



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
"Многопрофильный клинический медицинский  
центр "Бонум"  
620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Академика Бардина, д. 9, к. а

ИП Овечкин В.В.  
622052, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,  
ул. Ильича, 86-111

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 86-А

г. Екатеринбург

09.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

- заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Многопрофильный клинический медицинский центр "Бонум",
- заявителя в лице ИП Овечкина В.В.,

рассмотрев жалобу ИП Овечкина В.В. (622052, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Ильича, 86-111) с информацией нарушения заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Многопрофильный клинический медицинский центр "Бонум" (620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Академика Бардина, д. 9, к. а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку каменного угля (извещение № 31806220282) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Овечкина В.В. (вх. № 01-6028 от 29.03.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Многопрофильный клинический медицинский центр "Бонум", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку каменного угля (извещение № 31806220282) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация составлена с нарушениями действующего законодательства, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум» (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «МКМЦ «Бонум» и размещенного на официальном сайте 14.08.2017г. в редакции № 5.

07.03.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806220282 и закупочная документация на поставку каменного угля.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пп. 1 п. 3.2 главы 15 Положения аукционная документация должна содержать установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Приложением № 2 к аукционной документации заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком
	<b>Уголь каменный</b>	
1	Вид угля	каменный сортовой Д (длиннопламенный)
2	Низшая теплота сгорания сухого топлива, ккал/кг, не менее	5800 ккал/кг
3	Фракция (крупность угля)	50-200 мм
4	Зола, %, не более	5%
5	Влага рабочая, %, не более	16%
6	Сера, %, не более	0,27%

Пунктом 1.3 Приложения 4 к аукционной документации установлено, что поставляемый товар, должен соответствовать требованиям действующих ГОСТ, в т.ч. ГОСТ 32464-2013 «Угли бурые, каменные и антрацит. Общие технические требования».

Вместе с тем, таблицей 1 ГОСТ 32464-2013 «Угли бурые, каменные и антрацит. Общие технические требования» установлены требования к каменному углю и антрациту по показателям «Зольность» и «Массовая доля общей серы», а именно:

Наименование показателя	Норма для продукции

	Обогащенный уголь	Необогащенный рассортированный уголь	Рядовой уголь, промпродукт, отсев, шлам
1 Зольность А, %, не более:			
- каменный уголь и антрацит	29,00	38,00	45,00
2 Массовая доля общей серы, %, не более	2,80	3,00	4,50

Таким образом, Комиссией установлено, что требования к каменному углю по показателям «Зольность» и «Массовая доля общей серы» установлены заказчиком не в соответствии с ГОСТ 32464-2013 «Угли бурые, каменные и антрацит. Общие технические требования».

Также, Комиссией установлено, что показатели «Низшая теплота сгорания сухого топлива» и «Влага рабочая» не регламентированы ГОСТ 32464-2013 «Угли бурые, каменные и антрацит. Общие технические требования».

Вместе с тем, аукционная документация не содержит обоснования необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком установлены требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не в соответствии с ГОСТ 32464-2013 «Угли бурые, каменные и антрацит. Общие технические требования», при этом аукционная документация не содержит обоснования необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с пп. 11 п. 3.2 главы 15 Положения аукционная документация должна содержать, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации.

Согласно п. 3.7 главы 15 Положения любой участник закупки вправе направить Заказчику письменный запрос о разъяснении положений аукционной документации. Не позднее трех дней со дня его поступления Заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации участнику закупки и одновременно размещает их в единой информационной системе и на своем сайте без указания участника закупок.

Пунктом 17 информационной карты аукционной документации также установлено, что любой участник закупки вправе направить Заказчику письменный запрос о разъяснении положений аукционной документации. Не позднее трех дней со дня его поступления Заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации участнику закупки и одновременно размещает их в единой информационной системе и на своем сайте без указания участника закупок.

Комиссией установлено, что заказчику запросов о разъяснении положений аукционной документации в письменной форме не поступало.

Установлено, что запрос о разъяснении положений аукционной документации был направлен заявителем в адрес заказчика посредством функционала электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП), что представителем заявителя на заседании Комиссии не оспаривалось.

Таким образом, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать, в том числе, порядок заключения и исполнения договоров.

Пунктом 3 ст. 6 главы 16 Положения установлено, что договор может быть заключен не ранее чем через 3 (три) дня со дня размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Комиссией установлено, что 30.03.2018г. в единой информационной системе размещен протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

Договор на поставку товара заключен 03.04.2018г., на 4 день с момента опубликования итогового протокола.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Установлено, что закрепленный Положением срок заключения договора не соответствует требованию Закона о закупках и Закона о защите конкуренции, так как не соблюден срок заключения договора по результатам закупки, определенный в Законе о закупках и Законе о защите конкуренции, ввиду чего, сокращение 10-дневного срока заключения договора, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положением установлен непропорциональный порядок заключения договора по результатам закупки, а именно сокращен 10-дневный срок заключения договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Овечкина В.В. признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Многопрофильный клинический медицинский центр "Бонум" выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Многопрофильный клинический медицинский центр "Бонум", его

комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках допущенных при проведении закупки № 31806220282 не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Многопрофильный клинический медицинский центр "Бонум" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках в части установленного Положением порядка заключения договора.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за разработку/утверждение документации о закупке с документами удостоверяющими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по разработке/утверждению документации о закупке № 31806220282 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2018г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 86-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

09.04.2018г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов на основании решения № 86-А от 09.04.2018 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Многопрофильный клинический медицинский центр "Бонум" в срок до **«30» апреля 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 86-А от 09.04.2018 года путем внесения изменений в положение о проведении закупок, в части 10 дневного срока заключения контракта.

2. Заказчику **в срок до 14 мая 2018 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

