

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 7829
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.03.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Аргумент» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 120218/0233224/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителя от Организатора торгов – <...>; в присутствии лиц от Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Наше Время» – <...>, <...>, <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 30.03.2018 по 05.04.2018,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до

рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов, Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

- документы и заявка подписаны лицом, не имеющим на то полномочий;
- к заявке не приложена копия решения об утверждении бухгалтерского баланса;
- лицензия на осуществление предпринимательской деятельности не заверена нотариально;
- в составе заявки представлена копия выписки из ЕГРЮЛ.

Указанные обстоятельства являются достаточными для принятия решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по основаниям, определенным Правилами.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

- 1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.
- 2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.
- 3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- сведения и документы о претенденте:
 - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
 - номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
 - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:
 - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения

заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

– реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 54 Правил запрещено требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил.

Комиссией рассмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.03.2018 № 2, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «Документы и заявка подписаны лицом, не имеющим на то полномочий, нарушено требование п. 15 Конкурсной документации, пп. 1 п. 53 ПП РФ от 06.02.2006 № 75, пп. 2 п. 53 ПП РФ от 06.02.2006 № 75, пп. 2 п. 53 ПП РФ от 06.02.2006, лицензия не заверена нотариально».

Заявка на участие в Конкурсе подана директором ООО «Аргумент».

Организатор торгов сделал вывод о том, что доверенность выдана лицом не имеющим на то полномочий, однако документальных подтверждений не представил.

Правилами установлено требование представлять в составе заявки на участие в Конкурсе документ, подтверждающий полномочия лица, подавшего заявку.

Полномочия лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе <...>, подтверждены решением единственного участника ООО «Аргумент» от 27.04.2015 № 6 и приказом о назначении <...> на должность директора от 27.04.2015 № 2-к.

Как следует из пояснения, подпункт 1 пункта 53 Правил указан вследствие непредставления документа об утверждении бухгалтерского баланса.

При этом, в пункте 53 Правил такой документ не поименован.

Вопрос о том, утвержден ли бухгалтерский баланс Организатором торгов не рассматривался.

Формально отказ Заявителю в допуске к участию в торгах не соответствует требованиям Правил.

Комиссией рассмотрена Конкурсная документация.

Требования к оформлению заявки на участие в Конкурсе определены

разделом I Конкурсной документации. Согласно пункту 15 указанного раздела копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются.

Конкурсная документация не содержит обязанности о нотариальном заверении документов, представляемых в составе заявки на участие в Конкурсе.

Комиссией по результатам осмотра подлинника заявки установлено следующее.

Подпункт 1 пункта 53 Правил устанавливает требования о представлении документов, в том числе выписки из Единого государственного реестра юридических лиц. При этом, в отличие от подпункта 2 пункта 53 Правил, возможность представления копий таких документов Правилами не предусмотрена.

В нарушение подпункта 1 пункта 53 Правил к заявке ООО «Аргумент» приложена только копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «Аргумент» основано на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аргумент» необоснованной.

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.