

1. ООО «Магна»  
наб. Пресненская, д. 8, стр. 1, эт. 14, Филиал  
партнерства с ограниченной  
ответственностью «Гольцблат БЛП ЛЛП»,  
Москва, 123100

2. ПАО «Транснефть»  
ул. Б. Полянка, д. 57, Москва, 119180

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 1-00-379/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**07.03.2018**

**г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России,

членов Комиссии:

<...>а - начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

<...>ой - главного специалиста-эксперта отдела административных производств,

в присутствии:

представителей от заказчика - ПАО «Транснефть»: <...> (доверенность от 06.03.2018 № 17), <...>(доверенность от 22.12.2017 № 352), <...> (доверенность от 31.07.2017 № 173);

от заявителя ООО «Магна»: <...>, <...> (доверенность от 21.11.2017 б/н);

рассмотрев жалобы ООО «Магна» на действия заказчика — ПАО «Транснефть» при проведении закрытых запросов предложений на право заключения договоров на поставку спецодежды (реестровые №№ 31806148837, 31806148261, 31806147765),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России 22.02.2018 поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении закрытого запроса предложений (Закупка является совместной) по лоту 0001-200-К-10-04103-2018 «Спецодежда (изделия трикотажные)» с начальной (максимальной) ценой договора 17 180 027,28 руб. (реестровый № 31806148837); по лоту 0001-200-К-10-04102-2018 «Спецодежда» с начальной (максимальной) ценой договора 129 610 472,76 руб. (реестровый № 31806148261); по лоту 0001-200-К-10-04079-2018 «Спецодежда» с начальной (максимальной) ценой договора 118 722 084,20 руб. (реестровый № 31806147765) (далее - Закупки).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка проведения Закупок, что, по мнению Заявителя, может привести к необоснованному ограничению конкуренции.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалоб, представил запрашиваемые в соответствии с письмом Московского УФАС России исх. № ИГ/10367/18 от 02.03.2018 документы по Закупкам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участником закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

24.04.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

16.02.2018 в ЕИС Заказчиком размещены извещения о проведении Закупок.

Датой окончания подачи заявок определено 26.02.2018, датой рассмотрения заявок - 21.03.2018, датой подведения итогов Закупок - 21.03.2018.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении о закупке должен быть указан способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

Согласно извещениям, Закупки осуществляются в форме закрытых запросов предложений.

Согласно пункту 2 Дополнительных требований к участнику закупки Формы 2а «Инструкции для участника закупки» Закупочных документаций поставляемая продукция должна соответствовать требованиям документации о закупке, действующих ГОСТов, технических условий, опросных листов, а также действующих нормативных документов ПАО «Транснефть», в том числе Реестру ОВП.

Согласно пункту 43 Положения о закупках закупка может быть открытой или закрытой. К участию в открытой закупке приглашается неограниченный круг лиц. В закрытой закупке участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели. Решение об объявлении закупки в открытой или закрытой форме принимает организатор закупки.

Согласно пункту 45 Положения о закупках закрытая закупка проводится в исключительных случаях, в том числе, при осуществлении закупки товаров из номенклатуры основных видов продукции, включаемой в реестр ОВП.

Согласно пункту 32 Положения о закупках **реестр основных видов продукции (реестр ОВП)** это перечень продукции, размещенный в открытом доступе в разделе о закупочной деятельности на сайте ПАО «Транснефть», прошедшей оценку соответствия нормативно-технической базе ПАО «Транснефть», систематизированный по основным видам продукции согласно Перечню основных видов продукции и согласованный с ПАО «Транснефть» для применения при комплектации, обслуживании и ремонте объектов магистрального трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, Заказчик проводит закрытые Закупки на право заключения договор на поставку товаров, включенных в Реестр ОВП.

Согласно доводам жалоб, Заявителем оспаривается порядок проведения указанных Закупок, в связи с тем, что предусмотрено участие в закупках ограниченного круга хозяйствующих субъектов, которые указаны в Реестре ОВП, что в свою очередь исключает право и возможность иных хозяйствующих субъектов, не указанных в Реестре ОВП, участвовать в закупках.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений положений Закона о закупках, в связи со следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно открытым данным ООО «НИИ Транснефть», включению в Реестр ОВП подлежит серийно выпускаемая продукция, входящая в Перечень основных видов продукции, применяемой ПАО «Транснефть» (далее — Перечень ОВП).

Согласно пункту 3.04 Перечня ОВП, в данный перечень включена специальная одежда, согласно пункту 3.04.05 — изделия трикотажные.

Согласно открытым данным Реестра ОВП продукция Заявителя и соответственно сведения о Заявителе в указанном реестре отсутствуют.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о неподтвержденности довода Заявителя относительно нарушения процедуры проведения Закупок, в связи с тем, что возможность проведения закрытой закупки предусмотрена Положением о закупках Заказчика в случае, если осуществляется закупка товаров, включенных в Реестр ОВП.

В свою очередь, отсутствие продукции хозяйствующего субъекта и соответственно сведений о хозяйствующем субъекте в соответствующем реестре не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок

необоснованной.

2. Снять ограничение на размещение Закупок, наложенное письмом Московского УФАС России от 02.03.2018 № ИГ/10367/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>a