



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Акционерное общество «Химический  
завод «Планта»  
622012, г. Нижний Тагил, ул. Почтовая, 3

АО «2К»  
127055, г. Москва, Бутырский вал, д.  
68/70, стр. 2

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 91-А

г. Екатеринбург

10.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- организатора торгов в лице Акционерного общества «Химический завод «Планта» –
- в отсутствии заявителя в лице АО «2К», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу АО «2К» (127055, г. Москва, Бутырский вал, д. 68/70, стр. 2) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Акционерного общества «Химический завод «Планта» (622012, г. Нижний Тагил, ул. Почтовая, 3), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности для нужд акционерного общества «Химический завод «Планта» (извещение № 31806061104) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «2К» (вх. № 01-6188 от 30.03.2018 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Акционерного общества «Химический завод «Планта», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности для нужд акционерного общества «Химический завод «Планта» (извещение № 31806061104), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель АО «2К» указал, что конкурсной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как конкурсной комиссией было проведено некорректное ранжирование заявок. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

3) на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, выраженные в:

а) незаконном отказе в приеме документов, заявлений;

б) предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если

предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

в) нарушении установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

г) предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках, на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. № 14, от 23 декабря 2016 г. № 15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28.09.2017 г. № 14, от 20 декабря 2017 г. №17), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2) (далее – Положение о закупке).

29.01.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806061104 о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности для нужд акционерного общества «Химический завод «Планта».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 245 535,00 рублей.

28.02.2018г. комиссией по закупкам была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без квалификационного отбора, по ее итогам составлен протокол от 28.02.2018 № 31806061104-03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом оценено и сопоставлено 7 заявок от участников торгов. В соответствии с указанным протоколом заявке с порядковым номером 16758 участника торгов АО «2К» присвоено 65.9 баллов.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой

информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 10.13.3 Положения о закупках оценка предпочтительности предложений участников закупки осуществляется в соответствии с критериями оценки и в порядке, установленными в документации о закупке (критерии оценки). Оценка предложений участников закупки по критериям, не предусмотренным документацией о закупке, не осуществляется.

Согласно п. 4.16.2 документации о закупке оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия / подкритерия оценки) и в порядке, установленными приложением №2 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Согласно приложению № 2 к информационной карте документации о закупке оценка и сопоставление заявок осуществляется в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия/подкритерия оценки) и в порядке, установленном приложением № 2 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Согласно приложению № 2 к информационной карте оценка и сопоставление заявок осуществляется на основании ценового критерия оценки – цена договора (значимость критерия 35%) и неценового критерия оценки – квалификация участника (значимость критерия 65%).

Пунктом 2.5 приложения № 2 к информационной карте документации закупки установлен подкритерий – «Репутация участника закупки», в рамках которого оцениваются прохождения процедур внешнего контроля качества. Факт прохождения процедуры внешнего контроля качества подтверждается справкой, из соответствующей СРО, выданной участнику закупки, выданной не ранее чем за 1 месяц до даты подачи заявки на участие в закупке, и подтверждающей факт наличия (отсутствия) мер дисциплинарного воздействия по отношению к участнику закупки в течение 3(трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке. В случае перехода аудиторской организации в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке из одной СРО в другую, справка о наличии (отсутствии) мер дисциплинарного воздействия представляется из каждой СРО.

Сведения о прохождении процедур внешнего контроля качества и/или применении к участнику закупки мер дисциплинарного воздействия проверяются закупочной комиссией на основании данных сайта <http://www.roskazna.ru>.

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что при оценке и сопоставлении заявок участников по подкритерию «№ 5 – репутация участника закупки» закупочная комиссия исследовала информацию о результатах проведения внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской отчетности и/или применении к участнику закупки мер дисциплинарного воздействия, размещенная на официальном сайте Федерального казначейства, в отношении участников конкурса за 2015-2017 года.

Согласно отчету о результатах проведения внешних проверок, в отношении АО «2К2 проведены 4 проверки, по результатам которых применены 4 меры дисциплинарного взыскания (№ 1,107, 188, 226 выписки из данных сайта <http://www.roskazna.ru> за 2017г):

а) центральный аппарат Федерального казначейства применены меры дисциплинарного взыскания в виде предписания об устранении выявленных по результатам внешней проверки качества работы нарушений; дополнительно по решения суда наложен штраф по факту непредставления сведений в рамках проведения проверки в размере 3000 рублей (Протокол об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ).

б) территориальный отдел Федерального казначейства в г. Санкт-Петербурге: применена мера дисциплинарного взыскания в виде предписания об устранении выявленных по результатам внешней проверки качества работы нарушений;

в) территориальный отдел Федерального казначейства по Республике Татарстан: применена мера дисциплинарного взыскания в виде предписания об устранении выявленных по результатам внешней проверки качества работы нарушений;

г) территориальный отдел Федерального казначейства по Новосибирской области: применена мера дисциплинарного взыскания в виде предписания об устранении выявленных по результатам внешней проверки качества работы нарушений.

На основании полученных данных и в соответствии с конкурсной документацией (строка 5 порядка оценки по подкритерию: «Прохождение процедур внешнего контроля качества в течение (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке при применении в указанный период к участнику закупки 4 мер дисциплинарного воздействия из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, и/или предупреждение о недопустимости нарушений, и/или штраф»), закупочная комиссия по подкритерию № 5 «репутация участника закупки» присвоила участнику конкурса – АО «2К» 20 баллов.

Вместе с тем, представители Заявителя на заседание Комиссии Свердловского УФАС не явились, не представили документы, информацию подтверждающую, что в отношении АО «2К» применена одна мера дисциплинарного взыскания.

Учитывая вышеизложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «2К» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Акционерного общества «Химический завод «Планта», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице Акционерного общества «Химический завод «Планта», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.