



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.04.2018 № 5667/05

На № _____ от _____

Заявитель:

Ростовская региональная общественная
организация по контролю в контрактной
системе в сфере закупок и противодействия
коррупции «Мерито»
344010, г. Ростов-на-Дону,
пер. Семашко, 99/248
info@zakonmerito.ru

Заказчик (организатор торгов):

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Донской государственный
технический университет»
344000, г. Ростов-на-Дону,
ул. Гагарина, дом 1, корпус 232
+7 (863) 2381385
suhov-1979@inbox.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ № 719 /05

о поступлении жалобы Ростовской региональной общественной организации по контролю
в контрактной системе в сфере закупок и противодействия коррупции «Мерито»

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 12.04.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31806275022 «Оказание услуг по организации питания в СОСК «Радуга».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **17.04.2018 в «14» часов «30» минут** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику в срок до рассмотрения жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Заместитель руководителя управления –
начальник отдела

Н.А. Кожемяко

Исп.: Корнева Екатерина Дмитриевна,
Тел.: (863) 240-89-60



«Мерито»

Ростовская региональная общественная организация по контролю в контрактной системе в сфере закупок и противодействия коррупции

344010, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пер. Семашко 99/248 т.(863) 246-07-50 info@zakonmerito.ru

Исх. № 04/5 от 09.04.2018г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ростовской области

Корнеева СВ
12 04 18

Заявитель: Ростовская региональная общественная организация по контролю в контрактной системе в сфере закупок и противодействия коррупции «Мерито»

Место нахождения (почтовый адрес):
346010, Ростовская область,
г. Ростов-на-Дону, пер.Семашко 99/248
Телефон/факс: 8(863)246-07-50
Адрес эл. почты: info@zakonmerito.ru

Заказчик:
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

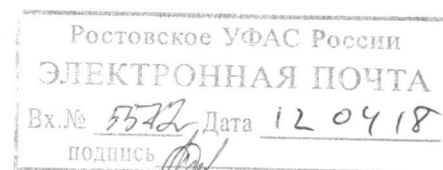
Место нахождения, почтовый адрес:
344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1
Телефон: 8-863-2738-385
Адрес эл. почты: max-s77@mail.ru

Жалоба на действия Заказчика (Обращение о проведении внеплановой проверки)

Ростовская региональная общественная организация по контролю в контрактной системе в сфере закупок и противодействия коррупции «Мерито» просит провести внеплановую проверку в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донской государственный технический университет» (ДГТУ) (далее – Заказчик) при проведении закупки.

В единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было размещено извещение N 31806275022 о проведении открытого конкурса в электронной форме на Оказание услуг по организации питания в СОСК "Радуга".

ФГБОУ ВО «ДГТУ» (далее - заказчик) проводится конкурс от 26.03.2018г. в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), предметом которого является



оказание услуг по организации питания в СОСК "Радуга", с начальной (максимальной) ценой контракта - 33 126 000,00 руб.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 7.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донской государственной технической университет»: «открытый конкурс и открытый аукцион в электронной форме проводятся по процедуре, установленной Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 8 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и настоящим Положением».

Более того, Заказчиком в п. 24 информационной карты «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» указано: «Заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Федерального закона №44-ФЗ, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации».

1. Заказчиком в п. 27 информационной карты «Размер обеспечения исполнения контракта» указано: «1. Если при проведении конкурса начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с пунктом 2.

2. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с пунктом 2.

Указанная информация предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. Если участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе не

предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта».

Вместе с тем, в силу части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет **более чем пятнадцать миллионов рублей** и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается **только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).**

Вместе с тем, в силу части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет **более чем пятнадцать миллионов рублей** и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается **только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).**

Таким образом, Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность участником закупки, снизившим начальную (максимальную) цену контракта на 25 процентов и более предоставить по выбору либо повышенное обеспечение, либо информацию, подтверждающую его добросовестность.

Заказчиком в извещении указано, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 33 126 000,00 (тридцать три миллиона сто двадцать шесть тысяч) рублей 00 копеек, в связи с чем необходимо было установить в Документации дополнительные требования, предусмотренные в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанные противоречия позволяют недобросовестным участникам при снижении цены не предоставлять обеспечение контракта, предусмотренное Законом о контрактной системе и ограничиться подтверждением опыта выполнения аналогичных работ, что ставит участников в заведомо неравные условия и не позволяет участнику подготовить заявку в соответствии с положениями документации, 223-ФЗ и 44-ФЗ и нарушают ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

2. Заказчиком в п. 10 информационной карты «Требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме» указано: «- наличие опыта поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг аналогичных поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг, являющихся предметами закупок за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, предложений на участие в закупке, стоимость которых составляет не менее чем тридцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (предоставить копию договора и актов выполненных работ по организации питания по способу «Шведский стол»*, заказному меню и организованных групп детей (14-дневное пятиразовое, разновозрастное меню) в одном договоре в санаторно-курортных учреждениях (предоставляется один договор на выбор подрядчика), а также скриншот реестровой записи договора и/или контракта из реестра договоров и/или контрактов, заключенного в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. N 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» или Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и/или скриншота с электронных торговых площадок www.fabricant.ru, www.b2b.ru и иных аналогичных электронных площадок, подтверждающих проведение торгов и признание участника победителем.

*«Шведский стол» (здесь и далее в документации, проекте договора) - это подача готовых блюд, при которой посетитель выбирает любые понравившееся из тех, которые выставлены на специальных столах или линиях раздачи.

- наличие у участников процедуры закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также деловой репутации: не менее 30 работников (предоставить копию формы по КНД 1151111 «Расчет по страховым взносам» за 2017 год (Раздел №1 и Приложение №1) с отметкой ИФНС о приеме либо с приложением квитанции о приеме (при сдаче отчетности по телекоммуникационным каналам связи)

В случае, если на стороне участника процедуры закупки выступают несколько юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, иных физических лиц, каждый из них должен соответствовать указанным требованиям».

В силу п. 2 ч. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» содержит исчерпывающий перечень дополнительных требований и наименование товаров, работ, услуг, при закупке которых, заказчик вправе их устанавливать. Указанный перечень не содержит услуг по организации питания.

Таким образом, установление заказчиком излишних дополнительных требований к участникам закупки, ограничивает круг участников закупки и нарушают ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчиком в пп. 3 п. 8 Технического задания установлены дополнительные требования к участникам, которые не указаны в информационной карте: 1. Наличие аналогичных объектов, обслуживаемых компанией на территории Краснодарского края; 2. Опыт работы по одновременной организации детского питания, питания по системе «Шведский стол» и заказному меню на других аналогичных объектах (с указанием объекта, среднего количества питающихся, система организации питания); 3. Ответственность Исполнителя за причинение вреда жизни и здоровью отдыхающих

Заказчика должна быть застрахована Исполнителем за свой счет на весь срок действия настоящего договора.

Данные требования, не предусмотрены ни Законом о контрактной системе ни Законом о закупках. Таким образом, установление заказчиком излишних дополнительных требований к участникам закупки, ограничивает круг участников закупки и нарушают ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчиком в п. 2.1 Приложения № 2 к конкурсной документации «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» указано: *«Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации: Опыт оказания услуг по организации питания по системе «Шведский стол», заказному меню и детскому организованному питанию, исполненные и/или находящиеся на исполнение одновременно в рамках одного договора на сумму не менее 20,0 млн. рублей на территории Черноморского побережья Краснодарского края в 2017 году».*

Таким образом, заказчиком установлено требование о предоставлении опыта ранее оказанных услуг по организации питания исключительно на территории Черноморского побережья Краснодарского края.

Установленный Заказчиком порядок оценки заявок по показателю «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта, в связи с отсутствием установленной зависимости между количеством ранее исполненных контрактов на территории Черноморского побережья Краснодарского края, и фактическим опытом участника закупки на территории иных субъектов Российской Федерации.

Кроме того, установленное заказчиком требование к документам, подтверждающим опыт участника, о том, что контракт должен быть фактически заключен и исполнен в 2017 году, ведёт к ограничению количества участников закупки. Вместе с тем, в указанный период требования законодательства к организациям, осуществляющим оказание услуг по организации питания, не менялось, дополнительные требования не устанавливались.

В тоже время, документы, подтверждающие опыт участников закупки, с учетом приведенных положений документации, не позволяют конкурсной комиссии Заказчика объективно оценить квалификацию данных участников.

Вместе с тем, заказчик установил срок оказанных услуг в течении 1-го года, что также не даёт возможности объективно оценить квалификацию участников закупки, но создаёт преимущественные условия одному участнику, у которого именно в этот период было заключено и исполнено больше контрактов.

Так, например, участник в составе заявки представит копии 50 исполненных контрактов по оказанию услуг на территории иных субъектов Российской Федерации, в том числе на территории Краснодарского края (за исключением Черноморского побережья Краснодарского края), Ростовской области, Республики Крым и т.п., за последние 2 года. В результате данный участник при наличии 50 исполненных контрактов по оказанию услуг сопоставимого характера и объема по критерию «квалификация участника закупки» получит оценку 0 баллов, а участник представивший 5 контрактов по оказанию услуг сопоставимого характера и объема, выполненные на территории Черноморского побережья Краснодарского края за последний год, получит 100 баллов.

Таким образом, Заказчик фактически не установил в отношении критерия оценки «квалификация участников закупки» в документации о закупке значимость показателя «опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема», в соответствии с которой будет производиться оценка количества баллов, присуждаемых по такому показателю, что является нарушением ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанные противоречия позволяют недобросовестным участникам победить в конкурсе, что ставит участников в заведомо неравные условия и не позволяют

участнику подготовить заявку в соответствии с положениями документации и 44-ФЗ и нарушают ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, ч. 2 ст. 3 и п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупке.

Указанная практика подтверждается Решением Ростовского УФАС России от 02.03.2016 г. по делу №282/03 и т.п.

В соответствии с положениями главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Ростовская региональная общественная организация по контролю в контрактной системе в сфере закупок и противодействия коррупции «Мерито» просит:

1. Приостановить заключение контракта по итогам конкурса № 31806275022 до рассмотрения данной жалобы по существу.
2. Возбудить дело по признакам нарушения ФГБОУ ВО «ДГТУ» ст. 3 Закона о закупках.
3. Провести внеплановую проверку в отношении данной закупки.
3. Выдать заказчику предписание о приведении конкурсной документации в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя;
2. Документация о закупке;
3. Положение о закупке.

С уважением,
Председатель Ростовской региональной
общественной организации «Мерито»



Д.А. Кушнарченко