формат и дизайн, утверждает его с Заказчиком, формирует и изготавливает комплект раздаточных информационных материалов и сувенирной продукции:

- ручки с символикой Мероприятия (не менее 100 шт.). Данный вид услуг относится к коду ОКПД 32.99.12.110 – Ручки шариковые. Данный код входит в код ОКПД 32.9 - Изделия готовые, не включенные в другие группировки, прямо включенного в Перечень;

- изготовление блокнотов участника Мероприятия (не менее 100 штук, формат А5 на металлической пружине или склейке, цветность 4+4, блокнот с пустым блоком (не менее 30 листов), плотность бумаги блока не менее 130 гр., обложка (картон, не менее 300 гр.). Данный вид услуг относится к коду ОКПД 17.23.1 - Принадлежности канцелярские бумажные. Данный код входит в код ОКПД 17 - Бумага и изделия из бумаги, прямо включенного в Перечень;

- презентационный буклет инвестиционного потенциала Московской области на языке места проведения Мероприятия (не менее 100 шт.). Данный вид услуг относится к коду ОКПД 17.23.1 - Принадлежности канцелярские бумажные. Данный код входит в код ОКПД 17 - Бумага и изделия из бумаги, прямо включенного в Перечень;

- изготовление пакетов участника Мероприятия (не менее 100 штук). Данный вид услуг относится к коду ОКПД 17.23.1 - Принадлежности канцелярские бумажные. Данный код входит в код ОКПД 17 - Бумага и изделия из бумаги, прямо включенного в Перечень.

Закупка услуг, указанных в приведенных выше пунктах Раздела V «Техническая часть» конкурсной документации, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе, должна осуществляться исключительно способом аукциона в электронной форме.

Указанная позиция подтверждается в том числе решением Комиссией ФАС России по делу № ВП – 405/17 от 01.08.2017г.: «При этом, в соответствии Техническим заданием Конкурсной документации, в рамках объекта закупки предусмотрено, в том числе, следующее: «обеспечение выбора и согласования с Государственным Заказчиком и представление необходимых помещений для проведения встречи»; «обеспечение выбора и согласования с Государственным заказчиком мест размещения участников встречи», «обеспечение транспортного обслуживания членов иностранных делегаций, участвующих в мероприятиях встречи, а также Международного Секретариата ФСЭГ; «обеспечение координации транспортного обслуживания»; «обеспечение организации питания и буфетного обслуживания участников встречи»; «обеспечение и организация переводческих услуг»; «обеспечение поддержания чистоты всех помещений для проведения мероприятий встречи», «обеспечение участников встречи необходимыми канцелярскими товарами», «обеспечение мебелью помещения для Международного Секретариата ФСЭГ», «обеспечение мебелью помещения организационного комитета встречи». Вместе с тем, Комиссией установлено, что вышеуказанные услуги отнесены к кодам: 68. «Услуги по операциям с недвижимым имуществом», 52.2. «Услуги транспортные вспомогательные», 56.5 «Услуги общественного питания», 74.3 «Услуги по письменному и устному переводу», 81.21.10 «Услуги по общей уборке зданий», 77.29 «Услуги по прокату прочих бытовых изделий и предметов личного пользования», 17. «Бумага и изделия из бумаги», 32.9 «Изделия готовые, не включенные в другие группировки» и включены в Перечень. Согласно пункту VI технического задания Конкурсной документации «Качественные и количественные требования к организации встречи», установлен перечень из 25 услуг, которые необходимо оказать в рамках исполнения контракта. Комиссией установлено, что 10 позиций из вышеуказанного перечня оказываемых услуг включены в Перечень, и должны проводиться путем аукциона в электронной форме. Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что действия Заказчика, выбравшего неправомерный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушают положения части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Также Комиссия Федеральной антимонопольной службы в своем решении по делу К–222/15 от 25.03.2015г. указала: «Согласно Извещению о проведении Конкурса закупка услуг отнесена к коду 74.87.17.990, наименование кода: «Услуги, связанные с предпринимательской деятельностью, прочие, не включенные в другие группировки» по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД). Разделом 4 части 10 «Техническая часть» Конкурсной документации установлен перечень услуг, требуемый к закупке. Вместе с тем, услуги, оказываемые в рамках исполнения контракта, к примеру, услуги по предварительному заказу билетов на автомобильный (автобусный) транспорт, транспортные услуги, услуги по предварительному заказу билетов на воздушный транспорт, соответствуют коду ОКПД 63 «Услуги транспортные вспомогательные и дополнительные; услуги туристических агентств», также, к примеру, услуги по предоставлению мест для временного проживания и сопутствующие услуги, соответствуют коду ОКПД 55 «Услуги гостиниц и ресторанов», которые включены в Перечень. Следовательно, Заказчик неправомерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупки в форме открытого конкурса».

Таким образом, заказчик, включив в объект закупки услуги, включенные в Перечень, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе должен был производить закупку в форме аукциона в электронной форме. Заказчик же, в нарушение указанных требований незаконно объявил закупку в форме открытого конкурса.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку и рассмотреть действия заказчика на предмет соответствия требованиям действующего законодательства в рамках проведения закупок для государственных и муниципальных нужд;
3. Выдать предписание об аннулировании торгов от 21.03.2018г. № 0348200026918000007, либо внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия решения № 3 от 13 января 2017 года единственного участника ООО «МАЛИБУ-МАЙС» о смене фирменного наименования и назначении директора;
2. Копия приказа № 1 от 17 января 2017 года о вступлении в должность директора

Директор ООО «МАЙНДМАЙС» _____ Кокина Т.В.

Исполнитель:

Кузьмин Александр

Тел.: (343) 243-53-00 (доб. 31)

kuzmin@mindmice.ru

РЕШЕНИЕ №3
единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«МАЛИБУ-МАЙС»

г. Екатеринбург

«13» января 2017 г.

Я, Павлюков Леонид Александрович (паспорт гражданина РФ серии 65 14 №889205 выдан 26.09.2014 г., выдан ОУФМС России по Свердловской обл. в Железнодорожном р-не гор. Екатеринбурга, зарегистрирован по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, дом 54А, кв. 65) являясь Единственным учредителем Общества с ограниченной ответственностью «МАЛИБУ-МАЙС», настоящим принимаю решение:

1. Изменить наименование Общества с Общество с ограниченной ответственностью «МАЛИБУ-МАЙС» на Общество с ограниченной ответственностью «МАЙНДМАЙС»:

Полное фирменное наименование Общества на русском языке:

Общество с ограниченной ответственностью «МАЙНДМАЙС»;

Сокращённое фирменное наименование Общества на русском языке: ООО «МАЙНДМАЙС»

Наименование на иностранном языке (английский): «MINDMICE»

2. С 17.01.2017 г. расторгнуть Договор от 29 сентября 2014 г. о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью управляющей организации и прекратить полномочия единоличного исполнительного органа Общества управляющей организации: Общество с ограниченной ответственностью «ГРУППА КОМПАНИЙ «МАЛИБУ»

3. С 17.01.2017 г. передать полномочия единоличного исполнительного органа Общества Директору

4. С 17.01.2017 г. назначить на должность Директора Кокину Татьяну Васильевну, 11.04.1959 г. р., паспорт 6505 762389, выдан Отделом Милиции УВД Кировского района города Екатеринбурга, дата выдачи 01.03.2006 г., код подразделения 663-002

5. Принять новую редакцию устава Общества в связи изменением наименования Общества и единоличного исполнительного органа.

6. Поручить Директору Кокиной Татьяне Васильевне зарегистрировать изменения Общества в соответствии с действующим законодательством.

Единственный участник

Павлюков Леонид Александрович



Приказ № 1
Единоличного исполнительного органа
Общества с ограниченной ответственностью
«МАЙНДМАЙС»

г. Екатеринбург

«17» января 2017 г.

О вступлении в должность директора и главного бухгалтера
Общества с ограниченной ответственностью «МАЙНДМАЙС»
(далее Общество)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. На основании Решения № 3 единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «МАЛИБУ-МАЙС» от 13.01.2017 г. Павлюкова Леонида Александровича, Кокиной Татьяне Васильевне вступить в должность Директора Общества с ограниченной ответственностью «МАЙНДМАЙС» с 17.01.2017 г.

2. Возложить обязанности главного бухгалтера на Кокину Татьяну Васильевну. Вступить в должность главного бухгалтера Общества с ограниченной ответственностью «МАЙНДМАЙС» с 17.01.2017г.

Директор
ООО «МАЙНДМАЙС»



Т.В. Кокина
/Т.В. Кокина/