

Общество с ограниченной ответственностью

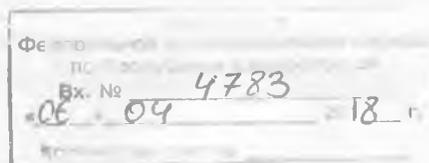
«ИСИДА»

ИНН 0274121303 КПП 027401001  
ОГРН 1070274006967  
Юр. адрес: 450008, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина  
д. 70 лит Д офис 407  
Тел. 8-904-737-01-57



р/с 40702810006000010741  
к/с 30101810300000000601  
БИК 048073601  
в Башкирское отделение  
N 8598 ОАО «Сбербанк России»  
e-mail: isida2010@bk.ru

Исх.: №8 от 06.04.2018 г.



Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан

Заказчик:

Филиал ПАО АНК «Башнефть»

«Башнефть-Уфанефтехим»

ИНН 0274051582

450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, улица Карла  
Маркса, 30, 1

Телефон: +7 (347) 269-71-09, 269-75-40

131

### Жалоба

на действия филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»  
в порядке (п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции») в части нарушений в действиях  
заказчика при заключении договора по результатам торгов в рамках ФЗ от 18 июля 2011 г.  
N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Номер извещения на ЭТП ТЭК-ТОРГ: №УНХ-К-0319-2017

Номер извещения в ЕИС в сфере закупок: 31705188155

11.09.2017 г. филиал ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» (далее –  
Заказчик) разместил закупку в форме открытого запроса цен № извещения УНХ-К-0319-2017  
на поставку «3/ч к компрессорам отечественные».

Протоколом закупочной комиссии Заказчика от 26.09.2017 ООО «Исида» (далее –  
Заявитель) было признано победителем закупки по подлоте №7.

Согласно протоколу закупочной комиссии Филиала ПАО АНК "Башнефть"  
"Башнефть-Уфанефтехим" по подведению итогов в действующей редакции размещенному в  
Единой информационной системе 19.02.2018г. по закупке извещение № 31705188155 от  
19.02.2018, Заказчик отказался от заключения контракта по подлоте №7 с Заявителем на  
основании п.12.2 Положения компании о закупке товаров, работ, услуг" П2-08 Р-0019 (далее  
– Положение о закупках).

*Общество с ограниченной ответственностью*

*«ИСИДА»*

ИНН 0274121303 КПП 027401001  
ОГРН 1070274006967  
Юр. адрес: 450008, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина  
д. 70 лит Д офис 407  
Тел. 8-904-737-01-57



р/с 40702810006000010741  
к/с 30101810300000000601  
БИК 048073601  
в Башкирское отделение  
N 8598 ОАО «Сбербанк России»  
e-mail: isida2010@bk.ru

Заявитель с указанными действиями Заказчика не согласен, полагает их не соответствующим действующему Законодательству и Положению о закупках, по следующим основаниям.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч.5 ст.18.1 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В рамках спорного подлота №7 заключение договора не осуществлено.

Протокол закупочной комиссии Филиала ПАО АНК "Башнефть" "Башнефть-Уфанефтехим" по подведению итогов в действующей редакции размещен в Единой информационной системе 19.02.2018г., следовательно, заявителем не пропущен срок обжалования в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ.

В соответствии с протоколом подведения итогов заказчик уклонился от подписания договора путем отказа от заключения контракта на основании п.12.2 Положения о закупках.

Вместе с тем, п.12.2 Положения о закупках в редакции действующей на момент отказа Заказчика от заключения контракта (05.04.2017) указано следующее: Заказчик вправе отказаться от заключения договора по результатам процедуры закупки без обязательств по компенсации убытков Участникам закупки, за исключением случаев, прямо установленных действующим законодательством Российской Федерации для проведения торгов.

Указанные действия попадают под исключение, установленное указанным выше пунктом Положения о закупках и отсылают к общими нормам Гражданского законодательства, поскольку Закон о закупках 223-ФЗ не содержит в себе положений регулирующих данные правоотношения.

*Общество с ограниченной ответственностью*

**«ИСИДА»**

ИНН 0274121303 КПП 027401001  
ОГРН 1070274006967  
Юр. адрес: 450008, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина  
д. 70 лит Д офис 407  
Тел. 8-904-737-01-57



р/с 40702810006000010741  
к/с 30101810300000000601  
БИК 048073601  
в Башкирское отделение  
N 8598 ОАО «Сбербанк России»  
e-mail: isida2010@bk.ru

Конкурентными процедурами в силу положений ст.ст. 447 - 449 ГК РФ, являются торги.

Согласно ч. 1 ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения, вне зависимости от того, как оно названо.

Таким образом, проводя закупочную процедуру, которая по своей сути соответствует торгам, заказчик обязан соблюдать общие принципы и нормы, предусмотренные гражданским законодательством и не вправе нарушать права экономически более слабой стороны в правоотношениях.

Частью 6 статьи 448 ГК РФ установлено, что лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

Таким образом, правовая природа проведенной процедуры полностью соответствует правовой природе торгов, а потому к ней должны применяться нормы Гражданского кодекса Российской Федерации.

Закон о закупках является рамочным и в полной мере не регулирует всего комплекса правоотношений в сфере закупок субъектами, в нем поименованными.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

*Общество с ограниченной ответственностью*

**«ИСИДА»**

ИНН 0274121303 КПП 027401001  
ОГРН 1070274006967  
Юр. адрес: 450008, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина  
д. 70 лит Д офис 407  
Тел. 8-904-737-01-57



р/с 40702810006000010741  
к/с 30101810300000000601  
БИК 048073601  
в Башкирское отделение  
N 8598 ОАО «Сбербанк России»  
e-mail: isida2010@bk.ru

В этой связи разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Институтом злоупотребления и произвольного усмотрения, не основанного на нормах права, положение о закупках являться не может.

Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное действующими нормами гражданского и специального законодательства, положение о закупках не может.

Указанные выше вывод определены в принципах Закона указанных в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, согласно которому, при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ).

Учитывая наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов, действующее законодательство предъявляет к заказчику повышенные требования при проведении закупочных процедур.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями ст.ст. 447-448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона (ч. 4 ст. 447 ГК РФ), не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку из положений ГК РФ этого не следует. Устанавливать иной механизм заказчик не вправе.

Заказчик осуществляя действия по изготовлению протокола об отказе в подписании контракта по результатам торгов и уклонение заказчика от подписания договора препятствует ООО «Исида» исполнить контракт, что является ограничением конкуренции и недопустимо в силу ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и Закона о закупках №223-ФЗ. На основании вышеизложенного,

просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Установить в действиях комиссии Заказчика нарушения Закона о закупках 223-ФЗ, Закона о защите конкуренции №135-ФЗ;

*Общество с ограниченной ответственностью*

**«ИСИДА»**

ИНН 0274121303 КПП 027401001  
ОГРН 1070274006967  
Юр. адрес: 450008, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина  
д. 70 лит Д офис 407  
Тел. 8-904-737-01-57



р/с 40702810006000010741  
к/с 30101810300000000601  
БИК 048073601  
в Башкирское отделение  
№ 8598 ОАО «Сбербанк России»  
e-mail: isida2010@bk.ru

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

Приложение:

- Протокол закупочной комиссии Филиала ПАО АНК "Башнефть" "Башнефть-Уфанефтехим" по подведению итогов от 26.09.2018;
- Протокол закупочной комиссии Филиала ПАО АНК "Башнефть" "Башнефть-Уфанефтехим" по подведению итогов от 19.02.2018;

Директор ООО «ИСИДА»